Организация Объединенных Наций S/PV.8334



Совет Безопасности

Семьдесят третий год

Предварительный отчет

8334-е заседание

Среда, 29 августа 2018 года, 10 ч. 00 м.
Нью-Йорк

Председатель:	лорд Ахмад/г-н Хики	(Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии)
Члены:	Боливия (Многонациональное Государство)	г-жа Кордова Сориа
	Китай	г-н У Хайтао
	Кот-д’Ивуар	г-н Ипо
	Экваториальная Гвинея	г-н Эсоно Мбенгоно
	Эфиопия	г-жа Гуадей
	Франция	г-жа Геген
	Казахстан	г-н Умаров
	Кувейт	г-н аль-Отейби
	Нидерланды	г-н ван Остером
	Перу	г-н Меса-Куадра
	Польша	г-жа Вронецкая
	Российская Федерация	г-н Небензя
	Швеция	г-н Оррениус Скау
	Соединенные Штаты Америки	г-н Хантер

Повестка дня

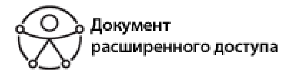
Поддержание международного мира и безопасности

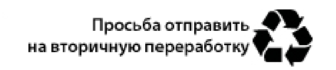
Посредничество и разрешение споров

Письмо Постоянного представителя Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии от 3 августа 2018 года на имя Генерального секретаря (S/2018/586

18-26972 (R)







Заседание открывается в 10 ч. 10 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Поддержание международного мира и безопасности

Посредничество и разрешение споров

Письмо Постоянного представителя Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии от 3 августа 2018 года на имя Генерального секретаря (S/2018/586)

Председатель (*говорит по-английски*): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании представителей Аргентины, Армении, Азербайджана, Бахрейна, Бангладеш, Бельгии, Бразилии, Канады, Колумбии, Кубы, Кипра, Джибути, Египта, Эстонии, Фиджи, Грузии, Германии, Гватемалы, Гаити, Индии, Индонезии, Исламской Республики Иран, Ирландии, Италии, Японии, Иордании, Кении, Ливии, Лихтенштейна, Литвы, Малайзии, Мальдивских Островов, Мексики, Марокко, Мьянмы, Норвегии, Омана, Пакистана, Филиппин, Португалии, Катара, Румынии, Словении, Южной Африки, Испании, Шри-Ланки, Судана, Швейцарии, Турции, Украины, Объединенных Арабских Эмиратов, Боливарианской Республики Венесуэла и Вьетнама.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в данном заседании следующих докладчиков: Его Высокопреосвященство досточтимого Архиепископа Кентерберийского Джастина Уэлби и соучредителя ассоциации выпускников «ПАЙМАН» г-жу Моссарат Кадим.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю также принять участие в данном заседании Временную поверенную в делах делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций Ее Превосходительство г-жу Джоанн Адамсон.

В соответствии с временными правилами процедуры и сложившейся практикой я предлагаю Совету пригласить принять участие в данном заседании Постоянного наблюдателя от Святого Престола, имеющего статус государства-наблюдателя при Организации Объединенных Наций.

Решение принимается.

Сейчас Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2018/586, в котором содержится текст письма Постоянного представителя Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций от 3 августа 2018 года на имя Генерального секретаря, препровождающего концептуальную записку по обсуждаемому пункту повестки дня.

Сейчас я хотел бы искренне приветствовать Генерального секретаря Его Превосходительство г-на Антониу Гутерриша и предоставить ему слово.

Генеральный секретарь (*говорит по-английски*): Современные войны приобретают все более сложный характер, что усложняет задачу осуществления посреднической деятельности в интересах установления мира. Сегодня внутренние конфликты зачастую разрастаются до региональных и транснациональных масштабов. Для многих из них характерна взрывоопасная смесь разрозненных вооруженных групп и политических интересов, для достижения которых используется прибыль от преступной деятельности. Конфликты во всем мире длятся многие годы и десятилетия, препятствуя достижению развития и реализации возможностей. Всеобъемлющие мирные соглашения становятся все более труднодостижимыми и недолговечными. Политическая воля ослабевает, а с ней и внимание международного сообщества. Например, Центральноафриканская Республика страдает от сменяющих друг друга национальных и местных конфликтов на протяжении нескольких десятилетий, несмотря на то что с 1997 года в этой стране было подписано порядка 15 мирных соглашений.

Хотя положение во многих уголках планеты плачевно, я убежден, что в наших силах остановить и обратить вспять эти тенденции. Именно поэтому с самого начала моего пребывания на этом посту я сделал активизацию дипломатических усилий в пользу мира одним из моих главных приоритетов. Как я неоднократно подчеркивал, мы должны уделять приоритетное внимание предотвращению конфликтов. Однако предотвращение также вклю-

чает в себя инвестиции в посредничество, миростроительство и устойчивое развитие. Мы должны применять смелый и творческий подход, мобилизуя все имеющиеся в нашем распоряжении средства и возможности для осуществления посреднической деятельности.

Организация Объединенных Наций располагает рядом посреднических ресурсов, которые мы задействуем на различных направлениях. Мои специальные посланники и представители проводят консультации, оказывают добрые услуги и проводят официальные переговоры, зачастую совместно с посланниками и посредниками региональных организаций или государств-членов. Они могут руководить политическим процессом, как, например, в Ливии или Йемене. Они могут возглавлять сложные операции по поддержанию мира, как в Мали, или уделять основное внимание усилиям по предотвращению, работая на базе регионального отделения – так происходит, в частности, в Западной Африке.

Сотрудничество с другими участниками посреднической деятельности имеет ключевое значение. Позвольте мне привести два примера из недавней практики. В Мадагаскаре мой Специальный советник тесно сотрудничает со специальными посланниками Африканского союза, Сообщества по вопросам развития стран юга Африки, Европейского союза и Международной организации франкоязычных стран в целях содействия переговорам, которые проводятся под руководством Мадагаскара, для обеспечения их мирного и инклюзивного характера в целях проведения свободных и справедливых выборов. В Гамбии согласованные действия Экономического сообщества западноафриканских государств, Африканского союза, Организации Объединенных Наций и соседних стран позволили предотвратить серьезный политический кризис и поддержать демократические преобразования.

Члены Резервной группы старших посредников Организации Объединенных Наций оказывают консультационную помощь по вопросам отправления правосудия в переходный период в рамках мирного процесса в Центральноафриканской Республике. В Йемене они помогают определить формат посреднического процесса под руководством моего Специального посланника. В Южном Судане они оказывают поддержку Межправительственной организации по развитию, которая играет ведущую роль в процессе посредничества. Решительное вмешательство стран региона, особенно соседних стран, – при поддержке Совета Безопасности – имело важнейшее значение для достижения соглашения о прекращении конфликта, подписанного недавно лидерами Южного Судана.

Сдержанное вмешательство также играет важную роль. Продолжающиеся переговоры с движением «Талибан», которые ведутся, несмотря на многолетнюю войну и непрекращающиеся боевые действия, и не получают широкого освещения в средствах массовой информации, способствует прояснению позиций. Применение такого подхода также способствовало возобновлению взаимодействия с Корейской Народно-Демократической Республикой. Организация Объединенных Наций также сотрудничает с частными посредниками, в том числе с неправительственными организациями, которые могут обладать большей свободой в установлении контактов и налаживании диалога с вооруженными группами, ополченцами и другими сторонами. Тем временем множество других субъектов – национальных органов и групп гражданского общества, включая женские организации, религиозных лидеров и молодых активистов – вносят свой вклад в посредническую деятельность на местном и общинном уровнях от Афганистана до Зимбабве.

Для прекращения сложных современных конфликтов благодаря посредническим усилиям мы должны объединить все эти направления на согласованной основе. Мы должны также вести поиск новых путей применения более инклюзивных подходов, которые являются залогом успешного посредничества. Именно к этому мы стремимся в Организации Объединенных Наций. Вместе с моими посланниками и специальными представителями я продолжаю предлагать свои добрые услуги и личное участие там, где они могут быть полезны, опираясь на опыт и знания, накопленные в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и более широкого сообщества посредников.

В дополнение к моим усилиям и усилиям моих посланников я учредил Консультативный совет высокого уровня по вопросам посредничества. Я с удовлетворением отмечаю, что на сегодняшнем заседании присутствует Архиепископ Кентерберийский, и рассчитываю на сотрудничество с ним по ряду конкретных инициатив в предстоящие ме-

сяцы. Я признателен также одному из членов Консультативного совета, бывшему президенту Нигерии Олусегуну Обасанджо, который совершил поездку в Либерию от моего имени, чтобы поддержать мирную передачу власти в этой стране после выборов 2017 года. Это лишь один из примеров возможного участия членов Консультативного совета в деятельности по предотвращению конфликтов. Члены Совета обладают необходимым опытом и сотрудничают с широким кругом посредников, которые занимаются различными аспектами посреднической деятельности. Я рассчитываю на их целенаправленную консультативную помощь, поиск новых возможностей установления контактов и помощь в подготовке и укреплении потенциала наших партнеров.

Успешное посредничество и мирное урегулирование споров требует глубокого понимания руководителей и их избирателей и несгибаемой политической воли. Совместная декларация о мире и дружбе, подписанная лидерами Эфиопии и Эритреи в прошлом месяце после 20 лет конфликта и сохраняющейся тупиковой ситуации, является примером политической смелости, позитивное воздействие которой уже ощущается во всем регионе, однако мы должны также продолжать и активизировать наши усилия, которые позволят нам продвинуться дальше переговоров с политической и военной элитой на этом пути. Это означает, что необходимо прилагать усилия на субнациональном и местном уровнях, с тем чтобы содействовать построению мира, начиная с низового уровня. Местные органы власти, гражданское общество и традиционные и религиозные лидеры призваны играть важнейшую роль. К примеру, процесс национальной конференции в Ливии является восходящим инклюзивным процессом, который позволяет получить ценную информацию об устремлениях и чаяниях ливийского народа. Мои посланники поддерживают местные усилия по урегулированию межобщинных конфликтов в Южном Судане и взаимодействуют с женским консультативным советом и палатой поддержки гражданского общества в рамках сирийского процесса. В Центральноафриканской Республике мы взаимодействуем на местном уровне с представителями национальных органов власти и религиозными лидерами в поддержку инициативы Африканского союза.

Мы также осуществляем инвестиции в обеспечение конструктивного участия женщин и их руководящей роли в мирных процессах и стремимся сделать так, чтобы женщины всегда присутствовали за столом переговоров и чтобы их голоса были услышаны. Я обращаю особое внимание моих собственных специальных посланников на важность всеохватных процессов и за последние месяцы назначил трех женщин на руководящие посреднические должности. Еще одним важным изменением стало появление региональных сетей женщин-посредников. Скандинавская сеть женщин-посредников и сеть женщин-посредников Африканского союза «Фемвайз» являются яркими примерами в этом отношении. Члены моего Консультативного совета высокого уровня уже установили контакт с этими группами.

В рамках осуществления всеохватной посреднической деятельности необходимо уделять больше внимания гендерным аспектам конфликтов, в том числе связанному с конфликтами сексуальному насилию и гендерным последствиям решений, касающихся послевоенного восстановления. В частности, структура постконфликтной конституционной комиссии или федеральной системы окажет значительное влияние на женщин и их участие.

Кроме того, мы должны делать гораздо больше для налаживания взаимодействия с молодыми людьми, которые являются главной движущей силой преобразований и борцами за мир. Отрадно, что в работе южносуданского форума высокого уровня по активизации деятельности в качестве наблюдателей приняли участие шесть молодых беженцев. Мы должны поощрять и поддерживать участие молодых мужчин и женщин в мирных процессах. В начале следующего года мы проведем в Хельсинки первую международную конференцию по этому вопросу.

Наконец, мы должны инвестировать в возможности посредничества и примирения, существующие благодаря информационным технологиям. Мы все осознаем, какой вклад социальные сети могут внести в усугубление социальных разногласий и провоцирование враждебности. Однако социальные сети могут также использоваться в качестве инструмента для объединения общин, стимулирования диалога, обмена информацией и устранения исторических ошибок.

Стороны в конфликте очень чутко реагируют на разногласия в международном сообществе и играют на них. Совет Безопасности играет центральную роль в урегулировании конфликтов, особенно в тех случаях, когда направляет воюющим сторонам сигнал о том, что они должны урегулировать свои споры мирными средствами. Когда все члены Совета придерживаются единой позиции, мы все действуем более эффективно, в том числе в наших посреднических усилиях. В тех же случаях, когда между членами Совета нет единства, страдают наши посреднические усилия. Члены Совета, и государства-члены в более широком смысле, могут также поддерживать посреднические усилия посредством обеспечения того, чтобы регионы выражали позицию всех входящих в них стран. Последовательное предоставление информации региональными и субрегиональными организациями, которые обладают экспертными знаниями, опытом и способностью к поиску новаторских решений самых сложных проблем, может оказать работе Совета большую поддержку.

Ввиду изменения характера конфликтов изменилось и наше понимание того, что представляет собой эффективный процесс посредничества, и новаторское мышление в сфере посредничества — это уже не один из вариантов, а необходимость. Я настоятельно призываю представителей членов Совета взять на себя обязательства по более эффективному использованию посредничества в качестве инструмента для спасения и улучшения жизни миллионов людей во всем мире.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю Генерального секретаря за его брифинг.

Сейчас я искренне приветствую Его Высокопреосвященство Архиепископа Кентерберийского досточтимого Джастина Уэлби и предоставляю ему слово.

Архиепископ Уэлби (*говорит по-английски*): Позвольте мне официально выразить искреннюю признательность Постоянному представителю Соединенного Королевства Ее Превосходительству г-же Карен Пирс за приглашение выступить в этом органе в ходе данных открытых прений по вопросу о поддержании международного мира и безопасности. Выступать на заседании под председательством лорда Ахмада – это также большая честь. Он является выдающимся представителем британского правительства.

Я хотел бы также выразить чувство утраты в связи с кончиной г-на Кофи Аннана – одного из самых великих служителей дела Организации Объединенных Наций и, по сути, дела мира. Он надолго останется в памяти как человек, на протяжении всей своей жизни проявлявший стремление к примирению и личную порядочность.

Выступать после Генерального секретаря –это большая честь. Лучшего вступительного заявления, чтобы задать контекст этих прений, нельзя было бы и пожелать. Я с нетерпением ожидаю выступления представителя гражданского общества.

Для меня большая честь участвовать сегодня в заседании, выступая в двойном качестве: в качестве члена Консультативного совета высокого уровня по вопросам посредничества и религиозного лидера церкви, представленной во всем мире. Англиканство — представленная во всем мире церковь, среднестатистическими прихожанами которой являются бедные люди, женщины и мужчины, живущие в условиях конфликта или в постконфликтной обстановке, разделяющие чаяния всех уязвимых групп населения и, прежде всего, стремление к миру.

Наша церковь и другие религиозные общины тесно вовлечены в жизнь общин там, где происходят конфликты. Мы не можем покинуть их в такой ситуации и не сделаем этого. Например, в Южном Судане религиозные лидеры, в том числе глава Англиканской церкви страны архиепископ Джастин Бади Арама, играют все более важную роль в продвижении мирного процесса и преодолении существующих препятствий, о которых представителям хорошо известно.

Однако посредничество может быть эффективным только тогда, когда оно используется в контексте механизмов примирения. В тех случаях, когда посредничество предполагает урегулирование конфликтов, примирение — это процесс трансформирования насильственного конфликта в формат ненасильственного сосуществования, в рамках которого общины смирились с историей и учатся спокойно воспринимать различные мнения. Само по себе посредничество, каким бы искусным оно ни было, подобно использованию садового шланга для тушения лесных пожаров, когда на самом деле не-

обходимо, чтобы над всем лесом прошел дождь и могла вырасти и поддерживать свое существование новая жизнь.

Поэтому нам необходимо дополнять посредничество – по сути, на всех этапах цикла конфликта – мерами в рамках усилий по примирению. Видение основателей Организации Объединенных Наций заключалось в том, чтобы не довольствоваться малым и добиться полного искоренения конфликтов. Многие из них прониклись словами Иисуса Христа, которые применимы ко всем частям земли и содержатся в заповедях блаженства: «Блаженны миротворцы, ибо они будут наречены сынами Божиими». Сама жизнь Иисуса была принесена в жертву ради достижения мира с Богом, с собой и с другими.

Между странами и в странах всегда будут существовать глубокие различия, но то, как подходят к этим различиям сегодня, значительно отличается от техники, которая применялась для их преодоления 70 лет назад. Нам удалось избежать глобальной ядерной войны, хотя угроза ее возникновения попрежнему сохраняется. Однако сегодня основанный на правилах международный порядок оказывается под угрозой. Национальным интересам попрежнему слишком часто позволяют, даже в этом зале, возобладать над мудростью тех, кто пережил мировую войну. Ничьи национальные интересы не будут удовлетворены, если даже пылкие разногласия не будут устраняться мирным путем. Достижение краткосрочной выгоды в интересах одного государства ведет к долгосрочному разрушению для всех, становясь причиной масштабных войн и локальных конфликтов.

Примирение — это не меры, которые принимаются на окончательном этапе цикла конфликта. Примирение должно стать основой, которая позволяет нам поддерживать мир и предотвращать повторение циклов конфликта, которые становятся все более разрушительными. Британский тренер по футболу, работавший с командой Ливерпуля, сказал широко известные слова о том, что его подопечные должны первыми нанести ответный удар. Если мы действительно хотим трансформировать конфликты, мы должны первыми принимать меры для примирения.

Я хотел бы задать присутствующим вопрос: применяются ли в данный момент надлежащие подходы к примирению, в частности, с использованием местных, религиозных и традиционных источников миротворчества? Даже в существующих условиях неопределенности и вновь возникшего международного соперничества, мы должны во имя будущего мира инвестировать в усилия по примирению и научиться поддерживать трансформирование отношений между людьми.

Такой институт, как церковь, играет в этом отношении важную роль. Религиозные учреждения часто являются единственными функционирующими институтами в условиях нестабильности или в ситуации, предшествующей возникновению конфликта. Они присутствуют до конфликта, во время конфликта и после его завершения. Они направляют общинам сигналы раннего предупреждения о признаках конфликта. Работая с религиозными и другими институтами и по линии этих учреждений в целях создания упреждающих сетей по примирению, можно не допустить перехода конфликта в насильственную стадию или его рецидива. Таким образом можно наметить иной путь развития событий. Подобную работу проводят молодые и пожилые, женщины и мужчины, а также богатые и бедные. Они стремятся к установлению мира между народами.

Если мы сможем научиться осуществлять трансформирование конфликтов в рамках примирения, в том числе на низовом уровне, а не только на уровне элиты, участвующей в конференциях, то нам откроются возможности для того, чтобы работать сообща, используя новые и более эффективные способы, в рамках нашего стремления к миру, как только что отметил Генеральный секретарь. Мы сможем добиться повышения эффективности посредничества на порядок. Как я уже сказал, Организация Объединенных Наций является наиболее выдающимся примером механизма примирения, но эта система должна быть основана на нынешних методах работы и анализа.

Применение межучрежденческой и межведомственной стратегии примирения при выделении необходимых ресурсов позволит дополнить нынешние методы работы новыми и новаторскими способами согласования стратегий в интересах мира и позволит расширить возможности в условиях все более сложной международной системы. Уже ведется значительная позитивная работа. Жизненно

важное значение имеет работа Группы поддержки посредничества, которая также осуществляет отличное секретариатское обслуживание Консультативного совета высокого уровня. Создание Консультативного совета само по себе является важным новаторским шагом в применении нового подхода к трансформированию конфликтов.

Партнерство между отделениями Организации Объединенных Наций и группами, такими как Сеть традиционных и религиозных миротворцев, способствует укреплению взаимопонимания. Работа Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида, в частности, разработка Плана действий религиозных лидеров и организаций по предотвращению подстрекательства к насилию, способного привести к зверским преступлениям, представляет собой важную основу для тех мер, которые необходимо принимать религиозным общинам в целях содействия предотвращению эскалации конфликтов. Я хотел бы также отметить важную работу Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по вопросам религии и развития.

Вместе с тем давно настало время для того, чтобы Организация Объединенных Наций могла выйти за рамки этих все еще разрозненных усилий. Создание условий для примирения, ведущего к трансформациям, должно лежать в основе наших усилий при выстраивании партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и религиозными общинами. Позвольте мне заявить о нашей готовности поддержать Генерального секретаря в этой работе. Мне выпала честь собрать в нашей Канцелярии команду, которая уже извлекает уроки из накопленного опыта. Многие сотрудники работают с Организацией Объединенных Наций. Вместе мы можем налаживать контакты с коллегами из других конфессий, которые уже принимают меры в этом отношении, в целях поощрения их участия и поддержки. В этом заключается наше предложение о сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций сейчас, когда люди во всем мире испытывают страдания.

Большие участки территории по всему миру становятся объектом насильственного противостояния в ситуациях, когда правительство потерпело неудачу. Речь идет об управляемых различным образом территориях, где отсутствует свод официальных правительственных правил. Даже там церковь и другие религиозные группы, иногда существующие не на постоянной основе, служат своего рода источником надежды и посредником в тех чрезвычайно трудных условиях. Сейчас, когда мы думаем о новых и новаторских подходах к предотвращению конфликтов, это является примером того, что Организация Объединенных Наций, государства-члены и религиозные организации могут выступать в роли союзников, открывая путь для достижения коренных преобразований.

Как заявил Генеральный секретарь, участие женщин и молодежи в посреднической деятельности и урегулировании конфликтов имеет исключительно важное значение для достижения успеха. Среди приверженцев англиканского исповедания мы разрабатываем программу под названием «Женщина на переднем крае», в рамках которой женщинам оказывается помощь и поддержка с учетом их жизненной ситуации. Эта программа уже работает в нескольких зонах серьезных конфликтов. Она должна быть дополнена аналогичной программой в отношении молодежи, в соответствии с рекомендацией Совета 2000 года. В начале этого года я выступал организатором Форума новых миротворцев в Лондоне, в котором приняли участие 50 молодых христиан и мусульман со всего мира, чтобы в атмосфере упреждающего примирения научиться брать на себя руководящую роль в деле миростроительства. Благодаря превосходной работе моих коллег участники освободились от предрассудков и прониклись идеями мира. Многие годы они будут служить делу мира.

В заключение я хотел бы еще раз поблагодарить Соединенное Королевство за возможность выступить в Совете Безопасности в ходе сегодняшних открытых прений. Я признателен Генеральному секретарю за его руководящую роль в этом вопросе и готовность вступить на путь новаторства в поиске новых методов работы. В тот момент, когда Организация Объединенных Наций обсуждает и подчеркивает ужасы, творящиеся в Мьянме, мы помним о том, что конфликты разрушают достоинство, надежды и все наши заветные мечты и зачастую являются непреодолимыми. Я благодарю всех тех, кто будет выступать сегодня от имени своих государств, и настоятельно призываю Совет Безопасности продемонстрировать приверженность текущей работе по переходу от насильственных конфликтов

к ненасильственным разногласиям и, в конечном итоге, к применению подлинно инклюзивного подхода к участию в области посредничества и примирения, как для нынешних, так и для будущих поколений.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю Архиепископа за его крайне содержательный и профессиональный брифинг.

Сейчас я предоставляю слово г-же Кадим.

Г-жа Кадим (*говорит по-английски*): Для меня честь выступать сегодня в Совете Безопасности. Я благодарю Соединенное Королевство за предоставленную мне возможность выступить по этому важному вопросу. Хотела бы сделать акцент в ходе своего выступления на роли женщин в области посредничества.

Как известно членам Совета, в течение 18 лет мы, женщины, профессионально занимающиеся практическими вопросами и стратегиями мира и работающие на переднем крае сегодняшних сложнейших глобальных конфликтов, активно запрашиваем и требуем признания нашей работы и включения женщин в мирные процессы и мирные переговоры, организуемые и курируемые мировыми державами. Однако, несмотря на все заявления поддержки и даже резолюции и национальные планы действий, принятые государствами, женщины по-прежнему остаются за бортом. Почему это происходит?

Прежде всего я хотела бы развенчать некоторые из бытующих мифов. Слишком часто мы слышим о том, что исключение женщин является культурным феноменом и что женщины не могут выступать в роли посредников в определенных конфликтах в связи с местными культурными особенностями. Однако, если бы это соответствовало действительности, то, несомненно, наблюдались бы значительные различия, например, между Непалом и Колумбией. Культурные особенности этих стран едва ли сопоставимы. Исключение женщин не обусловлено культурой; оно обусловлено вопросами власти. Или мы слышим, что под сомнение ставится добросовестность и легитимность женских коалиций за мир. Очевидно, что мы должны переосмыслить эту проблему, как предлагается в одной из брошюр, разработанных Международной сетью действий гражданского общества, под названием *«Инструмент более прочного мира»*. Почему только владение оружием и угроза применения силы должны служить пропуском за стол мирных переговоров? Если мы действительно хотим добиться мира, мы должны также вовлечь в мирный процесс таких участников, как гражданское общество и гуманитарные работники. На поверку во всем мире на местах львиную долю такой работы выполняют женщины.

Возможно, это связано с тем, что в нашем представлении посредник должен обладать авторитетом и весом — сугубо мужскими качествами, — а также способностью обеспечивать смену руководства или добиваться компромиссов. Если бы сегодняшние войны и конфликты были похожи на войны XIX или XX столетия, вероятно, подобный подход силового посредничества был бы единственным решением. Но сегодняшние конфликты другие. Речь идет об увеличении числа субъектов часто сугубо локального характера. Поэтому многие из ключевых субъектов зачастую скрыты от посланников Организации Объединенных Наций и попросту не достижимы для них. Если Совет серьезно подходит к задаче прекращения войн, то признание их сложного характера является первым важнейшим шагом на этом пути, поскольку может способствовать формированию посреднических процессов с учетом этого сложного характера в опоре на значительные ресурсы участников процесса на местах, в частности женщин.

Возможно, сейчас кто-то настроен скептически и сомневается в том, что женщины могут вести переговоры с такими группировками насильственных экстремистов, как «Боко харам», «Тигры освобождения Тамил-Илама» (ТОТИ) или «Талибан», которые являются типичными участниками войн современности. Много лет назад наша сестра Висака из Шри-Ланки взяла с собой еще семь таких же матерей пропавших без вести военнослужащих, как и она сама, и отправилась на встречу с «Тиграми освобождения Тамил-Илама». Затем, убедив ТОТИ, она успешно выступила в роли посредника, добившись прекращения огня, за которым последовали мирные переговоры между ТОТИ и правительством Шри-Ланки. В Ходейде йеменские женщины спасают жизни, находясь на переднем крае опустошительной войны, в ходе которой люди оказались в полной блокаде. Организации «Продовольствие для человечества», возглавляемой женщиной и партнером нашей коалиции Альянс женщин за руководящую роль в области безопасности, путем

посредничества удалось убедить конфликтующие стороны в необходимости позволить людям покинуть этот район. Она также предоставила гуманитарную помощь после ухода Красного Креста в начале июня.

Позвольте мне поделиться собственным опытом в Пакистане. В одной из областей, наиболее пострадавших от воинствующего экстремизма и ответных мер военных, где никто не осмелился бы выступить против «Талибана», в силу необходимости мне пришлось вести диалог с лидерами этого движения. Для нас, живущих и работающих на местах, нет иного выбора. Я имела смелость не только вступить с ними в диалог и убедить их освободить моих сотрудников, захваченных движением в связи с их деятельностью по осуществлению проектов в области здравоохранения и образования, но и воспользоваться возможностью заручиться поддержкой в осуществлении этих проектов. Именно это и является посредничеством. Я пришла к выводу, что главное в посредничестве — это достучаться до гуманности, которая сокрыта в глубине каждого человека. Поверьте мне, это разрушает барьеры и творит чудеса. Я не преувеличиваю роль женщин и не утверждаю, что все женщины способны на это. Я говорю о конкретных женщинах, таких как члены Альянса женщин, с их удивительными устремлениями, мужеством и умением вести столь опасную деятельность.

Зачастую решающим вопросом становится следующий: какие именно женщины подходят для такой работы? И снова мы находим ответ в брошюре *«Инструмент более прочного мира»* организации Международная кампания за ликвидацию ядерного оружия: женские организации с определенными основными ценностями; женщины, имеющие навыки и знания по переговорам и повестке дня; женщины, способные направить повествовательный процесс на цели гуманизации потенциала; женщины, использующие творческое мышление в целях создания новых возможностей в рамках существующих культурных реалий; женщины, способные разрабатывать действенные соглашения; женщины, отличающиеся уверенностью в себе и упорством; женщины с лидерскими качествами и не склонные к эгоизму.

Наконец, я хотела бы изложить кое-что из того, чему меня научил мой собственный опыт посредничества и примеры многих женщин, выступавших в роли посредников и миротворцев, по всему миру. Несмотря на все институциональные, культурные и структурные препятствия, вклад женщин в качестве посредников на неофициальном уровне нередко служит основой для переговоров. Это объясняется, в том числе, иным характером взаимоотношений женщин с общинами, семьями и домочадцами, который может быть особенно полезным в миростроительстве на местах.

Женщины также уделяют большее внимание взаимодействию в ходе посредничества, чем мужчины, и зачастую рассматривают большинство переговоров через призму взаимоотношенческого аспекта даже в самых сложных условиях. От участия в переговорах с членами семьи, которые могут сражаться в составе вооруженных групп, до пропаганды референдумов, связанных с мирными соглашениями, и участия в работе систем раннего предупреждения для предотвращения конфликтов, женщины обеспечивают основу для процессов миростроительства на низовом уровне. Что касается международных конфликтов, то мы все знаем, что акцент на аспектах межличностных отношений и справедливом распределении — это важные качества для достижения прочного мира.

Женщины должны участвовать в посреднических и мирных процессах, поскольку их участие, как минимум, является вопросом справедливости и равенства. Это важно, поскольку мирные переговоры и соглашения, к которым они приводят, определяют структуру и планы постконфликтного восстановления и стратегии, которые, как только что отметил Генеральный секретарь, сказываются на жизни не только женщин, но и всего общества. Женщины-посредники могут обеспечить, чтобы в процессах и соглашениях в большей степени учитывались гендерные проблемы и, таким образом, они становились более всеобъемлющими и обоснованными. Так, женщины могут потребовать включения формулировок, касающихся насилия в отношении женщин, а также расширения гражданских прав женщин и их участия в деятельности органов переходного периода и органов, отвечающих за осуществление.

Особенно важно участие женщин в посредничестве в процессах на уровне неправительственных организаций и на местном уровне. Женщины

эффективно используют силу убеждения и делают коммуникацию более гуманной в целях создания более открытых и гибких процессов. Способность женщин наводить мосты и их ориентированность на будущее может помогать сторонам находить точки соприкосновения в процессе достижения соглашения ради блага всех граждан.

Обычно считается, что женщины представляют только интересы женщин и что они не привносят за стол переговоров опыт или знания в других темах. Это приводит к маргинализации женщин, их мнениями интересуются только по второстепенным, социальным или общинным вопросам. Это неправильно. Мой опыт общения с женщинами-миротворцами в рамках платформы Альянс женщин за руководство деятельностью по обеспечению безопасности показывает, что женщины-посредники стратегически начинают с более простых вопросов — то есть общих социальных проблем — и добиваются консенсуса по ним, а затем берутся за сложные проблемы, такие как разоружение и деэскалация, стремясь полностью преобразовать радикальную молодежь и женщин. Женщины должны принимать участие в посреднических процессах высшего уровня в целях достижения большего гендерного равенства в обществе и его институтах, а также повышения устойчивости мира для всех — мужчин, женщин и детей, а также государств и граждан.

Я считаю, что женщины обладают навыками и опытом на всех уровнях посреднической и миротворческой деятельности, однако женщины, обладающие необходимой квалификацией, не привлекаются к участию в посреднической деятельности. Считаю, что недавно созданная Сеть женщин-посредников Содружества обеспечит столь необходимую систему патронажа и структурной поддержки женщин в целях предоставления им возможностей наставничества и консультирования, а также доступа к новому практическому опыту, что поможет им повысить свою конкурентоспособность, уверенность и способность брать на себя руководящие функции и занимать высокие должности.

Мы видим, что конфликты становятся все более затяжными и распространяются на другие страны и континенты. У меня есть вопрос. Как долго мир на самом деле еще может позволять себе исключать тех из нас, кто добивается мира на передовых рубежах?

В идеальных условиях мирные процессы осуществлялись бы между двумя основными сторонами — например, двумя странами — и при участии одного посредника. Существовала бы возможность провести линии прекращения огня и вернуть комбатантов домой, в их общины. Но мы не живем в мире фантазий. Наши войны сложны и многогранны. Наши мирные процессы должны основываться на этой реальности. Пора ценить, признавать и запрашивать мнение женщин, которые уже занимаются посредничеством на местах, имеют доступ к сторонам и пользуются их доверием — будь то в Пакистане, Афганистане, Йемене или Сирии. Только вместе мы сможем добиться справедливого и устойчивого мира.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-жу Кадим за ее брифинг.

Сейчас я сделаю заявление в своем качестве государственного министра по делам Содружества и Организации Объединенных Наций Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии.

В январе 2017 года Генеральный секретарь поставил перед Советом Безопасности сложную задачу. Он задал вопрос о том, как мы более эффективного можем использовать свои полномочия в соответствии с главой VI Устава Организации Объединенных Наций для предотвращения конфликтов (см. S/PV.7857). Несмотря на то, что глава VI касается не только посредничества, оно является важной составляющей решения. Совет Безопасности зачастую имеет уникальные возможности для поддержки посреднических усилий в целях предотвращения и реального урегулирования конфликтов. Однако Совет — далеко не единственный субъект в этом отношении.

Сложный характер современных конфликтов, о которых уже говорили Генеральный секретарь и другие ораторы, означает, что предотвращение или прекращение насилия требует согласованного подхода со стороны ряда субъектов как в системе Организации Объединенных Наций, так и вне ее. К их числу относятся региональные и субрегиональные организации, гражданское общество, религиозные лидеры и, как мы только что слышали, сети женщин-посредников.

Поэтому меня радует и восхищает тот факт, что мы сегодня заслушали представителей этих групп. Я хотел бы особо поблагодарить высокопреосвященного архиепископа Кентерберийского и г-жу Моссарат Кадим за их весьма содержательные, информативные и глубокие брифинги сегодня в Совете. Как сказала г-жа Кадим, в миротворческой деятельности при урегулировании конфликтов мы должны обращаться к основам гуманности людей и, повторяя слова высокопреосвященного архиепископа Кентерберийского, только тогда мы сможем добиться «мира людей».

Мы в Соединенном Королевстве знаем о важности посредничества не понаслышке. Для устранения раскола и насилия в Северной Ирландии потребовались многолетние настойчивые переговоры, которые завершились в 1998 году подписанием Белфастского соглашения, известного также как Соглашение Страстной Пятницы. Это демонстрирует ценность терпеливого и настойчивого посредничества, а последовавшие за этим 20 лет мира четко показывают, почему мы должны предоставлять максимальную и полную поддержку посредническим усилиям.

Сегодня, если посмотреть на страны мира, в Йемене и Ливии Мартин Гриффитс и Гассан Саламе возглавляют усилия по содействию мирному урегулированию наиболее сложных и затяжных конфликтов с большими людскими потерями. Но мы не должны ошибочно полагать, что посредничество работает только на национальном уровне. В таких странах, как Центральноафриканская Республика и Мали, мы видим важность посредничества на уровне общин, осуществляемого в рамках миротворческих миссий.

В Центральноафриканской Республике Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) успешно осуществляет посредничество между вооруженными группами в нескольких районах страны — в частности, в декабре 2017 года было подписано соглашение в городе Буар. МИНУСКА также участвует в укреплении местного потенциала урегулирования конфликтов, укреплении доверия между общинами и поощрении участия женщин и молодежи.

В Мали мандат Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали включает признание важности участия общин и местного посредничества. Это крайне важно для защиты гражданских лиц и стабилизации ситуации в общинах и в стране в целом. Она также оказывает содействие в подготовке 703 посредников, в том числе 225 женщин, которые вошли в состав местных посреднических групп.

В более широком плане в последние десять лет Организация Объединенных Наций добилась значительного прогресса в деле повышения профессионального уровня и совершенствования своей посреднической роли, создав Группу поддержки посредничества в 2006 году, Резервную группу старших посредников в 2008 году и Консультативный совет высокого уровня по вопросам посредничества в 2017 году. Специальные политические миссии Организации Объединенных Наций играют весьма уникальную роль в укреплении и поддержке диалога и предотвращении конфликтов.

Если мы вспомним декабрь прошлого года, то, как мы услышали от Генерального секретаря, бывший президент Нигерии и член Консультативного совета высокого уровня г-н Олусегун Обасанджо посетил Либерию, чтобы от имени Генерального секретаря поддержать первую мирную передачу власти в истории Либерии. Таким образом, мы во многом можем гордиться уже достигнутыми результатами. Однако, размышляя о достигнутом, не менее важно признать, что многое еще предстоит сделать.

Сегодня нам нужно готовиться к наступающему десятилетию, рассмотреть изменяющийся характер конфликтов, их сложность и возрастающее число посредников. Соединенное Королевство считает, что в этом плане ключевая и важная роль отводится Совету Безопасности. Нам следует включить посредничество в инструментарий, который Совет использует для предотвращения и урегулирования конфликтов. Это предполагает эффективную работу с посредниками из региональных и субрегиональных организаций. Поэтому мы приветствуем деятельность, которую Организация Объединенных Наций осуществляет для укрепления потенциала в этой конкретной области. Это также предполагает включение задач посредничества и урегулирования конфликтов в мандаты, которыми мы наделяем миротворческие и специальные политические миссии. Мы должны извлекать уроки,

учитывать опыт Мали и Центральноафриканской Республики, а также обеспечить, чтобы посредническая поддержка финансировалось надлежащим образом.

И последнее, но самое важное; как мы уже слышали и как отмечается в резолюции 1325 (2000), на национальном и местном уровнях мы непременно должны обеспечить полномасштабное, равноправное и конструктивное участие женщин в урегулировании конфликтов как лидеров и руководителей. Участие женщин не должно быть факультативным. Их участие является одним из главных и важнейших элементов процесса урегулирования конфликтов. Оно имеет ключевое значение для урегулирования конфликтов и установления прочного мира. Речь здесь идет об обеспечении уважения прав человека и гендерного равенства. Как все мы знаем, — и мы должны задуматься над этим — имеющиеся данные говорят в пользу этого. Материалы исследований подтверждают, что участие женщин в операциях по поддержанию мира также повышает вероятность того, что прочный мир будет длится гораздо дольше. В этой связи мы приветствуем усилия Генерального секретаря по обеспечению гендерного паритета в Организации Объединенных Наций, но в то же время признаем, что мы все — система Организации Объединенных Наций, государства-члены, гражданское общество и религиозные лидеры — должны делать больше для поощрения участия женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов на всех уровнях, в том числе для назначения женщин в качестве посредников.

Позвольте мне заверить Совет в том, что Соединенное Королевство очень серьезно относится к своим обязанностям, и поэтому мы выделяем 1,6 млн фунтов стерлингов для развития в Содружестве сети женщин-посредников, о которой упомянула г-жа Моссарат Кадим. Безусловно, нельзя забывать также и о молодежи. Сегодня совершенно очевидно, что характер конфликтов меняется и что с его изменением посредничество будет необходимым больше, чем когда-либо. Организация Объединенных Наций должна быть готова к тому, чтобы быть на высоте этой задачи. Позвольте мне заверить всех коллег и все государства как в Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами, в том что Соединенное Королевство будет и впредь поддерживать Генерального секретаря в усилиях, которые он настойчиво прилагает для укрепления профессионального подхода Организации Объединенных Наций к посредничеству, в котором женщины по праву должны играть всестороннюю, важную и равноправную роль.

Сейчас я возвращаюсь к своим обязанностям Председателя Совета.

Я предоставляю слово другим членам Совета Безопасности.

Г-н Эсоно Мбенгоно (Экваториальная Гвинея) (*говорит по-испански*): Прежде всего, я хотел бы поблагодарить Соединенное Королевство за организацию этих важных открытых прений по теме «Поддержание международного мира и безопасности: посредничество и разрешение споров». Мы также благодарим Генерального секретаря за содержательный брифинг по этому вопросу. Кроме того, мы весьма признательны Высокопреосвященному и досточтимому Архиепископу Кентерберийскому Джастину Уэлби и г-же Моссарат Кадим за их брифинги.

Я выступаю с этим заявлением от имени трех африканских государств — непостоянных членов Совета Безопасности: Кот-д’Ивуара, Эфиопии и Экваториальной Гвинеи.

Хотя посредничество является одним из наиболее используемых международным сообществом методов урегулирования конфликтов, со времени последнего официального обсуждения Советом Безопасности этого вопроса в рамках своей повестки дня (см. S/PV.6108) прошло почти десять лет. Сегодняшние прения по вопросу посредничества и мирного урегулирования конфликтов являются весьма своевременными. Они также весьма уместны, поскольку важность посредничества в урегулировании ряда многолетних продолжительных конфликтов, с которыми сталкивается мир, возрастает.

Как главный орган, который несет ответственность за поддержание международного мира и безопасности, Совет Безопасности призван играть особую роль в поощрении эффективного использования средств мирного урегулирования споров для устранения угроз и вызовов в области безопасности. Сегодня еще более важное значение имеет его роль в обеспечении необходимой политической поддержки посреднических усилий — Организации Объединенных Наций, региональных организаций или государств-членов. Это особенно очевидно во

времена, когда примат политики становится определяющим принципом разработки и осуществления мандатов миротворческих операций.

Вне всякого сомнения, призыв Генерального секретаря к активизации дипломатических усилий в интересах мира и приоритетное внимание, которое он уделяет предотвращению конфликтов, стали набирать динамику с момента его вступления на высшую должность в Организации Объединенных Наций. Учитывая, что сегодня в области мира и безопасности перед нами стоят огромные проблем, уделение приоритетного внимания предотвращению конфликтов — это не просто одно из направлений нашей работы. В этой связи мы были воодушевлены тем, что Генеральная Ассамблея поддержала предложенный Генеральным секретарем процесс реформ, в котором первостепенное внимание уделяется таким общим задачам, как предотвращение конфликтов и поддержание мира. Мы также признаем важность Консультативного совета высокого уровня по вопросам посредничества, который был создан Генеральным секретарем, и важность роли его членов в подкреплении его добрых услуг, в том числе работы специальных посланников, региональных отделений и полевых политических миссий.

Кроме того, мы особо подчеркиваем тот факт, что Генеральный секретарь придает большое значение посреднической роли региональных организаций. Естественно, стоящие перед нами сегодня вызовы глобальной безопасности столь сложны и взаимосвязаны, что Организация Объединенных Наций и Совет Безопасности не могут преодолеть их в одиночку. Эти вызовы не ограничиваются одной областью или географическим районом, они выходят за рамки границ отдельных государств и континентов. Поэтому сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и такими региональными организациями, как Африканский союз, о чем говорится в главе VIII Устава Организации Объединенных Наций, является сегодня, возможно, как никогда необходимым.

Этот тезис актуален и сегодня, когда принцип многосторонности все чаще размывается, а подтверждение глобальной приверженности коллективной безопасности и мирному разрешению споров, в том числе путем посредничества, является как никогда необходимым. В качестве примера, мы особо отмечаем, что Экономическое сообщество западноафриканских государств, Межправительственная организация по развитию, Экономическое сообщество центральноафриканских государств и другие организации последовательно играют важную роль в посредничестве и урегулировании конфликтов, о чем, в частности, говорят меры, принятые в последнее время на региональном уровне для урегулирования кризисов в Гамбии, Гвинее-Бисау, Южном Судане и Центральноафриканской Республике. Статья 4 (e) Учредительного акта Африканского союза призывает государства-члены Союза к мирному урегулированию конфликтов, и этот призыв также детализируется в статье 3 Протокола об учреждении Совета мира и безопасности Африканского союза [[св. ЮНТЕРМ]]. Поэтому в последние годы Африканский союз усовершенствовал свою посредническую роль и деятельность.

Сегодня на континенте в странах, где происходят конфликты, и в постконфликтных ситуациях работают около 20 специальных посланников, представителей и посредников Африканского союза. Для поддержки посредников Африканского союза также создана группа поддержки посредничества. Мы считаем, что Организации Объединенных Наций следует продолжать всячески поддерживать посредническую роль Африканского союза, а также обеспечивать более широкое и слаженное сотрудничество с ним, тесно работая со специальными посланниками, представителями и посредниками Африканского союза на местах. Необходимо также продолжать поощрять и расширять практику приглашения в Совет специальных посланников, представителей и посредников Африканского союза для участия в публичных брифингах, открытых прениях и интерактивных неофициальных дискуссиях.

Поскольку женщины могут играть важную роль в посреднической деятельности и углублении осведомленности других женщин, как это признается в резолюции 1325 (2000), представляется своевременным и принципиально необходимым укрепить региональные и международные структуры путем включения в их состав женщин, которые обладают качествами, необходимыми для реализации важной задачи посредничества. Африканская сеть женщин-руководителей служит наглядным примером огромного потенциала такого подхода применительно к посредничеству.

В заключение следует отметить, что посреднические усилия Африканского союза, направленные на достижение благородной цели, заключающейся в том, чтобы заставить замолчать пушки в Африке, служат дополнением к деятельности Организации Объединенных Наций в области предотвращения. Именно поэтому есть полный смысл в том, чтобы ради достижения этой благородной цели взаимодействовать с Африканским союзом. Важные обсуждения такого взаимодействия уже состоялись в ходе двенадцатого ежегодного совместного консультативного совещания членов Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и Совета мира и безопасности Африканского союза, и мы в своем качестве одной из трех африканских стран в составе Совета Безопасности намерены продолжать такие обсуждения в предстоящие месяцы в целях дальнейшего изучения возможностей для сотрудничества в этой связи между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом.

Г-жа Кордова Сориа (Многонациональное Государство Боливия) (*говорит по-испански*): Мы благодарим председательствующую в Совете делегацию Соединенного Королевства за организацию этого важного и содержательного заседания. Мы также хотели бы поблагодарить Генерального секретаря Антониу Гутерриша за его брифинг и воспользоваться случаем, чтобы еще раз заявить о нашей самой решительной поддержке его деятельности по предотвращению конфликтов. Наконец, мы благодарим Архиепископа Кентенберийского Его Высокопреосвященство досточтимого Джастина Уэлби и г-жу Моссарат Кадим за их вдохновляющие выступления.

Вызывающее тревогу количество охвативших мир вооруженных конфликтов, число погибших, вынужденных переселенцев и возникающие в результате этих конфликтов угрозы голода служат достаточными основаниями для того, чтобы международное сообщество объединило свои усилия в поисках способов урегулирования этих ситуаций. Боливия в своей приверженности соблюдению международного права и в своем качестве государства, прививающего культуру мира, постоянно выступает за мирное урегулирование споров, в том числе путем переговоров, проведения расследований, посредничества, примирения, арбитража, судебного разбирательства и обращения к региональным учреждениям или механизмам согласно статье 33 главы VI Устава Организации Объединенных Наций.

В этой связи мы высоко ценим и особо отмечаем усилия и решимость Генерального секретаря отдать приоритет предотвращению конфликтов в качестве генеральной линии работы всей системы Организации Объединенных Наций и переключить основное внимание на посредничество в качестве одного из ключевых инструментов в этом деле. Доклад Генерального секретаря о деятельности Организации Объединенных Наций по поощрению посредничества служит важным средством для понимания прогресса, достигнутого Секретариатом, его деятельности и, прежде всего, проблем в выполнении задачи по оказанию поддержки посредничеству как инструменту предотвращения и урегулирования конфликтов.

Процесс посредничества должен способствовать приверженности этому делу и знанию исторических, культурных и политических особенностей как самого конфликта, так и его сторон. Для того чтобы такой процесс увенчался успехом и долгосрочными результатами, крайне важно участие в нем и политическая воля сторон конфликта. Для успеха любого процесса посредничества крайне необходимо также участие в нем всех слоев общества, особенно женщин и молодежи. В этой связи мы поддерживаем усилия Генерального секретаря, направленные на расширение участия женщин-посредников в качестве его специальных или личных посланников.

Шансы на успех имеет только такое посредничество, в котором никто не прибегает к угрозе силой или ее применению и не навязывает никаких условий, а который, наоборот, способствует согласованию позиций сторон и направлен на поиск точек соприкосновения и взаимоприемлемых решений. Именно поэтому посредники должны выполнять свою роль абсолютно нейтрально и беспристрастно. Кроме того, элементами, способствующими посредническому процессу, являются национальная ответственность и выработка мер укрепления доверия между сторонами.

Для эффективности посреднической деятельности необходимы стабильные и соответствующие условия в плане безопасности, а также оперативная, материально-техническая, административная и финансовая поддержка. Мы убеждены в том, что

такую поддержку посредническим усилиям могут оказывать различные структуры Организации Объединенных Наций, каждая сообразно своим преимуществам и опыту в соответствующих вопросах или своему расположению в данном конкретном регионе. В этом плане, во избежание дублирования в их работе, им необходимо координировать такие усилия.

Организации Объединенных Наций, региональным и субрегиональным организациям и международному сообществу в целом следует сосредоточить свои усилия на создании и укреплении потенциала государств-членов в области посредничества и на поощрении своих инициатив, в том числе путем подготовки местных посредников и создания сетей посредников, а также местной инфраструктуры для посредничества.

Кроме того, Совету Безопасности следует согласно положениям Устава Организации Объединенных Наций способствовать сотрудничеству между Организацией и региональными и субрегиональными организациями в деле предотвращения и урегулирования конфликтов путем посредничества.

Важно напомнить о той ключевой роли, которую региональные и субрегиональные организации играют в содействии посредническим механизмам своими специфическими подходами, основанными на их географической, культурной и исторической близости к конкретным конфликтным ситуациям, а также той информацией, которую они способны предоставить о них согласно своим мандатам. Такие организации крайне важно подключать к делу предотвращения и урегулирования конфликтов до того, как те или иные субъекты из-за пределов данного региона предпочтут предпринять какие-либо действия в одностороннем порядке, которые, вместо того чтобы способствовать разрешению споров, лишь подрывают усилия по достижению их мирного урегулирования или отрицательно сказываются на них. В этой связи мы приветствуем региональные инициативы, направленные на создание так называемых «групп друзей», которые, имея четкое представление о реалиях конфликта и его сторонах, способствуют диалогу между ними и создают возможности для предотвращения эскалации конфликтов или же с помощью оказания своих добрых услуг содействуют ослаблению насилия.

Наконец, мы призываем Генерального секретаря продолжать его работу в области посредничества и оказывать свои добрые услуги согласно Уставу и соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций. Его активное участие в посреднических процессах, равно как и в назначении посланников и специальных представителей Организации Объединенных Наций всегда следует рассматривать как возможность для того, чтобы убедить стороны сесть за стол переговоров и начать диалог. В этой связи мы приветствуем создание Консультативного совета высокого уровня по вопросам посредничества. Мы считаем, что этот орган должен представлять всю Организацию и что в его составе следует учитывать гендерные аспекты.

Г-жа Вронецкая (Польша) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить Генерального секретаря, а также Его Высокопреосвященство досточтимого Архиепископа Кентерберийского Джастина Уэлби и г-жу Моссарат Кадим за их полезные брифинги. Мне хотелось бы также выразить председательствующей делегации нашу признательность за то, что она выбрала темой сегодняшних прений именно этот вопрос, поскольку последнее официальное обсуждение вопросов посредничества состоялось в Совете Безопасности в апреле 2009 года (см. S/PV.6108). Совету уже давно пора подвести итоги последним событиям в этой области.

Я хотела бы поблагодарить Генерального секретаря и Группу поддержки посредничества за их усилия по содействию посредничеству как наиболее эффективному способу урегулирования конфликтов. Предотвращение конфликтов и урегулирование кризисов с помощью посредничества составляют один из основополагающих принципов Организации Объединенных Наций, и нам нельзя недооценивать их значение в нашей работе в Совете. Нам необходимо принимать все возможные меры для дальнейшего укрепления посреднического потенциала Организации.

Мы живем в мире комплексных угроз миру и стабильности, которые касаются бесчисленного количества субъектов. От Организации Объединенных Наций нельзя постоянно ожидать того, чтобы она выполняла свою роль в обеспечении международного мира и безопасности сама по себе. Крайне важный вклад в это дело призваны вносить регио-

нальные организации, отдельные государства-члены и даже неправительственные организации, в зависимости от специфических особенностей того или иного конкретного конфликта.

Посредничество основано на концепции восстановительного правосудия. Следует отметить, что одним из отцов-основателей этой концепции был польский юрист и социолог Лев Петражицкий, который работал еще в 30-е годы прошлого столетия. Отцы-основатели Организации Объединенных Наций возлагали большие надежды на посредничество в качестве метода урегулирования конфликтов, что отражено в главе VI Устава Организации Объединенных Наций. В этой связи мы хотели бы еще раз обратить внимание на огромную работу, которую проводит Департамент по политическим вопросам (ДПВ), организуя, среди прочего, ежегодные диалоги по вопросу о предотвращении конфликтов совместно с Европейским союзом.

Мы признаем, что Организация Объединенных Наций обладает надлежащими инструментами для продвижения посредничества, такими, Группа поддержки посредничества, Резервная группа старших посредников и недавно созданный Консультативный совет высокого уровня по вопросам посредничества. Мы уже наблюдаем первые результаты успешно проведенных переговоров одним из членов Консультативного совета в случае президентских выборов в Либерии.

Совет Безопасности в рамках своей структуры уже принял многочисленные документы, касающиеся посредничества. Я хотела бы привлечь внимание Совета к одному конкретному заявлению Председателя по вопросу о предотвращении конфликтов, принятому в январе (S/PRST/2018/1), в котором мы напомнили, что всеобъемлющая стратегия предотвращения конфликтов должна включать в себя раннее предупреждение, превентивное развертывание и посредничество, и признали, что эти компоненты являются взаимозависимыми и взаимодополняющими.

В ходе самых последних прений Совета Безопасности по вопросу о посредничестве (см S PV.6108) члены Совета упомянули, среди прочего, успешные примеры Того и Сомали. Сегодня мы также с удовлетворением хотим упомянуть о случае, касающемся бывшей югославской Республики Македонии и ее усилий, направленных на мирное урегулирование спорного вопроса относительно названия с Республикой Греция. Соглашения, подписанные руководителями обеих сторон, были бы невозможны без огромных посреднических усилий.

Одним из прекрасных примеров посреднических усилий гражданского общества является деятельность общины Святого Эгидия, пользующейся большим уважением христианской организации, находящейся в Риме, которая в течение последних 30 лет уделяет особое внимание предотвращению и урегулированию конфликтов, главным образом в Африке. ДПВ сотрудничает с общиной Святого Эгидия с момента ее первого успеха — посреднических усилий в целях установления мира в ходе гражданской войны в Мозамбике в 1992 году. Ее работа подтверждает определение модели посреднических усилий: их независимый, нейтральный, конфиденциальный характер и нацеленность главным образом на бедные страны.

Крайне важно привлекать организации гражданского общества, включая женские группы, к разработке, осуществлению и мониторингу любого мирного соглашения. Защита женщин-лидеров, подвергающихся опасности стать объектом политического насилия, также должна и в дальнейшем быть одной из главных первоочередных задач сторонников мира. Они готовы поддержать посредников и координаторов, соблюдающих нормы всеохватного посредничества.

Реализуемые под руководством женщин инициативы по предотвращению конфликтов неоднократно помогали предотвратить и ослабить эскалацию насилия посредством ведения конструктивного диалога и пропаганды мира. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что усилия в области безопасности являются более успешными и устойчивыми в тех случаях, когда женщины способствуют предотвращению конфликтов и их раннему предупреждению, постконфликтному урегулированию и восстановлению. Вызывает сожаление тот факт, что представленность женщин в посреднических усилиях и усилиях по предотвращению конфликтов увеличилось лишь незначительно в течение 18 лет, прошедших с момента принятия резолюции 1325 (2000).

Центральная роль женщин во многих семьях и общинах позволяет им занимать уникальную выгодную позицию в плане осознания необычных мо-

делей поведения и признаков надвигающегося конфликта, таких, как накопление оружия и его размещение в тайниках. Женщины зачастую обладают наилучшими возможностями для выявления ранних признаков радикализации, поскольку их права и физическая неприкосновенность часто являются первыми мишенями фундаменталистов. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что женщины вносят уникальный и существенный вклад, который повышает эффективность операций в пользу мира.

Мы должны также реагировать на призывы создать систему повышения эффективности финансирования посреднической деятельности и усилий по предотвращению конфликтов. Польша поддерживает эти усилия, перечисляя взносы в ответ на призыв ДПВ о предоставлении ресурсов на многолетней основе, и мы призываем другие стороны поступить таким же образом. Эти ресурсы крайне необходимы, например, для Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии, которая помогает осуществлять мониторинг выполнения Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира.

Сегодня нам необходимо более эффективное посредничество, которое вызывает у участников конфликта чувство удовлетворения. Что делает посредничество эффективным? Одним из важнейших условий успешного посредничества является налаживание отношений с участниками конфликта. Для того чтобы завоевать их доверие, необходимо искреннее взаимопонимание, и партнеры должны чувствовать, что их интересы встречают полное понимание. Ни одна из сторон никогда не должна ожидать того, что в результате процесса посредничества они получат все, чего хотели. Убедившись, что партнеры понимают все преимущества и недостатки процесса посредничества, стороны могут зачастую испытать большее чувство удовлетворения, и обе стороны могут оказаться в выигрыше.

Г-жа Геген (Франция) (*говорит по-французски*): Посредничество является ярким свидетельством возросшей силы дипломатии в интересах мира, как об этом сказал Генеральный секретарь. Это является краеугольным камнем деятельности нашей Организации и одним из ключевых элементов обязанности Совета Безопасности по поддержанию международного мира и безопасности.

Организация Объединенных Наций является форумом великих посредников. В этой связи я хотела бы воздать должное г-ну Кофи Аннану за его работу в качестве Генерального секретаря и посредника в ходе нескольких кризисов — в частности в Кении, Сирии и Бирме. Он был воплощением внимательного слушателя, беспристрастности и личного авторитета, которые имеют незаменимое значение для посредника. Он знал, как добиться ключевого условия успешного посредничества: при помощи обеспечения единства там, где существуют разногласия, и общей основы, которая выходит за рамки воззрений заинтересованных сторон, с тем чтобы преодолеть конфликты и освободить их от косной двоякой логики победы или проигрыша и игр с нулевым результатом.

Посредничество является одним из необходимых средств, предусмотренных главой VI Устава Организации Объединенных Наций для мирного разрешения споров. Гамбия и Колумбия являются примерами недавних успехов, которые подчеркивают полезность этого инструмента предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов.

В этой связи Франция полностью поддерживает концепцию Генерального секретаря, согласно которой мы должны сообща более эффективно предотвращать возникновение и ухудшение кризисных ситуаций. Поэтому Франция приветствует усилия, которые приложил Генеральный секретарь в целях укрепления посреднического потенциала Организации Объединенных Наций, а именно путем создания Консультативного совета высокого уровня по вопросам посредничества в сентябре 2017 года. Франция также приветствует другие меры, которые были приняты в последние годы, такие, как создание Группы поддержки посредничества и Резервной группы старших посредников, а также разработку руководства Организации Объединенных Наций по вопросам эффективной посреднической деятельности.

Организация Объединенных Наций играет сегодня ключевую роль в посредничестве в условиях многих кризисных ситуаций. Я имею в виду, в частности, случаи Сирии, Йемена и Ливии, где представители Организации Объединенных Наций несут прямую ответственность за процессы урегу-

лирования конфликтов. Я хотела бы также упомянуть Мали, Центральноафриканскую Республику, Ирак, Колумбию и Западную Африку, где специальные представители Генерального секретаря и региональные отделения играют решающую роль посредством оказания своих добрых услуг.

Несмотря на этот прогресс и незаменимую роль, которую играет Организация Объединенных Наций, увеличение числа конфликтов в мире, а также усугубление конфликтов и их глобальный характер еще более усложняют посреднические усилия. Например, в Мали осуществление Соглашения о мире и примирении в Мали при поддержке международных посредников сталкивается как с обструкцией преступных и террористических групп, так и с трудностями, которые испытывают различные стороны в процессе объединения их усилий в целях выработки решений для выхода из кризиса.

В других регионах посредническим усилиям слишком часто наносят ущерб политические или идеологические позиции, которые ограничивают пространство для маневра посредников. Отсутствие у заинтересованных сторон политической воли и ответственности также является для посреднических процессов серьезной проблемой.

Наконец, глобальные проблемы в настоящее время являются потенциальным источником усиления конфликтов, что нельзя игнорировать. Я хотела бы упомянуть изменение климата, которое усугубляет традиционные источники конфликта, о чем свидетельствует, например, напряженность между скотоводами и фермерами в Западной и Центральной Африке.

С учетом этого Совет Безопасности должен как никогда прежде удвоить свои усилия в целях поддержки текущий посреднической деятельности. Как я уже упоминала, сам Совет Безопасности возложил на Организацию Объединенных Наций ответственность за регулирование политических процессов в Сирии, Йемене и Ливии. Однако эти политические процессы могут увенчаться успехом только в том случае, если Совет Безопасности проявит единство в оказании поддержки посредникам Организации Объединенных Наций и если его члены устранят некоторые политические или идеологические препятствия, которые подрывают такие процессы.

В этой связи Франция вновь заявляет о своей полной поддержке посредников Организации Объединенных Наций. Что касается Сирии, то после многих лет кровопролитного конфликта сегодня большие надежды возлагаются на политический процесс, запущенный Специальным посланником г-ном Стаффаном де Мистурой в Женеве, которая является единственным форумом, способным достичь согласованного политического решения в соответствии с резолюцией 2254 (2015). Что касается Йемена, то Франция также полностью поддерживает усилия Специального посланника Мартина Гриффитса и проведение 6 сентября Женевской конференции с участием всех сторон. Наконец, что касается Ливии, то Франция вновь заявляет о своей полной поддержке Специального представителя Гассана Саламе и его призыва к сторонам выполнять обязательства, взятые ими на себя в Париже в июне прошлого года.

Помимо единства Совета Безопасности, существуют другие элементы, которые представляются необходимыми для успеха посреднических инициатив. В частности, речь идет об их инклюзивности, особенно об эффективном участии женщин на всех этапах политических процессов, которое является необходимым условием установления прочного мира. Речь идет также о сотрудничестве с организациями гражданского общества и со всеми общественными силами, которые поддерживают отказ от насилия, с тем чтобы в полной мере использовать их колоссальную энергию на благо мира — энергию молодежи, профессиональных организаций и религиозных лидеров.

Эффективность посреднических усилий также можно повысить путем укрепления связей и координации действий между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями. Последние позволяют Организации Объединенных Наций получать информацию с места событий и делятся с ней глубоким знанием местных условий.

Наконец, сегодня представляется необходимым еще больше расширить наши возможности в области прогнозирования кризисов путем укрепления механизмов раннего предупреждения, а также использования превентивной дипломатии. Приоритетом должно быть предотвращение конфликта, а не его урегулирование, и ситуация в Гамбии — это

пример для подражания. Совместные усилия Организации Объединенных Наций, Африканского союза и Экономического сообщества западноафриканских государств позволили предотвратить превращение разразившегося после выборов кризиса в конфликт, главной жертвой которого стал бы народ.

В завершение своего выступления я хотела бы подчеркнуть, что, хотя посредничество является одним из важнейших элементов предотвращения и урегулирования кризисов, оно должно, безусловно, подкрепляться поощрением уважения норм международного права, в частности международных стандартов в области прав человека и норм международного гуманитарного права, а также возможностью обращения к международному правосудию и арбитражу. Международное право остается прочной основой многостороннего порядка и одним из важнейших инструментов предотвращения и урегулирования кризисов и восстановления мира.

Г-н ван Остером (Нидерланды) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря, Его Высокопреосвященство досточтимого Архиепископа Кентерберийского Джастина Уэлби и г-жу Кадим за их впечатляющие и вдохновляющие брифинги. Позвольте мне также поблагодарить лично Вас, г-н министр, за организацию этих важных прений и за руководство ими.

Я присоединяюсь к заявлению, которое сделает наблюдатель от Европейского союза.

Генеральный секретарь подчеркнул обязанность всех государств-членов использовать возможности для осуществления посредничества в целях предотвращения или урегулирования конфликтов и установления и сохранения мира. В этой связи сегодня я остановлюсь на трех конкретных моментах: во-первых, роль Совета Безопасности в этом контексте; во-вторых, важность инклюзивности в процессе посредничества; и, в-третьих, значение посредничества на всех этапах цикла конфликта.

Что касается первого момента, то роль Совета Безопасности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, как это изложено в статье 33 Устава о мирном разрешении споров, заключается в том, что Совет Безопасности несет ответственность за урегулирование и предотвращение конфликтов. Важным инструментом в этой связи является посредничество, и мы благодарим Генерального секретаря за придание этому вопросу приоритетного значения. По мере изменения характера конфликтов Совету Безопасности и Организации Объединенных Наций приходится искать новые подходы для решения новых проблем. Позвольте мне продемонстрировать подобные примеры: в частности речь идет о Мали, Демократической Республике Конго и особенно Сирии, где бушуют гражданские войны и решающую роль играют негосударственные субъекты. Эти примеры свидетельствуют о том, что нам необходимо доработать существующие документы.

Международное сообщество сталкивается с трудностями при решении таких проблем. Это зачастую приводит к применению государствами и неправительственными организациями широкого спектра посреднических инициатив. Чего нам не хватает, так это координации действий. Во многих случаях Организация Объединенных Наций имеет все возможности для того, чтобы обеспечить координацию между действиями и стремлением установить устойчивый мир. Совет призван сыграть свою собственную роль в поддержке усилий Организации Объединенных Наций. Однако для оперативного принятия мер Совету необходимо раннее оповещение, и мы высоко оцениваем усилия, предпринимаемые Секретариатом для более оперативного представления докладов. Хотя роль Совета в оказании поддержки при использовании посредничества и других инструментов упоминается в Уставе, мы призываем использовать такие средства до того, как ситуации становятся угрозой для международного мира и безопасности. Это может помочь в урегулировании ситуаций, подобных тем, что сложились в Камеруне и Никарагуа.

Что касается моего второго пункта, то есть важности инклюзивных стратегий посредничества, то инклюзивный подход обеспечивает участие всех заинтересованных сторон, что позволяет, например, представителям гражданского общества устанавливать контакты с общинами и сообщать о поступивших жалобах. Хорошим примером такой инклюзивности является Бангийский форум по национальному примирению, который позволил Центральноафриканской Республике отойти от пропасти конфликта.

Как и другие ораторы, я хотел бы также обратить внимание на особую роль женщин. В резолюции 1325 (2000) не только признается воздействие конфликтов на женщин, но и особо отмечается важнейший вклад женщин в миростроительство. Женщины должны быть равными партнерами в мирных процессах, в частности в посреднических усилиях. К примерам эффективных посреднических усилий относятся Сеть женщин-посредников средиземноморских стран, «Фемвайз» и Сеть женщин-посредников стран Северной Европы, и мы высоко оцениваем эти инициативы. Мы призываем Организацию Объединенных Наций добиваться активного сотрудничества с подобными сетями, а также назначать больше женщин в качестве посланников.

Что касается моего третьего пункта, то позвольте мне подчеркнуть важность использования посредничества на протяжении всего цикла конфликта и его интеграции в повестку дня в области сохранения мира. Успешное посредничество позволяет предотвратить эскалацию насилия и помогает избежать массовых зверств. Кроме того, посреднические усилия не должны ограничиваться поисками компромисса между сторонами. Они должны приводить к решениям, которые соответствовали бы нормам международного права и обеспечивали бы привлечение к ответственности и отправление правосудия в переходный период. Мы считаем, что ключевое значение имеет привлечение соответствующих субъектов, таких как Африканский союз (АС), Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, религиозные лидеры и организации. Посредничество, осуществлявшееся в Гамбии в 2016 и 2017 годах в рамках совместных усилий ЭКОВАС, АС и Организации Объединенных Наций, — это хороший пример успешного сотрудничества в сфере посредничества.

Как уже говорилось, посредничество является ключом к предотвращению. Я хотел бы процитировать слова Генерального секретаря: «Когда кризиса удается избежать, это не показывают по телевизору». Деятельность по предотвращению скрыта от глаз и ведется незаметно. К сожалению, именно поэтому о ней часто забывают. Поскольку о ней забывают, она получает недостаточное финансирование. Предотвращение — это главная задача Организации Объединенных Наций, и в настоящее время эта деятельность финансируется за счет добровольных взносов. В этой области Королевство Нидерландов уже давно выступает донором и останется им и впредь. Однако для устойчивого ведения Генеральным секретарем деятельности по предотвращению нам необходимо установить начисленные взносы.

Продвигаясь вперед, мы должны выполнить обязательства, предусмотренные в Уставе Организации Объединенных Наций. Мы должны обеспечить инклюзивность посреднических процессов. Мы должны уделять приоритетное внимание деятельности по предотвращению и использованию таких инструментов, как посредничество, устранению коренных причин и надлежащему финансированию посреднических усилий Генерального секретаря.

В заключение следует отметить, что не существует быстрых решений для конфликтов, которые выпали на долю нашего поколения. Мы должны и далее поддерживать Генерального секретаря и Консультативный совет высокого уровня по вопросам посредничества в их усилиях по расширению посреднической деятельности в контексте предотвращения конфликтов и сохранения мира. Укрепление потенциала Организации Объединенных Наций имеет ключевое значение для осуществления повестки дня в области предотвращения. Мы все несем ответственность за оказание Генеральному секретарю помощи в выполнении его приоритетной задачи.

Г-н Меса-Куадра (Перу) (*говорит по-испански*): Мы хотели бы приветствовать инициативу Соединенного Королевства по организации этих открытых прений и особенно Ваше участие, г-н министр. Мы выражаем признательность Генеральному секретарю, Его Высокопреосвященству досточтимому архиепископу Кентерберийскому Джастину Уэлби и г-же Моссарат Кадим за их брифинги.

Принимая во внимание все более сложный характер глобальных проблем, Перу считает, что крайне важно укреплять многосторонность и активизировать деятельность Организации Объединенных Наций, с тем чтобы обеспечить более высокий уровень ее согласованности, эффективности и результативности в процессе оказания поддержки усилиям государств-членов по достижению устойчивого мира. Поэтому мы поддерживаем руководящую роль Генерального секретаря и реформы, за которые он выступает. Мы призываем его не свора-

чивать с этого курса в соответствии с функциями, возложенными на него Уставом Организации Объединенных Наций, и принципом мирного урегулирования споров. В частности, среди положений, изложенных в главе VI, мы особо выделяем значимость и актуальность посредничества для эффективной превентивной дипломатии на всех уровнях человеческого взаимодействия до, во время и после конфликта.

С юридической точки зрения, мы хотели бы напомнить, что в первоначальной кодификации Гаагских конвенций 1899 и 1907 годов международное посредничество наряду с так называемыми «добрыми услугами» выходит за пределы установления контакта между сторонами и организационных аспектов обеспечения переговоров. Посредники призваны направлять переговоры до их завершения, что подразумевает уважение нюансов, важных для сторон, в том числе тех из них, которые касаются суверенитета государств, поскольку в этом отношении при любых обстоятельствах необходимо согласие государств.

Полномочия для оказания посреднических услуг предоставляются сторонами, и это, в свою очередь, должно осуществляться в соответствии с применимыми нормами международного права, включая международное гуманитарное право и международное право прав человека, а также соответствующие резолюции Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи. Специальные посланники Генерального секретаря и другие представители Организации Объединенных Наций, участвующие в посреднической деятельности, как правило, несут особую ответственность за то, чтобы направлять стороны спора или конфликта в сторону решений, совместимых с функционированием международной системы, основанной на нормах. Осуществление этой ответственности ни при каких обстоятельствах не может считаться недружественным. Напротив, обращение к посредничеству квалифицированного представителя Организации Объединенных Наций или иных специализированных учреждений является весьма полезным для любого юридического лица, заинтересованного в мирном разрешении спора.

Мы отмечаем создание Генеральным секретарем Консультативного совета высокого уровня по вопросам посредничества и важную роль одного из его членов, бывшего президента Нигерии Олусегуна Обасанджо, в поддержке политического процесса в Либерии во время президентских выборов, состоявшихся в декабре прошлого года. В этой связи Перу призывает Совет играть более активную роль в рамках своей работы путем поощрения и поддержки использования посредничества и других мирных средств урегулирования споров, предусмотренных в Уставе Организации Объединенных Наций. Мы считаем, что это необходимо для достижения мирного урегулирования крупных конфликтов, таких как конфликты в Сирии и Йемене. Соответствующие специальные посланники Генерального секретаря г-н Стаффан де Мистура и г-н Мартин Гриффитс пользуются единодушной поддержкой Совета в их усилиях по налаживанию переговорного процесса между соответствующими сторонами. Мы также считаем, что изменение характера современных конфликтов требует укрепления и развертывания регионального, субрегионального, национального и местного потенциала для их урегулирования мирными средствами на основе всеобщего участия, в том числе путем задействования конкретного посреднического потенциала.

В этой связи мы хотели бы подчеркнуть важную роль, которую Африканский союз и другие региональные и субрегиональные организации продолжают играть в координации с системой Организации Объединенных Наций, и Советом в частности. Так, мы признаем важную посредническую роль, которую играет Межправительственная организация по развитию в конфликте в Южном Судане. Тем не менее мы подчеркиваем необходимость того, чтобы международное сообщество в сотрудничестве с подобными организациями и гражданским обществом более активно содействовало наращиванию и укреплению потенциала в области посредничества. Мы также подчеркиваем важность всеобъемлющего подхода к разрешению конфликта, в соответствии с которым посредничество может при необходимости дополняться другими инструментами и механизмами, в особенности в вопросах раннего предупреждения и предотвращения.

Персонал операций по поддержанию мира и в целом миротворческих миссий, развернутых в соответствии с мандатом Совета в рамках усилий по миростроительству в странах, затронутых конфликтами, должен получать надлежащую подготовку, позволяющую выполнять посреднические

функции и содействовать укреплению национального потенциала в рамках стратегий свертывания деятельности.

В заключение я хотел бы подчеркнуть важность на всех уровнях поощрять усиление руководящей роли и участия женщин в процессах посредничества. Для этого необходимо, среди прочего, обеспечить увеличение объема ресурсов для профессиональной подготовки в соответствии с резолюцией 2242 (2015) по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

Г-н Умаров (Казахстан) (*говорит по-английски*): Прежде всего делегация Казахстана хотела бы поблагодарить председательствующую делегацию Соединенного Королевства за проведение сегодняшних своевременных прений, которые предоставляют хорошую возможность для обсуждения путей укрепления роли Организации Объединенных Наций и Совета Безопасности в посредничестве и урегулировании споров. Мы выражаем признательность Генеральному секретарю г-ну Гутерришу за его подробный брифинг и воздаем ему должное за его решительные усилия по укреплению посреднического потенциала Организации Объединенных Наций. Мы также хотели бы поблагодарить Его Высокопреосвященство досточтимого Архиепископа Кентерберийского Джастина Уэлби, а также докладчика от гражданского общества г-жу Моссарат Кадим за их содержательные выступления.

Организация Объединенных Наций как одна из наиболее представительных и авторитетных международных организаций в мире имеет все основания для того, чтобы играть центральную роль в посредничестве и урегулировании споров. Являясь высшим органом Организации Объединенных Наций, на который возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности, Совет Безопасности призван играть ключевую роль в содействии мирному урегулированию споров, в том числе и особенно путем посредничества.

Региональное присутствие Организации Объединенных Наций является эффективным инструментом Совета Безопасности для урегулирования споров с помощью посредничества. В этой связи наша делегация хотела бы отметить важную и ценную роль Регионального центра Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии (РЦПДЦА). Деятельность РЦПДЦА, несомненно, способствуют достижению стабильности путем принятия мер для предотвращения дестабилизации в Центральной Азии, которая может обуславливаться различными факторами, включая положение в Афганистане. Аналогичным образом Казахстан отмечает успешные посреднические усилия Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС), предпринятые под руководством Специального представителя Генерального секретаря г-на Чамбаса в Гамбии в критический момент переходного процесса в январе 2017 года. Вместе с региональными лидерами и субрегиональными организациями, а именно Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС), Организации Объединенных Наций удалось обеспечить мирную и упорядоченную передачу власти президенту Адаме Барроу. Мы высоко оцениваем усилия ЮНОВАС и всех других партнеров, оказавших поддержку этим посредническим усилиям.

Региональным организациям отведена особенно важная роль в посредничестве, о чем говорится в главе VIII Устава Организации Объединенных Наций. Казахстан учредил Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии в качестве межправительственного форума по содействию миру, безопасности и стабильности в Азии, а тем самым и на других континентах. Другие региональные и субрегиональные организации, такие как Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Организация исламского сотрудничества, Африканский союз, ЭКОВАС, Межправительственная организация по развитию и Шанхайская организация сотрудничества, накопили значительный опыт посредничества. В этой связи крайне важно поощрять тесное сотрудничество и партнерство между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в целях обеспечения своевременного и успешного урегулирования конфликтов. С учетом ограниченности возможностей Организации Объединенных Наций следует и далее укреплять сотрудничество с региональными организациями. Мы убеждены в том, что региональный подход, при котором проблемы решаются более целенаправленно и скоординировано, является весьма полезным инструментом укрепления потенциала Организации Объединенных Наций и региональных организаций в области посредничества и уре-

гулирования споров. Мы должны также прилагать усилия к укреплению национального и местного потенциала различных заинтересованных сторон в области посредничества.

Как ранее сегодня весьма красноречиво заметили Генеральный секретарь и наши докладчики, необходимо стремиться к расширению конструктивного участия женщин в посреднических и мирных процессах, в особенности на уровне принятия решений, а также к расширению участия религиозных групп и молодежи, поскольку они могут стать источником новых идей и усилий по достижению мира и эффективного диалога.

Казахстан всегда выступал в поддержку урегулирования споров мирными средствами. Мы считаем, что основным средством разрешения любых споров между государствами должны быть мирный диалог и конструктивные переговоры, проводимые на основе равной ответственности за поддержание мира и безопасности, взаимоуважения и невмешательства во внутренние дела других государств. В этой связи Казахстан предоставляет площадку для проведения мирных переговоров по Сирии и по ядерной сделке с Ираном, выступая в качестве посредника и беспристрастного сторонника политики «наведения мостов».

Наша делегация не может не согласиться с той идеей, которую Архиепископ Кентерберийский столь четко сформулировал относительно роли религиозных организаций в вопросах посредничества и примирения как упреждающего средства. Поэтому Казахстан на протяжении последних 15 лет, начиная с 2003 года, принимает у себя Съезд лидеров мировых и традиционных религий при широком участии представителей различных конфессий. В частности, в этом году 10 и 11 октября мы проведем в Астане следующий форум на тему «Религиозные лидеры за безопасный мир», который будет посвящен тому самому вопросу, который мы обсуждаем сегодня, о чем уже упоминал Архиепископ. Религиозные делегации из 74 стран уже подтвердили свое участие в работе форума, и мы готовы объединить усилия со всеми другими членами общества, с любой организацией или заинтересованной стороной, чтобы активизировать наши коллективные усилия по обеспечению посредничества и примирения.

Во время председательства в Совете Безопасности в январе Казахстан, опираясь на собственный опыт и достижения, уделял основное внимание превентивной дипломатии, предотвращению конфликтов и посредничеству как важным инструментам для решения сложных вопросов, стоящих на нашей повестке дня. Мы неизменно подчеркивали, насколько важна политическая воля и укрепление доверия в деле достижения мира и стабильности во всем мире. В этой связи, как отмечается в концептуальной записке, подготовленной для этих прений (S/2018/586, приложение), в период нашего председательства Совет Безопасности принял заявление Председателя (S/PRST/2018/1). В данном документе подчеркивается большое значение посредничества как средства предотвращения конфликтов и содержится рекомендация в адрес Генерального секретаря расширять практику оказания им добрых услуг и направления представителей, специальных посланников и посредников для оказания содействия в выработке долговременных, всеобъемлющих и всеохватных вариантов урегулирования. Казахстан продолжает заниматься этой работой и прилагать усилия по дальнейшему поиску способов дать возможность Совету Безопасности и Организации Объединенных Наций эффективно решать вопросы посредничества, примирения и урегулирования споров в конфликтах.

Г-н аль-Отейби (Кувейт) (*говорит по-арабски*): Прежде всего я хотел бы выразить нашу признательность и благодарность Соединенному Королевству за организацию этого заседания и за хорошо подготовленную концептуальную записку (S/2018/586, приложение). Я также хотел бы поблагодарить Генерального секретаря Организации Объединенных Наций за его брифинг, и я приветствую Его Высокопреосвященство досточтимого Архиепископа Кентерберийского Джастина Уэлби и г-жу Кадим и благодарю их за участие в настоящем заседании и их подробные брифинги о роли посредничества и урегулирования споров.

Я хотел бы привести цитату из Священного Корана о роли посредничества, где еще 1400 лет назад подчеркивалась его важность и содержался настоятельный призыв прибегать к нему.

> «Если две группы верующих сражаются между собой, то примирите их. Если же одна из них притесняет на другую, то сражайтесь против той, которая притесняет, пока она не вернется к повелению Аллаха. Когда же она

вернется, то примирите их по справедливости и будьте беспристрастны; воистину, Аллах любит беспристрастных» *(Священный Коран, XLIX:9)*.

Вызывает сожаление тот факт, что в настоящее время мы сталкиваемся с огромным количеством войн и конфликтов, даже после создания Организации Объединенных Наций, которая была основана в первую очередь для того, чтобы предотвратить возобновление конфликтов. При этом, к сожалению, мы наблюдаем рост числа конфликтов, имеющих различный характер и степень ожесточенности.

Нет никаких сомнений в том, что урегулирование споров путем посредничества является цивилизованным способом урегулирования международных конфликтов в рамках целенаправленного и конструктивного диалога под эгидой посредников. Если стороны соглашаются участвовать в таком плодотворном и конструктивном диалоге, то это свидетельствует об их цивилизованности.

Что касается истории международного посредничества, то мы можем заметить, что посредничество прошло через различные этапы и было институционально оформлено в XX веке посредством Гаагской конвенции 1907 года. Благодаря статье 33 главы VI Устава у вновь созданной Организации Объединенных Наций появилась возможность дать четкое определение посредничеству, и прежде всего посредством руководящих принципов посредничества, опубликованных в 2012 году. Совет должен наращивать усилия в вопросе посредничества. Вызывает сожаление тот факт, что Совету еще только предстоит уделить больше внимания одному из лучших средств мирного урегулирования конфликтов, и особенно тот факт, что в последний раз Совет обсуждал посредничество, связанные с ним успехи, неудачи и недостатки в 2009 году (см. S/PV.6108). Тогда единственным результатом стало лишь заявление Председателя (S/PRST/2009/8).

Кувейт приветствует обращенный к Совету призыв Генерального секретаря более эффективно прибегать к использованию главы VI Устава. С момента своего вступления в должность в январе 2017 года Генеральный секретарь уделяет основное внимание превентивной дипломатии посредством оказания добрых услуг и укрепления потенциала в области посредничества. Он подчеркивает важное значение посредничества и его поощрения в целях достижения конечной цели, а именно локализовать и прекратить конфликты или урегулировать их до момента возникновения.

Генеральный секретарь подкрепил слова делом, создав Консультативный совет высокого уровня по вопросам посредничества в целях использования добрых услуг и мирного урегулирования споров. Мы согласны с тем, что, как сказал Генеральный секретарь в своем сегодняшнем брифинге, предотвращение должно быть одной из приоритетных задач. Об этом говорится и в известной пословице, которая гласит, что унция профилактики стоит фунта лечения.

Недопустимо, чтобы Организация Объединенных Наций тратила миллиарды долларов на локализацию и урегулирование конфликтов путем проведения миротворческих операций, при этом расходуя слишком мало средств на меры посредничества и предотвращения. Следуя логике и Уставу, мы должны сосредоточить усилия на главе VI, прежде чем обратиться к главе VII. В этой связи мы приветствуем добрые услуги Генерального секретаря и усилия Секретариата Организации Объединенных Наций.

Мы призываем Генерального секретаря продолжать оказание своих добрых услуг в соответствии с Уставом и резолюциями Совета, а также по мере необходимости оказывать поддержку его специальным посланникам и представителям в области посредничества, равно как и государствам-членам и региональным и субрегиональным организациям, по их просьбе, обращая особое внимание на содержание докладов Генерального секретаря о предотвращении вооруженных конфликтов.

Предотвращение конфликтов и укрепление механизмов посредничества зависят от ряда факторов, включая укрепление потенциала региональных партнеров, наращивание национального потенциала в области посредничества и диалога, участие женщин и обеспечение средств и ресурсов.

В заключение мы вновь заявляем о важности того, чтобы Совет Безопасности уделял больше внимания посредничеству в области урегулирования конфликтов и при этом отводил более существенную роль региональным и субрегиональным организациям в посреднической деятельности в соответствии с их мандатом и главой VIII Устава. Этого можно добиться путем укрепления стратегических

партнерских связей и обеспечения синергии, координации и взаимодополняемости в посреднической деятельности. Чтобы гарантировать успешное и эффективное посредничество, необходим ряд элементов, важнейшим из которых является признание того факта, что для эффективного посредничества требуются согласованные усилия и координация.

Г-н Оррениус Скау (Швеция) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, прежде всего позвольте мне поблагодарить Вас за эту важную возможность для обсуждения способов повышения роли посредничества. Я хотел бы также поблагодарить докладчиков за их содержательный и весьма полезный вклад в сегодняшнюю дискуссию.

В январе 2017 года Генеральный секретарь представил свое видение в отношении активизации дипломатических усилий в Совете в ходе открытых прений, организованных под председательством Швеции (см. S/PV.7857). В настоящее время это видение уверенно реализуется и должно активно поддерживаться всеми государствами-членами. Мы признательны Генеральному секретарю и его посланникам и специальным представителям за дипломатические усилия по активному использованию добрых услуг Генерального секретаря для ослабления напряженности и урегулирования конфликтов, причем зачастую за кулисами, с помощью «тайной дипломатии». Группа поддержки посредничества Департамента по политическим вопросам (ДПВ) и Консультативный совет высокого уровня по вопросам посредничества также вносят важный вклад в эти усилия. Недавно мы стали свидетелями подготовки соглашения между Грецией и бывшей югославской Республикой Македонией и успешной работы Консультативного совета по вопросам посредничества во время проведения выборов в Либерии путем направления в эту страну бывшего президента Нигерии г-на Обасанджо, о чем ранее упоминал Генеральный секретарь. Мы по-прежнему призываем к гибкому и активному использованию Консультативного совета.

Дипломатическая работа Организации Объединенных Наций по мирному урегулированию споров и обеспечению международного мира и безопасности должна пользоваться полной поддержкой со стороны Совета, а также обеспечиваться адекватным и предсказуемым финансированием по линии регулярного бюджета. Международное право служит общей основой для устранения коренных причин конфликтов, таких как нарушение прав человека и норм международного гуманитарного права, несправедливость и неравенство. Хотя в укреплении потенциала в области посредничества был достигнут значительный прогресс, позвольте мне остановиться на трех областях, в которых, как мы считаем, необходимы дальнейшие усилия.

Во-первых, это вопрос учета гендерной проблематики и участия женщин в посреднической деятельности. Я с удовлетворением отмечаю, что по этому вопросу, по-видимому, на сегодняшнем заседании достигнут убедительный консенсус. В этой связи позвольте мне поблагодарить г-жу Моссарат Кадим за ее серьезный вклад в сегодняшние открытые прения. Это не вопрос женщин, это вопрос мира и безопасности. Участие женщин — это не графа, в которой нужно просто поставить галочку путем добавления одной или двух женщин в переговорные группы или путем создания отдельного механизма, в котором женщины будут играть лишь консультативную роль. Женщины и мужчины должны на равных участвовать в политических и мирных процессах на всех уровнях. Необходимо назначать больше женщин в качестве специальных посланников Организации Объединенных Наций и высокопоставленных членов посреднических групп. Государства-члены должны обеспечить возможность этого путем выдвижения большего числа женщин-кандидатов. Для этой цели в 2015 году была создана Сеть женщин-посредников Швеции, и сегодня существует целый ряд сетей женщин-посредников, как было упомянуто Генеральным секретарем. Посреднические группы поддержки должны также располагать достаточным числом специалистов по гендерной проблематике, чтобы четко понимать, в каких аспектах права женщин относятся к обсуждаемым вопросам.

Во-вторых, что касается инклюзивности и многовекторной дипломатии, то, как подчеркнул ранее архиепископ, посредничество должно быть инклюзивным, с тем чтобы обеспечить учет потребностей всех слоев общества. Участие местных общин и гражданского общества, в том числе молодежных организаций, в мирных и посреднических процессах имеет важнейшее значение для закрепления найденных решений, и ему необходимо придавать более приоритетное значение. В этой связи необходимо также укреплять потенциал в об-

ласти посредничества на национальном и местном уровнях. Региональные и субрегиональные организации играют решающую роль в предупреждении риска конфликтов посредством быстрого принятия мер реагирования, предоставления надежных экспертных оценок и установления связей в целях обеспечения эффективного посредничества. Речь идет, например, об усилиях Экономического сообщества западноафриканских государств по обеспечению мирного и демократического перехода в Гамбии в прошлом году и о продолжающихся усилиях Межправительственной организации по развитию в Южном Судане. Региональные отделения Организации Объединенных Наций имеют важнейшее значение для оказания поддержки региональным усилиям и их дополнения.

В-третьих, и это, возможно, самое важное, что касается международного единства, то Совет должен выступать единым фронтом в поддержку посреднических усилий Организации Объединенных Наций и одновременно предоставлять посланникам и посредническим группам рычаги, необходимые им для достижения успеха, особенно в ситуациях, являющихся сложными с политической точки зрения. К сожалению, слишком часто разногласия в Совете усугубляют проблемы, которые посредник Организации Объединенных Наций должен преодолеть для достижения успеха. Кроме того, существуют также ситуации, не входящие в регулярную повестку дня Совета, которые требуют использования превентивной дипломатии и поддержки путем предоставления посреднических услуг. В настоящее время наглядные примеры таких ситуаций мы видим в Камеруне, Никарагуа, Папуа-Новой Гвинее и Мадагаскаре. Для того чтобы при необходимости оперативно обеспечивать посреднические услуги, Совету Безопасности требуются дополнительные брифинги и отчеты по раннему оповещению и надвигающимся конфликтам, в том числе по нарушениям прав человека. Кроме того, Совет должен осуществлять посреднические усилия на протяжении всего цикла конфликта и не отступать до тех пор, пока не будет достигнут прочный мир. Для этого необходимо согласие, причем не в последнюю очередь между членами Совета, относительно настоятельной необходимости действовать более эффективно в области предотвращения конфликтов.

Швеция будет и впредь поддерживать посреднические усилия политическими средствами и с помощью предсказуемого финансирования фондов и программ, а также содействовать работе ДПВ через Академию им. Фольке Бернадотта посредством подготовки кадров и укрепления потенциала. Кроме того, мы будем продолжать работу по обеспечению единства целей в Совете, с тем чтобы поддержать Генерального секретаря и его представителей в их соответствующих посреднических усилиях по урегулированию и предотвращению конфликтов. В этом заключается долг Совета, как это предусмотрено в Уставе Организации Объединенных Наций.

Г-н У Хайтао (Китай) (*говорит по-китайски*): Г-н Председатель, Китай выражает Вам признательность за прибытие в Нью-Йорк для руководства этими открытыми прениями. Я благодарю Генерального секретаря Гутерриша за его брифинг. Китай внимательно выслушал выступления архиепископа Кентерберийского и г-жи Кадим.

В настоящее время, хотя международная обстановка является в целом стабильной, существует множество региональных острых вопросов, которые сопряжены со сложными историческими, территориальными, религиозными и этническими факторами. Традиционные и нетрадиционные угрозы в области безопасности являются взаимосвязанными. Мы собрались в тот момент, когда Генеральный секретарь активно содействует реформе архитектуры мира и безопасности Организации Объединенных Наций, в которой приоритетное внимание уделяется превентивной дипломатии. В этих условиях крайне важно, чтобы Совет Безопасности привлек внимание к теме посредничества и урегулирования споров. Устав Организации Объединенных Наций призывает к мирному урегулированию споров с помощью политических и дипломатических средств. Это также наиболее оптимальный подход к обеспечению долгосрочного урегулирования острых проблем. В главе I Устава четко говорится, что цель Организации Объединенных Наций заключается в том, чтобы поддерживать международный мир и безопасность и проводить мирными средствами улаживание или разрешение международных споров или ситуаций. В главе VI указывается, что посредничество является одним из инструментов мирного урегулирования споров и что оно является также важным средством предотвращения и урегулирования конфликтов. Поэтому международное сообщество должно укреплять превентивную дипломатию и поддерживать соответствующую ра-

боту Организации Объединенных Наций в области посредничества. Я хотел бы высказать следующие замечания.

Во-первых, необходимо придерживаться целей и принципов Устава. Поддержание международного мира и безопасности — это главная цель Устава. Это также является главной обязанностью Совета Безопасности. Организация Объединенных Наций должна играть центральную роль в предотвращении конфликтов и укреплять свою посредническую деятельность, в полной мере используя главу VI. Посредническая работа должна быть основана на уважении национального суверенитета и невмешательстве во внутренние дела других государств. Согласие соответствующих сторон необходимо обеспечивать заблаговременно, а их волю необходимо в полной мере уважать.

Во-вторых, цель должна заключаться в обеспечении сотрудничества и того, чтобы все стороны в процессе посредничества получали выгоду. Посредники и стороны в конфликте должны принять видение совместного будущего человечества и поддержать новую концепцию безопасности, являющуюся общей, всеобъемлющей, коллективной и устойчивой. Важно, чтобы стороны решали сложные проблемы безопасности с помощью диалога и переговоров, стремясь добиться взаимной выгоды и сотрудничества. Необходимо учитывать и уважать интересы каждой из сторон в области безопасности, а также право оставаться при своем мнении, с тем чтобы находить мирный путь урегулирования споров и вместе строить безопасный мир для всех.

В-третьих, необходимо укреплять сотрудничество и работать во взаимодействии друг с другом. Именно Организации Объединенных Наций как самой универсальной, представительной и авторитетной международной организации надлежит играть жизненно важную роль в мирном урегулировании споров. Совет Безопасности, будучи центральным элементом международной системы коллективной безопасности, должен активно участвовать в мирном разрешении споров с помощью политических и дипломатических средств и оказывать политическую поддержку такой работе и таким действиям и предоставлять руководящие указания в связи с ними. Важно, чтобы Организация Объединенных Наций в полной мере использовала уникальное влияние Генерального секретаря и высокий профессионализм Секретариата для обеспечения посредничества при урегулировании споров посредством направления специальных представителей и посланников Генерального секретаря. Такие региональные организации, как Африканский союз, обладают уникальными преимуществами в деле урегулирования споров в своих регионах, и важно оказывать им более широкую поддержку в их деятельности в этой сфере.

В-четвертых, существенно важно применять всеохватный подход, ориентированный на долгосрочную перспективу. Посредничество не должно быть сосредоточено лишь на решении сиюминутных проблем, а вместо этого должно включать в себя усилия по предотвращению конфликтов, поддержанию мира, миростроительству и достижению долгосрочного развития. Мы должны придерживаться целенаправленного подхода к разработке и осуществлению планов в области посредничества путем объединения различных средств и методов. Мир и развитие дополняют друг друга, поэтому мы должны осуществить Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и разработать концепцию глобального управления, основанную на совместных обсуждениях, коллективных усилиях и достижении взаимной выгоды. Кроме того, мы должны помочь развивающимся странам повысить их способность по достижению самостоятельного развития, с тем чтобы мы могли обеспечить развитие для всех и содействовать установлению прочного мира.

Китай является строителем и защитником международного мира. Мы отстаиваем цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций и поддерживаем важную роль Организации в международных делах, в частности содействуя мирному политическому разрешению споров путем диалога и переговоров и налаживая новые международные отношения на основе принципов сотрудничества и взаимной выгоды. В последние несколько лет Китай принимает активное участие в урегулировании международных и региональных острых проблем и в связанных с ними политических процессах. Мы предлагаем решения и поощряем создание различных механизмов, и при этом играем важную роль в решении политическими и дипломатическими средствами таких проблем, как ядерный вопрос в Корейской Народно-Демократической Республике.

Правительство Китая назначило специальных посланников по регионам Азии, Восточной Африки и Ближнего Востока, которые посещают соответствующие кризисные районы, принимают участие в международных конференциях и международных посреднических усилиях и призывают к проведению мирных переговоров и переговоров с положительными результатами. По линии Фонда мира и развития, учрежденного совместно Китаем и Организацией Объединенных Наций, мы поддерживаем различные посреднические механизмы, в том числе Консультативный совет высокого уровня по вопросам посредничества. Вместе с остальными членами международного сообщества мы готовы продолжать активную работу по урегулированию споров и конфликтов, с тем чтобы вносить более эффективный вклад в поддержание международного мира и безопасности.

Г-н Небензя (Российская Федерация): Мы признательны британскому председательству за организацию этого заседания. Хотим поблагодарить Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, Его Высокопреподобие Джастина Уэлби, Архиепископа Кентерберийского и г-жу Моссарат Кадим за их брифинги.

Мирное урегулирование конфликтов закреплено в Уставе Организации Объединенных Наций как в качестве основополагающей цели, так и принципа работы Организации. При этом посредничество имеет потенциал для того, чтобы быть одним из наиболее эффективных средств для предотвращения эскалации и возобновления и разрешения конфликтов. Безусловно, с экономической точки зрения посредничество выгодно отличается от других инструментов в арсенале Организации Объединенных Наций, таких как миротворчество или санкции Совета Безопасности, поскольку не создает препятствий развитию. У Организации Объединенных Наций как наиболее авторитетной и представительной организации есть все возможности для того, чтобы выполнять центральную роль в международных посреднических усилиях. Такие усилия должны предприниматься в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций, учитывать основополагающий принцип национальной ответственности при уважении независимости и суверенитета, а также равенства государств в международных отношениях.

Помимо этого, необходимо учитывать возможную роль региональных и субрегиональных организаций в урегулировании споров в своих регионах. Именно глубокое знание и понимание посредниками всех нюансов конфликтов позволяет более точно анализировать ситуацию, а значит выдвигать объективные и реалистичные предложения по сближению позиций сторон. Использование региональных органов и соглашений в целях мирного разрешения конфликтов — это важный механизм, предусмотренный статьей 33 Устава Организации Объединенных Наций. В свою очередь, Глава VIII Устава нацеливает государства-члены на приоритетное разрешение местных споров с помощью этих органов и соглашений еще до передачи их в Совет Безопасности.

Наконец, некоторые региональные организации накопили немалый опыт в области посредничества, например Африканский союз. Организации Объединенных Наций следует опираться на него, на этот опыт, и, когда это уместно, подходить к вопросам посредничества на основе разумного разделения труда с региональными и субрегиональными структурами. В данном контексте отмечаем высокий потенциал сотрудничества Организации Объединенных Наций с такими организациями, как Шанхайская организация сотрудничества и Организация Договора о коллективной безопасности. Россия сама участвует в посреднической деятельности по линии международных и региональных организаций, в том числе на пространстве Содружества Независимых Государств. При этом необходима координация на международном уровне, с тем чтобы не допустить дублирования усилий, когда различные посреднические усилия создают конкуренцию друг другу, в конечном счете нанося ущерб урегулированию.

Совет Безопасности, будучи органом Организации Объединенных Наций, на который возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности, призван играть центральную роль в содействии мирному урегулированию споров, в том числе через поощрение посреднических «добрых услуг». Именно поэтому Совет придает высокое значение и оказывает поддержку усилиям Генерального Секретаря, в том числе через утверждение предлагаемых им посланников и посредников.

Важно понимать, что в конечном счете самым эффективным способом разрешения конфликта является прямой диалог конфликтующих сторон между собой и политическая воля к нахождению обоюдно приемлемых решений. Результативность посредничества, в свою очередь, полностью зависит от согласия всех сторон конфликта на такие международные услуги и, конечно, от беспристрастности посредников. К сожалению, нам известно немало примеров того посредничества, которое посредничеством назвать нельзя. Это либо попытки монополизировать посреднические усилия, либо стремление под видом посредничества решить в свою пользу геополитические задачи.

Деятельность посредников — не универсальное искусство, а базируется на знании исторических, культурных и других особенностей конкретного конфликта. Для каждой ситуации необходим терпеливый поиск уникального решения. Порой успех посреднических усилий нельзя измерить в краткосрочном плане. Важно дать сторонам возможность найти собственные решения, а этот процесс может быть длительным. В этой связи необходимо тщательно подбирать ооновских посредников на основе объективных критериев. При этом важно строго соблюдать региональный баланс. Основная задача посредника — настраивать стороны на разрешение споров, выявлять «коренные причины», препятствующие урегулированию. Только такой подход может гарантировать надежный и долгосрочный мир. Нельзя навязывать односторонние решения, равно как и давать повод подозревать посредника в наличии предпочтений. Искусственное навязывание «рецептов» не только неэффективно, но и ставит под угрозу переговорный процесс и хрупкий мир.

В этом плане критически важным качеством для ооновского посредника является умение не просто быть беспристрастным, но сохранять нейтралитет. Это означает, что ссылки на какие бы то ни было принципы не должны служить оправданием для потворства одной из сторон конфликта. Без этого посредник не будет пользоваться доверием конфликтующих сторон. Кстати, полагаем, что соответствующее исправление необходимо внести в Руководство по вопросам эффективной посреднической деятельности.

Большинство современных кризисов имеют внутригосударственный характер, и грань между посредническими услугами, превентивной дипломатией и оказанием давления на внутриполитические процессы становится тонкой. К сожалению, в Совете Безопасности мы нередко слышим предложения, которые по сути означают вмешательство во внутренние дела государств и их конституционные процедуры. Не секрет, что зачастую Совет хотят использовать для откровенной поддержки одной из политических групп. Разве это может способствовать урегулированию? Это может лишь усугубить и затянуть противостояние, подорвать доверие к международному сообществу и Организации Объединенных Наций. Примеры такого подхода всем известны.

Россия всегда выступает за урегулирование споров через прямой диалог сторон. Мировой опыт предотвращения и урегулирования конфликтов ясно доказывает, что только беспристрастное посредничество, которое опирается на сближение их позиций, поиск областей согласия и достижение взаимоприемлемых договоренностей, имеет шансы на успех.

Г-н Хантер (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Благодарю Вас, г-н Председатель, за то, что Вы приехали, чтобы лично руководить работой этого заседания. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря, архиепископа Кентерберийского и г-жу Кадим за их сегодняшние выступления.

Соединенные Штаты присоединяются к Архиепископу и в связи с этим отдают дань уважения памяти покойного Кофи Аннана. В августе 2012 года г-н Аннан, выступая перед представителями прессы, говорил о своей работе в качестве Специального посланника Генерального секретаря по Сирии. Вспоминая о своей миссии, он сказал:

> «Я принял это поручение, которое кое-кто называл «Миссия невыполнима», потому что верил, что сделать все, что в моих силах, чтобы помочь сирийскому народу найти мирное решение для этого кровавого конфликта, — мой священный долг».

Он добился реального прогресса в разработке плана мирного урегулирования. И если бы в то время участники конфликта согласились с г-ном Анна-

ном, жизни сотен тысяч сирийцев были бы спасены. Однако через пять месяцев работы Аннан пришел к отрезвляющему прозрению. Как он сказал, «Поймите: как посланник, я не могу хотеть мира больше, чем участники событий». Он ушел в отставку, так как ничего не мог сделать, потому что режим Асада не хотел мира, а Россия, иногда вместе с Китаем, не позволяла Совету Безопасности вмешаться.

Это и есть проблема посредничества. Все мы знаем, что разрешать конфликты куда лучше средствами дипломатии, нежели силой оружия. Все мы согласны, что посреднические усилия и усилия по предотвращению конфликтов необходимы. Все мы поддерживаем усилия Генерального секретаря создать в Организации Объединенных Наций потенциал посредничества. Но, разумеется, даже величайшие в мире посредники не командуют армиями, не могут применить санкции и не могут заставить людей что-либо сделать. И если говорить о посредничестве, то недостающим компонентом здесь зачастую оказывается наше, то есть членов Совета Безопасности, подлинное стремление добиться успеха в этих усилиях.

Совет Безопасности мгновенно отправляет посланников по всему миру и заявляет о поддержке их усилий. Так, например, под руководством Организации Объединенных Наций начаты политические процессы и диалог в Йемене, в Ливии, в Сирии, в Ираке, в Колумбии, в Афганистане и в районе Великих озер. Это одни из самых сложных конфликтов в мире, и мы ожидаем, что посланники Организации Объединенных Наций найдут для них решения. Но сделать это в одиночку они не могут. Именно поэтому Соединенные Штаты призывают Совет Безопасности обеспечить реальные последствия в тех случаях, когда стороны не желают договариваться. Посредники могут оказаться не в состоянии заставить людей сесть за стол переговоров, и тогда эту роль должны сыграть мы.

Совет выжидал годы, пока, наконец, не ввел оружейное эмбарго в Южном Судане. В этой стране война вырвалась из-под контроля. Правительственные войска и другие вооруженные группы убивают мирных жителей, жгут их деревни и совершают чудовищные зверства. Соединенные Штаты не раз пыталась ввести санкции как шаг к обеспечению ответственности лидеров Южного Судана за их деяния, но раз за разом нам говорили, что нужно подождать, пока пройдут переговоры. Договоренности и соглашения о прекращении огня заключались и нарушались, а нам опять говорили, что с жесткими мерами нужно повременить. В конечном итоге, в прошлом месяце мы ввели оружейное эмбарго и новые санкции. Теперь у стороны будет новый стимул начать добросовестные переговоры и достичь прочного соглашения, отражающего потребности и интересы южносуданцев. Мы не знаем, увенчаются ли эти переговоры успехом, но знаем, что без последствий для тех, кто не идет на компромисс во имя мира, прогресс будет невозможен.

Нельзя допускать, чтобы посредничество заслоняло от нас реальность того, что люди делают друг с другом на местах. Мы хотим, чтобы дипломатия работала, но в тех случаях, когда это не получается, мы должны иметь мужество об этом сказать и найти решение, которое работает. Помогать посредникам нужно именно так — показывая сторонам, что отказ от переговоров будет иметь последствия.

Кроме того, Соединенные Штаты считают приоритетной задачу добиться прогресса в тех местах, которые подолгу остаются в нашей повестке дня. В ситуациях, подобных ситуациям на Кипре и в Западной Сахаре, наши миротворческие миссии остаются на местах десятилетиями. В теории эти миссии должны поддерживать политические решения, но на самом деле они закрепляют статус-кво. Соединенные Штаты вновь обращаются к этим традиционным миротворческим миссиям и ставят трудные вопросы о том, чего же мы добиваемся. А добиваемся мы ясности в том, сотрудничают ли стороны с Организацией Объединенных Наций с целью достичь политического прогресса, и если они не сотрудничают, то мы будем пересматривать необходимость того, что делают эти миссии. В любом случае, позволяя сделать сохранение статус кво самоцелью, мы оказываем посредникам плохую услугу.

Организация Объединенных Наций не может уйти от посредничества. Даже в самых тяжелых условиях мы рассчитываем на то, что Организация Объединенных Наций и ее посредники не прекратят поиски выхода из конфликта. Это — главнейшая цель нашей Организации. Это для посредников слово может стать мощным оружием, Совет же Безопасности судят не по словам, а по делам. Говорить о поддержке посредничества не трудно, но ожи-

дать, что мы получим результат, мы сможем только тогда, когда у наших посредников будут реальные права и возможности, а мы будем пользоваться всеми имеющимися у нас инструментами, чтобы посадить стороны за стол переговоров.

Председатель (*говорит по-английски*): Я хочу напомнить всем ораторам о необходимости ограничивать продолжительность своих выступлений четырьмя минутами, чтобы Совет мог оперативно завершить свою работу.

Мигающая подсветка на ободке микрофона будет напоминать ораторам о необходимости соблюдать четырехминутный регламент. Если оратор не закончит еще через минуту, Председатель попросит его завершить выступление. Делегациям, подготовившим пространные заявления, предлагается распространить их тексты в письменном виде, а в зале выступать с их сокращенным вариантом.

Я хотел бы также сообщить всем, кого это касается, что в связи с большим числом ораторов мы продолжим эти открытые прения без перерыва на обед.

Слово имеет представитель Бразилии.

Г-н Виейра (Бразилия) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить председательствующую делегацию Соединенного Королевства за организацию сегодняшних открытых прений. Бразилия высоко оценивает выбор темы для сегодняшнего заседания Совета Безопасности. Я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря за его брифинг, а также выразить признательность Его Высокопреосвященству досточтимому архиепископу Кентерберийскому Джастину Уэлби и г-же Моссарат Кадим за их брифинги.

С тех пор, как Совет Безопасности в последний раз провел открытые прения по вопросу о посредничестве — этой важной части нашего инструментария для предотвращения и урегулирования конфликтов — прошло очень много времени. Хотя очевидно, что в Организации Объединенных Наций посредничеству уделяется все большее внимание, особенно в рамках активизации дипломатических усилий в интересах мира, к которой призвал Генеральный секретарь, для его поддержки Совет может сделать еще очень многое.

Бразилия присоединяется к заявлению от имени Группы «Друзья посредничества», членом которой мы имеем честь состоять с момента ее создания.

Бразилия всегда была последовательным сторонником и практиком посредничества. Исходя из принципа небезразличия, по просьбам сторон Бразилия неоднократно помогала в урегулировании их споров. Примером нашей подлинной приверженности делу поддержки мирного урегулирования конфликтов может служить наша нынешняя роль гаранта на переговорах между правительством Колумбии и Армией национального освобождения. Другим примером нашей верности принципам дипломатии и диалога является Тегеранская декларация об иранском ядерном досье, подписанная в 2010 году при посредничестве Бразилии и Турции.

Я хотел бы воспользоваться предоставленной возможностью, чтобы поблагодарить Генерального секретаря за его брифинг и выразить признательность моей страны за создание под его руководством Консультативного совета высокого уровня по вопросам посредничества.

Совет уже признал, что посредничество является важным средством мирного урегулирования споров. Хотя посредничество полезно на любом этапе спора, оно особенно рекомендуется до того, как напряженность перерастает в вооруженный конфликт. После того как вспыхивает насилие, процесс миротворчества усложняется, а людские потери возрастают, и зачастую весьма значительно. Для того чтобы повысить готовность Организации Объединенных Наций применять посредничество, ее Группа поддержки посредничества должна быть обеспечена соответствующими людскими и финансовыми ресурсами. Высвободить ресурсы для поддержки посредничества могло бы создание особого счета для специальных политических миссий, не связанного с регулярным бюджетом.

Важную роль в содействии скорейшему началу посреднических усилий играет и создание соответствующего потенциала. Организация Объединенных Наций должна и далее помогать региональным и субрегиональным организациям в усилении их собственных механизмов посредничества и поддерживать соответствующие национальные и местные структуры. Опыт показывает, что субъекты, не относящиеся к системе Организации Объединенных Наций, могут быть весьма эффективными посред-

никами, а в некоторых случаях иметь и более высокие шансы на успех. Даже в тех случаях, когда на роль посредника в разрешении споров лучше подходят другие субъекты, Организация Объединенных Наций должна быть готова при необходимости оказать политическую и техническую помощь тем, кто берет на себя ведущую роль.

Определяющее значение для эффективности посредничества имеют инклюзивность и национальная ответственность. Не имея корней, необходимых для их принятия и обеспечения прочной стабильности, процессы, которые направляются извне, чаще всего не могут учесть все интересы. В то же время подходы «снизу вверх», конкретно учитывающие все точки зрения, приводят к заключению более прочных соглашений. Для принятия всеобъемлющих решений может потребоваться больше времени, однако в результате они могут оказаться более долговечными.

Невозможно переоценить ту конструктивную роль, которую женщины и молодежь могут играть в посреднической деятельности. Положение в Гвинее-Бисау служит наглядным примером того, что инициативы, учитывающие гендерую проблематику, как правило, являются более успешными. В прошлом году, когда Гвинея-Бисау столкнулась с ситуацией затянувшегося политического тупика, группе женщин-посредников удалось запустить ряд переговоров между субъектами, которые не взаимодействовали друг с другом напрямую в течение длительного времени. Группа, состоящая из 10 женщин, представляющих различные местные организации, продемонстрировала свою эффективность в деле укрепления доверия и ослабления напряженности. Национальный план действий Бразилии в отношении женщин, мира и безопасности разработан с учетом этого понимания, поскольку он содержит меры по поощрению участия женщин в качестве проводников мира.

Бразилия приветствует тот факт, что состав Консультативного совета высокого уровня по вопросам посредничества является гендерно сбалансированным. Что касается Резервной группы старших посредников Департамента по политическим вопросам, то мы приветствовали бы большее многообразие, особенно с точки зрения географической представленности. В этом отношении может быть полезно установить более длительные сроки для выдвижения кандидатур.

Как подчеркнул Генеральный секретарь, посреднические усилия требуют благоприятных внешних условий. В силу своей роли главного хранителя мира и безопасности Совет может способствовать созданию условий, благоприятствующих плодотворному посредничеству. Например, решительно поддерживая работу Специального представителя Генерального секретаря, Совет укрепляет роль этого посредника и подталкивает стороны к серьезному участию в переговорах.

Совету Безопасности следует воздерживаться от принятия решений, которые могут иметь негативные последствия для заслуживающих доверия посреднических процессов. Режимы санкций, например, должны разрабатываться в тесном сотрудничестве с посредниками и сотрудниками на местах. Санкции не являются самоцелью; они всегда должны оставаться частью политической стратегии, направленной на содействие мирному урегулированию кризиса.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Турции.

Г-н Синирлиоглу (Турция) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени Группы «Друзей посредничества» и ее двух сопредседателей — Финляндии и Турции.

Я хотел бы поблагодарить Соединенное Королевство за организацию этих открытых прений и выдвижение ряда важных вопросов, чтобы руководствоваться ими в наших обсуждениях. Мы также приветствуем участие в этом заседании Генерального секретаря, архиепископа Кентерберийского и г-жи Моссарат Кадим.

Группа «Друзей посредничества» искренне приветствует эти своевременные прения и подчеркивает важность продолжения ведения Советом Безопасности активной деятельности по предотвращению и мирному урегулированию конфликтов, в том числе путем посредничества, как это предусмотрено в Уставе Организации Объединенных Наций. Наиболее эффективно эта роль может выполняться, когда стороны занимают единую позицию.

В настоящее время в группу «Друзей посредничества» входят 48 государств-членов, Организа-

ция Объединенных Наций, семь региональных организаций и другие международные организации. Группа поощряет и пропагандирует более широкое использование посредничества при мирном урегулировании споров и предотвращении и разрешении конфликтов, а также мобилизует поддержку для развития посреднической деятельности. Группа вносит значительный вклад в повышение осведомленности о посредничестве. Группа инициировала принятие четырех резолюций Генеральной Ассамблеи по укреплению роли посредничества в мирном урегулировании споров и предотвращении и разрешении конфликтов, причем в одной из этих резолюций Организации Объединенных Наций и региональным и субрегиональным организациям рекомендуется продолжать наращивать свой потенциал в области посредничества.

Мир изменился с момента проведения в 2009 году прошлых открытых прений по вопросу о посредничестве и урегулировании споров (см. S/ PV.6108). Изменилась и сама Организация Объединенных Наций. Мы приветствуем твердую приверженность Генерального секретаря тому, чтобы делать акцент на важном значении деятельности по предотвращению и урегулированию конфликтов, включая посредничество. В этой связи мы приветствуем создание Генеральным секретарем Консультативного совета высокого уровня по вопросам посредничества, объединившего членов, которые обладают беспрецедентным опытом, навыками, знаниями и контактами.

В своем докладе о деятельности Организации Объединенных Наций по поддержке посредничества (A/72/115) за 2017 год Генеральный секретарь отмечает многочисленные мероприятия, в которых Организация Объединенных Наций уже принимает участие. Этот перечень является впечатляющим, но не исчерпывающим. Мы должны сохранить эту динамику и придать дополнительный импульс повестке дня в области посредничества в Организации Объединенных Наций. В этой связи мы хотели бы воспользоваться данной возможностью для того, чтобы призвать Совет Безопасности и государства-члены изучить дальнейшие пути более эффективного поощрения посредничества как важного средства мирного урегулирования споров.

Конфликты становятся все более комплексными, равно как и деятельность по их предотвращению и урегулированию. Для достижения прочного мира нам необходим всеобъемлющий, инклюзивный и скоординированный подход, в котором различные субъекты международного сообщества дополняют друг друга. Это касается не только Организации Объединенных Наций, Совета Безопасности и государств-членов, но и региональных, субрегиональных и местных организаций, а также гражданского общества. Поскольку конфликты становятся все более комплексными и многоуровневыми, необходимо обеспечивать их урегулирование на разных уровнях путем сотрудничества между сторонами, занимающимися посреднической деятельностью.

Инклюзивный подход уже доказал свою эффективность в деле достижения устойчивого мира. Все члены общества должны играть существенную роль в мирных процессах. В этой связи участие в них женщин и молодежи имеет исключительно важное значение. Обе группы могут многое предложить для укрепления мира и обеспечения стабильности в своих обществах. Нам всем необходимо обеспечить эффективное осуществление обязательств, заложенных в резолюциях по вопросу о женщинах и мире и безопасности и по вопросу о молодежи и мире и безопасности. Организация Объединенных Наций выпустила руководство под названием «Гендерные и инклюзивные аспекты стратегий посредничества» для предоставления посредникам и сторонам конфликта практического руководства по вопросам расширения конструктивного участия женщин и экспертов по гендерным вопросам в применении гендерных подходов к посредничеству на всех этапах мирного процесса.

Кроме того, сопредседатели Группы «Друзей посредничества» решили посвятить проводимое в этом году совещание Группы на уровне министров теме привлечения молодежи к посредническим усилиям. Это совещание будет проведено в качестве мероприятия высокого уровня, открытого для всех государств-членов, в четверг, 27 сентября.

Формирование и укрепление потенциала посредников, государств-членов и обществ в области посредничества и поддержки посредничества является одним из ключевых факторов обеспечения мирного урегулирования споров, предотвращения и разрешения конфликтов и миростроительства. Также важно, чтобы Совет Безопасности и вся Организация укрепили свой потенциал в области пред-

упреждения и скорректировали направленность своего подхода, перейдя от реагирования на конфликты к сохранению мира. Посредничество должно быть открытым и доступным каждому. Следует уделять больше внимания подготовке следующего поколения специалистов и обмену опытом между национальными и местными посредниками.

Группа «Друзей посредничества» готова поддерживать всю работу и все меры, направленные на активизацию дипломатических усилий в интересах мира, а также расширение роли посредничества в этой области.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Египта.

Г-н Гад (Египет) (*говорит по-арабски*): Прежде всего я хотел бы присоединиться к другим ораторам, которые выступали до меня, и выразить признательность и благодарность Соединенному Королевству, выступающему в качестве Председателя Совета Безопасности, за созыв сегодняшних важных прений.

Устав Организации Объединенных Наций является краеугольным камнем глобальной системы с момента окончания Второй мировой войны. Именно поэтому Египет считает, что приверженность полному осуществлению положений Устава, без какой-либо избирательности, — это не роскошь, а напротив — одна из основных гарантий стабильности и поддержания международного мира и безопасности. Любая попытка умалить значение Организации Объединенных Наций и поставить под угрозу ее институты путем принятия односторонних инициатив, будет лишь пустой тратой времени и продемонстрирует отсутствие уважения к Уставу и ценностям, которые легли в основу создания Организации. Она также подорвет существующую согласованную международную систему, вместо того чтобы помочь ее развивать и реформировать.

В ряде случаев, в частности на примере последних конфликтов, разразившихся по всему миру, особенно на Ближнем Востоке, история учит нас тому, что военные меры разрешения кризиса не являются эффективными; они несут огромные человеческие страдания. Сегодня в мире наблюдается большое число гуманитарных кризисов, возникших в результате неспособности сдерживать конфликты. Напротив, некоторые стороны используют эти конфликты в своих политических интересах или для поощрения ограниченных идеологий, которые не учитывают страдания гражданских лиц. В этой связи Египет подчеркивает центральную роль Организации Объединенных Наций в содействии мирному урегулированию споров и в проведении превентивных стратегий обеспечения безопасности, которые считаются средствами, наиболее эффективными и безопасными — и наименее дорогостоящими с точки зрения людских и материальных ресурсов — для устранения угроз международному миру и безопасности.

Совету Безопасности во исполнение своего мандата, которым он наделен согласно главе VI Устава Организации Объединенных Наций, следует прилагать все усилия к тому, чтобы использовать, поддерживать и активизировать такие мирные средства, как переговоры, расследования, посредничество и урегулирование споров в судебном порядке, или обращаться за помощью к региональным органам и организациям, а также использовать другие мирные средства решения таких проблем. Эта обязанность требует от Совета Безопасности принятия решений с учетом комплексных обстоятельств в целях оказания поддержки международным, региональным и национальным усилиям по урегулированию конфликтов. Совету следует избегать принятия каких бы то ни было мер, которые могли бы подорвать такие усилия, и прежде чем принимать какие-либо принудительные меры, которые могли бы помешать урегулированию, ждать результатов таких усилий. Ему следует стремиться обеспечивать участие в них соответствующих сторон, в том числе региональных заинтересованных субъектов. Совету следует продумать возможность передачи посреднических функций приемлемым для всех сторонам, чтобы преодолеть кризис уже на раннем этапе с применением таких всесторонних подходов, в которых учитывались бы специфический характер и конкретные особенности каждого конфликта. Это способствовало бы разработке с участием всех без исключения слоев общества новаторских, надежных и приемлемых для всех соответствующих сторон решений.

С другой стороны, укрепление партнерских отношений с такими региональными и субрегиональными организациями, как Африканский союз и Лига арабских государств, и в институциональных рамках, дополняющих систему Организации Объ-

единенных Наций, а также поддержка усилий таких организаций, являются гарантированным вкладом в дело укрепления региональной и международной стабильности. Поэтому мы должны обеспечить наращивание необходимого потенциала этих различных организаций, что будет служить надежным вкладом в процесс достижения региональной и международной стабильности.

И наконец, Египет постоянно поддерживает усилия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия всеобъемлющим стратегиям урегулирования конфликтов с использованием различных механизмов и инструментов, специально приспособленных к специфическому характеру каждого конфликта. Мы должны проявлять гибкость, чтобы учитывать происходящие на местах перемены и, в свою очередь, оптимально задействовать такие средства, как предотвращение и посредничество. Нам необходимо учитывать также решающую роль операций по поддержанию мира и миростроительству в достижении конечной цели обеспечения устойчивого мира в зонах конфликтов.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Колумбии.

Г-жа Мехия Велес (Колумбия) (*говорит по-испански*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, и Вашу делегацию за организацию этих открытых прений по одному из вопросов, имеющих для Колумбии как члена Группы «Друзья посредничества» важнейшее значение. Я пользуюсь этой возможностью, чтобы поблагодарить выступившего от имени Группы посла Турции.

Вклад моей страны, г-н Председатель, и Совета Безопасности в составление и подписание Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира, которым был положен конец длившемуся пять десятилетий конфликту в Колумбии, а также их вклад в осуществление этого Соглашения при содействии Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии, служат наглядным свидетельством пользы многосторонности в деле урегулирования конфликтов. Сегодняшняя тема имеет первостепенное значение.

Я благодарю архиепископа Кентерберийского и г-жу Моссарат Кадим за их замечания. Приведенные ими примеры были весьма полезны в том, чтобы подвести нас к самой сути дискуссии.

Как вновь подтвердили несколько членов Совета и другие государства-члены Организации, за последнее десятилетие концепция посредничества была закреплена в качестве незаменимого механизма урегулирования конфликтов. Это, безусловно, проявляется в руководстве Генерального секретаря, которые следит за созданием миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций и формированием Консультативного совета высокого уровня по вопросам посредничества. Мы с глубоким удовлетворением стали свидетелями коллективных устремлений, проявившихся во включении в систему Организации Совета по вопросам посредничества и в утверждении Генеральной Ассамблеей и государствами-членами реформы Организации. Все эти усилия позволяют содействовать предупреждению конфликтов посредством дипломатических усилий на благо мира.

В представленной концептуальной записке (S/2018/586, приложение) выделена необходимость наращивания посреднического потенциала не только на местном и национальном, но, разумеется, и на региональном уровнях. В этой связи я хотела бы сосредоточиться на том, насколько важна роль региональных организаций, особенно в том, что касается колумбийского конфликта. В случае собственно нашего Соглашения эта крайне необходимая связь с региональными организациями позволила нам сохранить за собой национальную ответственность и инклюзивный подход. Мы особо выделяем вклад соседних государств, наблюдателей и Организации американских государств, особо подчеркивающий пользу главы VIII Устава Организации Объединенных Наций как для посреднических усилий, так и для активизации скоординированной совместной работы Организации Объединенных Наций и региональных организаций. Такие усилия, вне всякого сомнения, расширили возможности для достигнутого нами на сегодняшний день успехов и, безусловно, будут по-прежнему иметь решающее значение на долгом пути, который нам еще предстоит пройти для осуществлении Мирного соглашения.

Как уже подчеркивали многие члены Совета, мы еще раз заявляем о том, что в процессе урегулирования конфликтов должны принимать участие женщины и что им отводится центральная роль в

этом деле. Это вовсе не один из возможных вариантов; это императив. Как отметила г-жа Кадим, характер конфликтов – от Непала до Колумбии – весьма разнообразен. Но независимо от характера конфликта, женщины должны принимать участие в его урегулировании до, во время и – самое главное – после переговоров на этапе осуществления того или иного соглашения.

Вне зависимости от характера конфликта, будь то в Африке или Америке, уже доказано, что когда женщины принимают участие в его урегулировании, вероятность долгосрочности, стабильности и надежности мира автоматически возрастает. Мы стоим на верном пути, даже если он и не в полной мере отвечает нашим чаяниям, и Совету следует применять концепцию посредничества в поисках более целостных подходов к делу урегулирования конфликтов.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово представителю Пакистана.

Г-жа Лодхи (Пакистан) (*говорит по-английски*): Наша делегация хотела бы поблагодарить председательствующую в Совете делегацию Соединенного Королевства за организацию этой важной дискуссии, и нам приятно видеть на председательском месте лорда Ахмада. Я хотела бы выразить нашу признательность также Архиепископу Кентерберийскому и г-же Моссарат Кадим, которая является уроженкой нашей страны, за их обстоятельные брифинги.

Посредничество как понятие и средство существует столько же, сколько само человечество. В той же мере, в какой анналы человеческой истории заполнены войнами и завоеваниями, человечество также всегда стремилось найти способы и средства для примирения различных интересов и согласования общих позиций для урегулирования споров и конфликтов. В последнее время наша коллективная вера в могущество диалога была подкреплена успехом посреднических усилий в Колумбии и между Грецией и бывшей югославской Республикой Македония.

Тем не менее, обширные районы мира, крайне нуждающиеся в мире и примирении, лишены этого. Фактически, мы живем в эпоху, значительно менее надежную, чем когда бы то ни было прежде. В различных частях планеты возникают новые очаги напряженности и волнений еще большей интенсивности. Создается впечатление, что мир страдает от еще большего хаоса и непрекращающихся конфликтов, вместо того чтобы жить согласно закрепленным в Уставе Организации Объединенных Наций принципам мира и справедливости.

Перед лицом этих вызовов нам необходимо разработать комплексный подход к преодолению взрывоопасных ситуаций до того, как они выйдут из-под контроля; к предотвращению перерастания споров в конфликты и к сдерживанию и урегулированию конфликтов в случае их возникновения или даже когда они еще только назревают. Призыв Генерального секретаря к значительной активизации дипломатических усилий в пользу мира является не просто настоятельным; он важен потому, что расходы на восстановление после конфликта значительно превышают расходы на его предотвращение.

Совет Безопасности, несущий главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, играет ключевую роль в осуществлении повестки дня в области предотвращения. Ему необходимо в полном объеме привести в действие весь комплекс мер, предусмотренных положениями главы VI Устава Организации Объединенных Наций, который является центральным элементом глобальной архитектуры мира и безопасности. Это тем более актуально с учетом того, что в последние годы наблюдается рост критики в адрес Совета в связи с тенденцией к применению принудительных мер в соответствии с положениями главы VII. И хотя положения главы VII являются главным инструментом для осуществления резолюций Совета Безопасности, его скрытый потенциал может быть значительно расширен благодаря своевременному и разумному применению положений главы VI. Такая взаимодополняемость между главами VI и VII Устава должна четко соблюдаться.

Совет Безопасности должен уполномочить Генерального секретаря чаще предлагать его добрые услуги и использовать другие возможности для посредничества и примирения. Мы с удовлетворением отмечаем, что Генеральный секретарь проводит работу в целях расширения резерва посланников высокого уровня и старших посредников, уделяя особое внимание участию женщин. Создание Генеральным секретарем Консультативного совета высокого уровня по вопросам посредничества явля-

ется долгожданным шагом в правильном направлении, равно как и обеспечение гендерного паритета в составе Совета.

Хотя Совет может передавать споры на рассмотрение в Международный Суд если не для вынесения правового решения или судебного разбирательства, то для представления консультативного заключения, ему следует также использовать обязательные правоприменительные полномочия в соответствии с главой VII Устава для передачи спора в Суд. При использовании такой процедуры решения Суда будут обязательными к исполнению, независимо от признания сторонами юрисдикции Суда.

Несмотря на то, что Организация Объединенных Наций добилась определенного успеха в посредничестве при политическом урегулировании, это достижение, как мы все знаем, является в лучшем случае неоднозначным. Спор по поводу Джамму и Кашмира по-прежнему является одним из старейших вопросов, стоящих на повестке дня Совета. Он был также предметом одного из первых случаев применения главы VI Устава. В рамках различных резолюций Совет Безопасности постановил, что

> «окончательное решение вопроса о дальнейшей судьбе княжества Джамму и Кашмир будет вынесено в соответствии с волей народа, выявленной демократическим путем посредством свободного и беспристрастного плебисцита, проведенного под руководством Организации Объединенных Наций *(резолюция 122 (1957), второй пункт преамбулы)*.

Совет Безопасности учредил также ряд механизмов, включая Комиссию Организации Объединенных Наций по Индии и Пакистану, развертывание Группы военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане и назначение представителей Организации Объединенных Наций, которые проводили консультации со сторонами и представляли доклады о том, как урегулировать этот спор в соответствии с положениями соответствующих резолюций Совета Безопасности.

К сожалению, эти резолюции до сих пор не применяются и не обеспечивается выполнение их положений. Международное сообщество не может добиться успеха в своих усилиях по укреплению механизмов предотвращения конфликтов и содействия мирному разрешению споров до тех пор, пока некоторые страны откладывают рассмотрение резолюций Совета Безопасности. На карту поставлен авторитет Совета и вопрос обеспечения прочного мира в моем регионе. Мы не можем потерпеть неудачу в реализации этих двух важных задач.

По словам бывшего Генерального секретаря Дага Хаммаршельда, Организация Объединенных Наций олицетворяет попытку создать международное сообщество, живущее в мире согласно законам справедливости. Это по-прежнему является целью отдаленной, но достойной. Одной из важнейших предпосылок к ее достижению является рост важности мирного разрешения споров. Нет идеала достойнее или важнее для нашего будущего.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Филиппин.

Г-н Локсин (Филиппины) (*говорит по-английски*): Слова «ultima ratio regis», некогда выгравированные на бронзовой пушке испанской королевской армии, означают «последний довод короля». Короли остались в прошлом, а настоящее принадлежит республикам. Война — последний довод в пользу суверенитета, призванный обосновать необходимость бороться за национальную честь и самосохранение и отвергающий капитуляцию.

Однако посредничество может стать мудрым выбором на предварительном этапе. Благодаря посредничеству конфликтующие государства могут достичь урегулирования споров с помощью слов, а не мечей, используя аргументы, а не оружие. Так или иначе, вариант «ultima ratio regis» доступен всегда, в отличие от тезиса «мир любой ценой». Бывают ситуации, когда нет смысла спасать имущество, когда даже жить не хочется, но оружие никогда не будет решающим аргументом, чтобы обернуть ситуацию в свою пользу.

Опыт самой продолжительной войной и по сей день подтверждает это: казалось бы, абсолютное поражение плохо вооруженного народа, запечатленное на выразительных фотографиях. Сначала европейцы, а затем сверхдержава использовали против небольшого государства, вроде моего, все виды оружия массового уничтожения, разве что кроме ядерного. Но никто не побежден до тех пор, пока не признает поражения; никто не является победителем, пока противник не отступает в беспо-

рядке, как в тот момент, когда последний вертолет взлетел с крыши посольства противника.

Благодаря негласному посредничеству последовало освобождение военнопленных и возвращение останков погибших на родину, но цена победы и поражения ошеломляют: 3 млн убитых с одной стороны, 54 000 военнослужащих и десятки студентов-демонстрантов с другой стороны. Вооружения на миллиарды долларов осталось ржаветь на рисовых полях, остальные были сброшены в море, и великая нация стала сомневаться в своей исключительной миссии по отстаиванию свободы во всем мире.

Посреднические усилия в Париже началось слишком поздно, особенно для тех, кто добросовестно действовал совместно с иностранными силами и заплатил за это забвением. Даже когда посредничество оказывается неудачным, можно добиться многого. Например, обеспечить осознание реальной ценности спора и реальной цены, которую придется заплатить, еще до первого выстрела в неразрешимом конфликте и до последнего бессмысленного выстрела. Иногда игра не стоит свеч, равно как и война не окупает своих расходов.

В этой связи мы принимаем к сведению замечание российской делегации: посредничество может использоваться для достижения преимущества скромными средствами. Сегодня ситуация гораздо хуже: конфликты становятся более продолжительными и трудноразрешимыми, высокоточное оружие становится менее избирательным, а те, кто применяет его с огромной высоты, все менее испытывают сострадание. Все более убедительно звучит призыв к посредничеству.

Филиппины высоко ценят руководящую роль Постоянного представительства Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии в проведении сегодняшних открытых прений по вопросу о посредничестве и урегулировании споров. Мы подтверждаем приверженность Филиппин вопросу о посреднической деятельности. В Манильской декларации о мирном разрешении международных споров отражается стремление Филиппин к миру и наше решительное неприятие урегулирования конфликтов путем применения силы или угрозы ее применения.

Посредничество может изменить ход событий при использовании на ключевых этапах конфликта, особенно в разрешении затянувшихся конфликтов. Опыт Филиппин свидетельствует об этом. После 18 лет непрерывного усилий в рамках мирного процесса правительство Филиппин приняло Основной закон о Бангсаморо, который позволит наделить Бангсаморо статусом автономного региона. Подписанный президентом Родриго Роа Дутерте, этот закон учитывает устремления людей, живущих в Мусульманском Минданао, в том числе коренных народов и христиан, в рамках одной неделимой демократической республики и на основе одного закона о правах. Власть не может самоустраниться; республика не может прибегать к нереспубликанским методам решения, а демократия — к диктатуре. Халифат никогда не рассматривался как вариант.

Что касается наших мирных переговоров с Коммунистической партией Филиппин, то советник президента по вопросам мирного процесса объявил, что двери для мирных переговоров с повстанцами-коммунистами остаются открытыми. Мы благодарим Норвегию за гостеприимство и настойчивость и надеемся на ее дальнейшее участие в мирном процессе.

Филиппины неизменно выступают в качестве соавтора резолюции Генеральной Ассамблеи по поощрению посредничества и увеличению его финансирования. Мы принимали участие в работе экспертов по посредничеству, в составлении конституции, разделении власти и уделяли особое внимание гендерным аспектам, чтобы придать большую значимость женским организациям, особо выделяя роль женщин, которые помогают залечить раны войны и несут на своих хрупких плечах тяжелейшее бремя ее последствий, а также поддерживают своих близких. Хотя мы надеемся на то, что общечеловеческие ценности возобладают, мы должны держать наш порох сухим.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Литвы.

Г-жа Плепите (Литва) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотела бы поблагодарить Соединенное Королевство за организацию этих исключительно важных открытых прений. Наша делегация хотела бы также поблагодарить Генерального секретаря и докладчиков за их содержательные выступления.

Литва присоединяется к заявлению, которое позже сделает наблюдатель от Европейского союза, а также к заявлению, с которым выступил представитель Турции от имени Группы «Друзья посредничества».

Литва полностью разделяет и признает важность концептуального перехода от регулирования конфликтов к предотвращению конфликтов, за который неустанно выступает Генеральный секретарь Гутерриш. Мы полностью приветствуем и поддерживаем то внимание, которое Генеральный Секретарь уделяет посредничеству. Наряду с другими усилиями, посредничество является важным инструментом урегулирования конфликтов и, что еще важнее, их предотвращения. Любой успех в посреднической деятельности означает уменьшение числа конфликтов, прекращение страданий людей и создание больших возможностей для развития. В этой связи мы считаем, что крайне важно обеспечить постоянное и стабильное финансирование всех посреднических усилий.

В посреднических и мирных процессах по-прежнему слишком часто доминируют мужчины. Хотя женщины страдают от конфликтов в несоразмерно большей степени, их ключевая роль в проведении переговоров, поддержании и строительстве мира в их общинах зачастую игнорируется. Необходимо обеспечить равноправное и эффективное участие и полномасштабное вовлечение женщин на всех уровнях, на всех этапах и во всех аспектах предотвращения конфликтов и мирного урегулирования споров. Женщины должны принимать участие в процессе в качестве посредников и участников мирных переговоров.

Мы решительно поддерживаем Генерального секретаря в его усилиях по увеличению количества женщин-посредников на постах посланников высокого уровня и старших посредников. В свою очередь, страны должны представлять больше женщин в качестве кандидатов на включение в реестр посредников Организации Объединенных Наций. Мы должны также признать, что и посредничество, и содействие диалогу необходимо рассматривать как профессиональную деятельность, требующую специальных знаний, опыта и практических навыков.

В условиях возникновения новых кризисов и сохраняющихся затяжных конфликтов, международные и региональные организации должны укреплять свой потенциал для осуществления эффективной посреднической деятельности и содействия диалогу. Совет Безопасности должен играть свою роль в оказании таким усилиям политической поддержки. Визиты членов Совета являются главным сигналом того, что посредническим усилиям оказывается политическая поддержка.

Региональные организации могут быть особенно полезными в деле раннего выявления потенциальных кризисов и посредничества. С этой целью в посреднических усилиях и предоставлении добрых услуг участвуют, в частности, Африканский союз, Европейский союз, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе и Совет Европы. Региональные организации располагают всеми возможностями для развития превентивного потенциала. Усилия субрегиональных организаций в Африке и других регионах, направленные на предотвращение конфликтов, способствуют появлению многообещающих альтернатив в будущем. Мы также призываем региональные и субрегиональные организации продолжать назначать женщин на посты посредников и членов посреднических групп.

Посредничество может сыграть свою роль на всех этапах цикла конфликта, включая урегулирование конфликтов. Когда возникает необходимость в осуществлении соглашений, можно по-прежнему проводить официальные посреднические мероприятия для разрешения споров, которые могут возникнуть в самом процессе осуществления. Это имеет ключевое значение для предотвращения развязывания или возобновления жестоких конфликтов. Поэтому нам не следует забывать о вовлечении представителей местных общин в диалог при участии посредников, чтобы содействовать процессам осуществления и мирно решать любые дополнительные вопросы, которые могут возникнуть.

Следует гарантировать постоянную политическую, финансовую и административную поддержку во всех процессах посредничества, и все государства-участники конфликта должны быть задействованы для достижения урегулирования. Отсутствие такой политической воли существенно ограничивает эффективность посредничества и возможность налаживания диалога.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Исламской Республики Иран.

Г-н Хошру (Исламская Республика Иран) (*говорит по-английски*): Я благодарю председательствующую в Совете Безопасности делегацию Соединенного Королевства за организацию сегодняшних открытых прений.

Также я присоединяюсь к заявлению, которое будет сделано представителем Венесуэлы от имени Движения неприсоединившихся стран.

Я хотел бы также поблагодарить всех докладчиков за их ценный вклад.

Посредничество — это важнейший инструмент урегулирования споров, который следует рассматривать в более широком контексте обеспечения верховенства права на международном уровне. Одним из столпов Организации является идея о том, что международные отношения следует регулировать на основе закона, а не силы. Таким образом, в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций у государств есть два взаимодополняющих обязательства: во-первых, им следует воздерживаться от угрозы силой или ее применения, и, во-вторых, разрешать свои международные споры мирными средствами. Несмотря на приемлемый прогресс в обоих направлениях, существуют недостатки, которые необходимо исправить, ведь все еще есть примеры неравного осуществления законов, что требует корректировки, но также есть возможности, которые необходимо изучить.

Например, в начале этого столетия постоянный член Совета Безопасности вторгся в одну из стран, полностью игнорируя Совет Безопасности и вопиющим образом нарушая Устав Организации Объединенных Наций. Сейчас эта держава не только ведет политику выхода из международных организаций и соглашений, тем самым ставя под угрозу неприкосновенность международных договоров, но и открыто призывает государства-члены отказаться от исполнения конкретных резолюций Совета, я имею ввиду резолюцию 2231 (2015), или принять наказание. Если мы не остановим эту тревожную тенденцию, то она нанесет еще больший ущерб авторитету Организации и Совета Безопасности, тем самым подрывая принцип верховенства права и приводя к беспорядкам.

Среди положений Устава, требующих пропорционального, умного и дальновидного применения, можно упомянуть главу VII о функциях Совета. Совет Безопасности все чаще чрезмерно и бездумно прибегает к применению положений главы VII, как будто в Уставе не существует других положений. В результате в некоторых случаях серьезно ущемляются суверенные права государств и права человека. Поэтому главу VII следует применять только в случае крайней необходимости, как это и было задумано изначально.

Посредничество является одной из наименее изученных возможностей, которые предоставляет Устав. Поэтому следует повысить осведомленность о пользе посредничества в мирном урегулировании споров. Для обеспечения эффективности посредничества его следует проводить на объективной, транспарентной и нейтральной основе. Как один из важнейших элементов укрепления доверия между заинтересованными сторонами, процесс посредничества в значительной мере зависит от независимости, беспристрастности и добросовестности посредников. Важнейшей задачей посредника должно быть содействие осуществлению процесса, ведущего к достижению справедливого и всеобъемлющего решения, и помощь сторонам в том, чтобы они самостоятельно нашли выход из ситуации.

В заключение я хотел бы воздать должное бывшему Генеральному секретарю Кофи Аннану, который в конце своей карьеры занимался посредничеством. Как сказал министр иностранных дел Исламской Республики Иран г-н Зариф, Кофи Аннан был неизменным поборником мира, справедливости и верховенства права.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Лихтенштейна.

Г-н Шпарбер (Лихтенштейн) (*говорит по-английски*): Мы приветствуем проведение этих своевременных прений по вопросу о посредничестве и урегулировании споров. В главе VI Устава Организации Объединенных Наций посредничество определяется как одна из главных функций Организации Объединенных Наций в области поддержания мира и безопасности.

В 2009 году Совет Безопасности признал важность проведения посреднических мероприятий как можно на более ранних этапах конфликтов, что отражает широкое понимание основных функций Организации Объединенных Наций. Мы признательны за то, что Генеральный секретарь принял

решение уделять приоритетное внимание предотвращению конфликтов, в том числе посредством Консультативного совета высокого уровня по вопросам посредничества. Мы благодарим одного из членов этого Совета Архиепископа Уэлби за участие в сегодняшнем заседании. Мы также заявляем о нашем содействии деятельности Группы поддержки посредничества Департамента по политическим вопросам, а также резервной группы экспертов по посредничеству.

В своем сегодняшнем выступлении я хотел бы уделить особое внимание необходимости укрепления устойчивого мира посредством интеграции, пресечения безнаказанности за грубые нарушения норм международного права и предотвращения распространения внутригосударственных конфликтов, связанных с вопросами самоуправления.

Успешное посредничество заключается не только в предотвращении или прекращении конфликтов, но и в создании основ для устойчивого и прочного мира. Установление мира требует учета более широкой перспективы, а не только взглядов и мнений непосредственных участников вооруженного конфликта. В частности, необходимо учитывать гендерную проблематику как при участии в процессе посредничества, так и при подведении итогов. Необходимо предоставить женщинам возможность играть конструктивную роль в ходе переговоров и обеспечить достаточное число специалистов по гендерным вопросам. Проведенное в 2015 году исследование в отношении 156 мирных соглашений показало, что в тех случаях, когда в мирных процессах принимают участие женщины, вероятность того, что соглашение будет соблюдаться на протяжении по меньшей мере двух лет, возрастает на 20 процентов и на 35 процентов возрастает вероятность того, что соглашение будет действовать не менее 15 лет. Кроме того, обеспечивая участие в процессах посредничества таких зачастую маргинализированных групп, как молодежь, беженцы и коренные народы, составители того или иного соглашения и координаторы его согласования способны создавать благоприятнейшие условия для значительного увеличения числа сторонников мира и не допускать того, чтобы его благами пользовались одни только власть предержащие.

Мир не может быть прочным, если де-факто или де-юре допускается безнаказанность за тягчайшие согласно международному праву преступления. Отправление правосудия в отношении виновных в чудовищных преступлениях позволяет устранить в постконфликтном обществе тех, кто, скорее всего, будет пытаться сорвать осуществление мирного соглашения. Страх перед правосудием будет также удерживать их и других от совершения подобных преступлений в будущем. И наоборот, если в посреднических процессах не учитываются тяжкие преступления и игнорируются требования пострадавших обеспечить отправление правосудия, то потерпевшие лишаются возможности оправиться от травм и принять участие в коллективном восстановлении социальной ткани общества. Если соглашения не предусматривают выявление и устранение коренных причин злодеяний, то и сдержать такие преступления в будущем будет невозможно. Вместо этого они будут создавать условия для прорастания новых семян конфликтов. Поэтому мы поддерживаем позицию Организации Объединенных Наций, заключающуюся в том, что утверждаемыми ею соглашениями ни в коем случае не может предусматриваться амнистия за геноцид, военные преступления, преступления против человечности или грубые нарушения прав человека. Посреднические усилия должны предоставлять пространство, необходимое для работы по привлечению виновных к ответственности в тех ситуациях, в которых были совершены тягчайшие согласно международному праву преступления.

Для того чтобы и впредь способствовать посреднической деятельности в согласовании способов долгосрочного мирного урегулирования, нам необходимо изучать меняющийся характер самих конфликтов. Мы являемся свидетелями значительного увеличения числа внутригосударственных конфликтов, в частности распространения тех, которые возникают в результате требований проживающих на территории того или иного государства общин предоставить им более широкую автономию в управлении своими собственными делами. Мы считаем, что поиск мирных средств урегулирования ситуаций, обусловленных требованиями о предоставлении более широкого самоуправления, должен стать одним из приоритетных направлений деятельности структур Организации, занимающихся вопросами предотвращения и урегулирования конфликтов. Эффективную поддержку на ранних этапах посреднической деятельности на местах в

таких ситуациях могли бы оказывать полевые миссии Организации Объединенных Наций, содействуя установлению в духе доброй воли диалога по вопросам самоуправления между государством и соответствующими общинами, когда на то имеется согласие обеих сторон. В целом, мы считаем, что надежного мира можно проще всего добиться в тех ситуациях, в которых все общины принимают участие в процессе управления и могут способствовать достижению договоренностей, учитывающих самобытность различных проживающих в соответствующем государстве общин. Мы будем продолжать работу над этим вопросом в сотрудничестве с Лихтенштейнским институтом по вопросам самоопределения в Принстонском университете.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Канады.

Г-жа Блэ (Канада) (*говорит по-французски*): Позвольте мне начать с выражения Соединенному Королевству признательности за организацию этих важных прений. Позвольте мне также поблагодарить Генерального секретаря, Его Высокопреосвященство досточтимого Архиепископа Кентерберийского Джастина Уэлби и представителя ассоциации выпускников «ПАЙМАН» г-жу Моссарат Кадим за их сегодняшние наводящие на размышления брифинги.

Я хочу также выразить искреннюю признательность субъектам гражданского общества и правозащитникам повсюду в мире за их мужество в поисках мирных способов урегулирования конфликтов. Я имею в виду таких людей, как Шанталь Билулу — конголезскую правозащитницу, недавно посетившую Оттаву для открытия проекта «Мужественные женщины», нацеленного на расширение прав и возможностей рядовых женщин-миростроителей в Колумбии, Демократической Республике Конго, на Филиппинах, в Южном Судане и на Западном берегу.

Выступившие сегодня докладчики красноречиво говорили о той жизненно важной роли, которую процессы посредничества играют в урегулировании и предотвращении конфликтов. Я хотела бы поподробнее остановиться на вопросе, касающемся включения в эти процессы женщин и молодежи, и выразить полное согласие Канады с озвученным Соединенным Королевством и другими странами призывом увеличить число женщин-посредников. Все больше исследований свидетельствуют о том, что если женские группы оказывают на ход мирных переговоров существенное влияние, то вероятность достижения той или иной договоренности значительно возрастает, а если они не принимают в них участия или оказывают на них лишь минимальные влияние, шансы на достижение сторонами мирного соглашения значительно снижаются. Участие женских групп в согласовании того или иного соглашения также связано с гораздо более высокими показателями его выполнения после того, как оно достигнуто.

(*говорит по-английски*)

Организация Объединенных Наций, региональные и субрегиональные организации и гражданское общество уже проделывают замечательную работу по привлечению женщин к участию в посреднических усилиях на местном уровне. Канада гордится тем, что поддерживает три таких инициативы.

Первая из них — в Бурунди, где женщины исторически играют важную роль в качестве проводников мира. Канада является одним из доноров Женского фонда содействия миру и гуманитарной деятельности, работа которого в области посредничества и мирного урегулирования споров достойна подражания. В партнерстве со Структурой «ООН-женщины» Фонд создал общенациональную сеть женщин-посредников, которые организуют на местном уровне диалоги, ведут работу с провинциальными и местными органами власти и организуют внутриобщинные диалоги. Всего за два года Фонд дал возможность сотням женщин-посредников способствовать урегулированию тысяч местных конфликтов, зачастую препятствуя перерастанию споров в вооруженные столкновения.

В рамках второй инициативы Канада финансирует усилия по активизации участия женщин, молодежи и церквей в оказании поддержки проводимому под эгидой Межправительственной организации по вопросам развития (ИГАД) мирному процессу в Южном Судане. Мы также финансируем консультанта ИГАД по гендерным вопросам, задача которого заключается в обеспечении учета мнений женщин в мирных переговорах. Конструктивная роль женщин, молодежи и церквей в значительной мере способствовала заключению подписанного в июне мирного соглашения. Кстати, это стало одной из тем, обсуждавшихся в прошлом месяце мо-

лодыми людьми, съехавшимися со всей Канады в Эдмонтон, провинция Альберта, на Конференцию южносуданской молодежи Канады.

В третьем случае примером молодежных и женских инициатив, являющихся движущей силой мирных преобразований в пострадавших от конфликтов районах, служит замечательная работа, проводимая послами мира в Мали. В таких кампаниях в пользу мира, как проводимая неправительственной организацией «Поиски общей платформы», радиовещание используется в качестве средства распространения среди широкой общественности и местных властей точной, конструктивной и учитывающей тонкости конфликта информации о нуждах и правах женщин.

Эти инициативы служат иллюстрацией того, что изо дня в день представляет собой эффективное посредничество в урегулировании конфликтов на местах. Оно принимает формы общинных мирных диалогов, мониторинга в целях раннего предупреждения, распространения информации, опровержения ложных слухов и активного участия в политической жизни. От Колумбии до Йемена, от Афганистана до Гвинеи-Бисау благодаря посреднической деятельности и усилиям по налаживанию диалога, в которых принимают участие женщины и молодежь, удается добиваться таких прорывов, которые в противном случае были бы невозможны.

Организация Объединенных Наций добилась значительных успехов в укреплении инклюзивного характера посреднической деятельности, в частности благодаря формированию сбалансированного в гендерном отношении состава Консультативного совета высокого уровня по вопросам посредничества, работе Специального представителя Генерального секретаря Гассана Саламе по обеспечению более широкого участия женщин в ливийском национальном диалоге и усилиям Специального посланника по Сирии г-на Стаффана де Мистуры по обеспечению того, чтобы в Женевском процессе учитывались мнения женщин любых политических убеждений.

Тем не менее, несмотря на такое многообразие примеров, предрассудки и запугивания слишком часто препятствуют участию женщин и молодежь в мирных процессах. Если мы хотим добиться реального и надежного урегулирования конфликтов, нам необходимо и впредь работать совместно с учреждениями Организации Объединенных Наций, региональными организациями и партнерами из гражданского общества, систематически привлекать к конструктивному участию в этом деле женщин и молодежь и расширять их права и возможности, чтобы они могли стать творцами прочного мира.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово представителю Иордании.

Г-жа Бахус (Иордания) (*говорит по-арабски*): Сначала я хотела бы поприветствовать на посту Председателя текущего заседания государственного министра по делам Содружества и Организации Объединенных Наций лорда Ахмеда. Я выражаю Вашей стране, г-н Председатель, наши признательность и благодарность за приложенные ею в период ее председательства в Совете Безопасности эффективные усилия к тому, чтобы сосредоточиться на целях Устава Организации Объединенных Наций, а также за ее позитивную роль в поддержании международного мира и безопасности. Вы стремитесь оживить обсуждения в Совете роли посредничества в качестве средства урегулирования конфликтов в современном мире. Я хотела бы поблагодарить также Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, Его Высокопреосвященство Архиепископа Кентерберийского Джастина Уэлби и г-жу Моссарат Кадим за их содержательные брифинги.

Мне хотелось бы выразить международному сообществу наши искренние соболезнования в связи с кончиной бывшего Генерального секретаря Организации Объединенных Наций г-на Кофи Аннана. Его смерть — это огромная утрата для дела мира и для человечества. В искусстве посредничества он был образцом, а его искренние усилия и приверженность делу поддержания международного мира и безопасности могут служить примером мудрого руководства. Да упокоится душа его с миром.

Иордания считает, что нашему миру крайне необходимы сотрудничество, терпимость и неприятие ненависти. Различия между людьми — это не повод для разногласий, но основание для сосуществования. Сущность человечества — в многообразии его рас, культур, языков и религий. К сожалению, сегодня мы видим многочисленные и сложные конфликты, подчеркивающие не точки соприкосновения, сближение и сосуществование, а наши различия. Именно поэтому нам необходим честный посредник, который сможет устранить разногласия

и выстроить отношения доверия, вернуть надежду и дать перспективу и способен сосредоточиться на общих интересах, чтобы урегулировать конфликты и достичь взаимопонимания и мира.

В связи с этим я хотел бы выразить признательность Организации Объединенных Наций за то, что она играет центральную роль в качестве честного посредника в сдерживании, урегулировании или предотвращении конфликтов различными средствами, включая Группу поддержки посредничества и недавно учрежденный Генеральным секретарем Консультативный совет высокого уровня по вопросам посредничества, а также отметить готовность Организации продолжать свои усилия с помощью многочисленных инструментов, включая ее миссии в зонах конфликтов и посланников ее Генерального секретаря.

Исходя из нашей убежденности в том, что мирное урегулирование споров является единственным способом добиться прочного мира, Иорданское Хашимитское Королевство подчеркивает, что оно поддерживает любые средства активизации посреднических усилий Организации Объединенных Наций во всех зонах конфликтов. Мы также высоко оцениваем работу Генерального секретаря по предотвращению и урегулированию конфликтов и поддержке дипломатических усилий в интересах мира. Мы подчеркиваем необходимость реализовать повестку дня Генерального секретаря в области достижения и сохранению мира, ставящую предотвращение в центр усилий Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликтов. Мы особо отмечаем важность его усилий укрепить и поддержать миротворческие операции Организации Объединенных Наций, чтобы они могли противостоять новым вызовам международному миру и безопасности.

Посредничество — это эффективный инструмент, который можно использовать на всех стадиях конфликтов не только для их урегулирования, но и для их предотвращения, устранения их коренных причин и смягчения их последствий. Но чем дольше продолжается конфликт, тем сложнее становится поиск решения и тем труднее идет процесс посредничества. Больше всего в таких ситуациях страдают ни в чем не повинные люди, включая женщин, детей, престарелых и молодежь. Особенно ясно это видно на примере нынешних кровопролитных конфликтов на Ближнем Востоке, и прежде всего палестино-израильского конфликта. Пользуясь различными средствами и взаимодействуя со всеми сторонами, Иордания стремится найти всеобъемлющее, прочное и справедливое решение для этого кризиса — решение, отвечающее чаяниям палестинского народа о свободе, достоинстве и собственном государстве в пределах границ, существовавших до 4 июня 1967 года, и со столицей в Восточном Иерусалиме.

Отсюда, из этого зала, мы призываем международное сообщество активизировать посреднические усилия на Ближнем Востоке в качестве мирного средства урегулирования споров и разногласий и прекращения кровопролития, чтобы обеспечить стабильность в этом регионе и во всем мире. Необходимо находить таких людей и такие организации, которые способны воспользоваться рациональными решениями в этом измученном насилием регионе, чтобы построить более светлое будущее, отвечающее стремлению всех его народов к безопасности, миру и процветанию.

В своей внешней политике Иорданское Хашимитское Королевство под руководством Его Величества короля Абдаллы II ибн аль-Хусейна осуществляет умеренный подход. Иордания всегда была голосом разума и сдержанности и остается в авангарде государств, выступающих за примат разума и диалога над насилием и экстремизмом. Это находит отражение в нашей позиции по ряду региональных и международных конфликтов и кризисов и в нашей принципиальной позиции по кризису в Сирии. Мы постоянно заявляли, что этот кризис невозможно урегулировать военным путем и что единственное возможное здесь решение — это решение политическое, отвечающее чаяниям братского сирийского народа и позволяющее сохранить единство и территориальную целостность Сирии в условиях безопасности и стабильности. Важную роль иорданская дипломатия сыграла и в создании зоны деэскалации на юге Сирии, где она помогла устранить разногласия и укрепить доверие между сторонами.

Иордания является одной из стран, предоставляющих свои контингенты в состав миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Она предоставляет более 100 000 военнослужащих, включая женщин. Иордания подчеркивает важность этих миротворческих операций. Мы также

подчеркиваем ту особую роль, которую женщины играют в миротворческих операциях и в достижении и сохранении мира. В связи с этим мы считаем необходимым расширять участие женщин в работе всех структур и механизмов предотвращения и урегулирования конфликтов и в процессах посредничества во исполнение резолюции 1325 (2000), в которой признается активная роль женщин в установлении мира и безопасности. Я призываю устранить все препятствия, мешающие женщинам играть свою важную и решающую роль.

В соответствии с резолюциями 1325 (2000) и 2250 (2015), в своих национальных планах реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года Иордания стремится увязать проблематику женщин с проблематикой молодежи. Поэтому Иордания высоко оценивает усилия Генерального секретаря по укреплению принципов гендерного равенства в системе Организации Объединенных Наций.

Для того чтобы посреднические усилия увенчались успехом, они должны способствовать устранению коренных причин проблемы до того, как она перерастет в конфликт. Кроме того, посреднические усилия должны учитывать страдания людей и различные аспекты конфликтов, включая их гуманитарные, социально-экономические и геополитические факторы, а также способствовать реализации принципов терпимости, справедливости и мирного сосуществования как конечной цели всего человечества.

В интересах достижения и сохранения мира и борьбы с изоляцией и нищетой необходимо ликвидировать все формы дискриминации и несправедливости. Кроме того, необходимо выполнить Повестку дня на период до 2030 года, потому что это будет способствовать предотвращению конфликтов, укреплению социального мира и облегчению гуманитарных страданий, которые во многих случаях могут вести к насилию, экстремизму и конфликтам. Я отмечаю здесь и ту важную роль, которую могут играть местные структуры, организации гражданского общества и региональные организации, а также необходимость укреплять их потенциал и расширять их опыт в этой области.

В заключение я хочу сказать, что необходимым условием успеха всех посреднических усилий является единодушная помощь Совета Безопасности и его политическая и моральная поддержка посредников в их усилиях по предотвращению и урегулированию конфликтов и достижению всеобъемлющих и прочных решений. Мы надеемся, что эти прения станут началом пути, по которому мы вместе пойдем к тому будущему, которого мы хотим для нашего мира и основой которого будет не насилие, а понимание, не ненависть, а сотрудничество и не диктат, а диалог.

Председатель (*говорит по-английски*): Я хотел бы напомнить всем ораторам о необходимости ограничивать продолжительность своих выступлений четырьмя минутами, с тем чтобы Совет мог оперативно выполнить свою работу.

Слово имеет представитель Норвегии.

Г-н Хаттрем (Норвегия) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени пяти стран Северной Европы — Дании, Финляндии, Исландии, Швеции и моей страны, Норвегии.

Прежде всего я хочу поблагодарить Соединенное Королевство за организацию этих важных прений. С увеличением числа конфликтов и усилением их негативных последствий для международного мира, безопасности и развития, сегодня, как никогда прежде, нам необходим успех в деле предотвращения и урегулирования конфликтов с помощью посредничества.

Ответственность за мирное урегулирование споров лежит в первую очередь на государствах-членах. Однако важную роль здесь призван играть и Совет Безопасности. Мы с удовлетворением отмечаем тот факт, что в прошлом году объединившийся Совет Безопасности, в сотрудничестве с другими заинтересованными сторонам, способствовал предотвращению потенциальной волны насилия в Гамбии.

В соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций Совет Безопасности может требовать от сторон разрешения их спора при помощи мирных средств и рекомендовать надлежащие процедуры для такого урегулирования. Страны Северной Европы призывают Совет в полной мере использовать полномочия своего мандата осуществлять, поддерживать и поощрять посреднические усилия, как он сделал это, когда единодушно и решительно поддержал мирный процесс в Колумбии.

В случае Колумбии мы также видим ту решающую роль, которую может сыграть миссия Организации Объединенных Наций с широким мандатом Совета Безопасности после того, как мирное соглашение подписано и стороны вступили в трудный период реализации достигнутых договоренностей.

Программа сохранения мира подчеркивает важность участия на протяжении всего цикла конфликта. В то же время все более сложный характер современных конфликтов создает трудности для миротворческих усилий Организации Объединенных Наций. Между санкциями и мирными процессами существует сложная взаимосвязь. Участие Совета Безопасности влечет за собой обязанность активно поддерживать усилия по достижению мира и содействовать его упрочению. Мы надеемся, что Совет будет уделять больше внимания этому аспекту в тех ситуациях, в которых происходят позитивные изменения, как, например, в отношениях между Эритреей и Эфиопией и Эритреей и Сомали.

Страны Северной Европы понимают, что для лидирующей роли в посреднических усилиях зачастую лучше подходят именно региональные организации. Мы приветствуем и будем всеми средствами поддерживать более прочные отношения между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций и между Советом мира и безопасности Африканского союза и Советом Безопасности.

Страны Северной Европы обеспокоены низким уровнем участия женщин в процессах посредничества. Мы поддерживаем Генерального секретаря в его усилиях исправить это положение и надеемся, что начавшееся сотрудничество между региональными сетями женщин-посредников и Организацией Объединенных Наций будет способствовать более инклюзивным мирным процессам, тем самым повышая вероятность достижения прочного мира. Скандинавская сеть женщин-посредников была создана в 2015 году.

Мы всецело поддерживаем призыв Генерального секретаря значительно активизировать дипломатические усилия в интересах мира. Мы с удовлетворением отмечаем и в последние годы активно поддерживаем увеличение финансирования усилий Департамента по политическим вопросам в области посредничества и предотвращения конфликтов на ранней стадии. Однако здесь необходимо не просто добровольное участие, но регулярное финансирование на устойчивой и предсказуемой основе.

Как подчеркивается в докладе Генерального секретаря, озаглавленном «Будущее миротворческих операций Организации Объединенных Наций: выполнение рекомендаций Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям» (S/2015/682), усилия Совета по регулированию конфликтов должны приниматься с учетом поддержки их политического урегулирования. Мы поддерживаем программу реформирования Организации Объединенных Наций и рассчитываем увидеть, как общекомпонентный подход Секретариата Организации Объединенных Наций поможет усилить роль посредничества в миротворчестве и миростроительстве.

В то же время посредничество не терпит непродуманных или шаблонных подходов. Если мы хотим устранить коренные причины, то решающее значение здесь имеет социально-экономическое развитие. Поддерживая создание потенциала посредничества в Организации Объединенных Наций, страны Северной Европы будут и впредь оставаться ее важными партнерами в области долгосрочного развития.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Гватемалы.

Г-н Скиннер-Клее Ареналес (Гватемала) (*говорит по-английски*): Наша делегация искренне благодарит Вас, г-н Председатель, за организацию этих важнейших прений по вопросу о посредничестве и мирном урегулировании конфликтов. Эти открытые прения дают нам хорошую возможность обменяться мнениями о том, каким образом государства-члены могут наиболее эффективно поддержать посредничество в качестве одного из средств для достижения мирного урегулирования споров. Кроме того, мы, конечно же, благодарим делегацию Соединенного Королевства за концептуальную записку, подготовленную в качестве основы для наших прений (S/2018/586, приложение), а также всех наших докладчиков.

Гватемала признает исключительную важность главы VI Устава Организации Объединенных Наций, посвященной мирному урегулированию споров, а также положений главы VII о предотвращении конфликтов.

Несмотря на то, что посредничество является одним из наших наиболее важных инструментов, на ранних стадиях развития любого потенциального источника конфликта оно применяется редко. Если доминирующей характеристикой напряженности становится насилие, то в интересах предотвращения эскалации конфликта весьма важную роль посредничество должно играть уже с самого начала, а не тогда, как это обычно бывает, когда насилие уже вышло из-под контроля. И действительно, признавая роль посредничества как одного из важнейших средств предотвращения или урегулирования споров или конфликтов, международное право делает это исходя из того, что любые усилия, основанные на посредничестве, должны учитывать коренные причины и динамику конфликта, а также интересы, нужды, традиции и социально-политические особенности соответствующих групп населения. Хорошие результаты эффективное посредничество дает только тогда, когда эти обстоятельства должным образом учитываются, чтобы усилия не тратились впустую или не по назначению, потому что импровизация здесь, конечно, нежелательна.

Среди методов посредничества нет простых и единственно верных решений и, конечно же, нет никакой «общепринятой практики», которую можно навязать из-за рубежа, если у нас нет энергичного и опытного посредника, хорошо знающего и понимающего коренные причины и природу конфликта, а также состав и ожидания его участников. Вместе с тем, в идеале посредник должен, среди прочего, уметь творчески применять передовой опыт и использовать меры доверия. В дополнение к тому, что я только что сказал, опытный посредник должен также быть способен проявлять чувство сопричастности и сострадания к соответствующему населению и его судьбе. Кстати, только сегодня утром Генеральный секретарь сказал:

> «Успешное посредничество и мирное урегулирование споров требует глубокого понимания руководителей и их избирателей и несгибаемой политической воли».

С другой стороны, сохранение мира означает участие людей доброй воли, и в том числе посредников, призванное не допустить обострения конфликта в результате социального недовольства населения. Кроме того, концепция сохранения мира предполагает наличие плана улучшения условий, мешающих развитию и благополучию людей, то есть положения, которое, если его не изменить, способно стать причиной конфликта. Я хотел бы еще раз процитировать Генерального секретаря, который сегодня утром сказал, что призыв к активизации дипломатических усилий в интересах мира — это призыв к сохранению мира.

(*говорит по-испански*)

Наша Организация, Организация Объединенных Наций, остается лучшим ориентиром для достижения мира и символом надежды человечества на то, что его реально можно добиться. Такого мандата или такого морального и политического авторитета нет больше ни у одной организации. Именно поэтому мы твердо убеждены в том, что концепции устойчивого мира и предотвращения конфликтов упреждающе решают вопрос неудовлетворенных нужд населения, недовольство которого, в том числе нарушениями прав человека, отсутствием возможностей и социальной изоляцией, может перерасти в конфликт. Кроме того, не менее важно обеспечивать достаточными ресурсами все утвержденные Советом Безопасности миротворческие операции, которые должны быть свободны от иностранного вмешательства, не санкционированного Советом. По этому же принципу миротворческие миссии должны иметь четкий, реалистичный и выполнимый мандат, включающий, помимо других задач, посредничество с определенными сроками.

В заключение мы можем лишь еще раз напомнить о значении резолюции 1325 (2000), в которой подчеркивается, что в урегулировании любого конфликта женщины являются важнейшими участниками. Женщины — это проводники позитивных перемен и эффективные и компетентные организаторы окружающей их реальности, поэтому их участие в мирных процессах в качестве посредников принципиально важно. Мы с удовлетворением отмечаем, что в последние годы их вклад в работу миротворческих операций получает широкое признание.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Украины.

Г-н Витренко (Украина) (*говорит по-английски*): Украина присоединяется к заявлению, с которым позднее выступит наблюдатель от Европейского союза. Я хотел бы сделать несколько замечаний в своем национальном качестве.

Прежде всего, позвольте мне поблагодарить делегацию Соединенного Королевства за ее высокий профессионализм и эффективность в руководстве работой Совета Безопасности. Кроме того, я хотел бы выразить признательность за Вашу, г-н Председатель, инициативу по организации сегодняшних прений по вопросу о посредничестве, который имеет особое значение для нашей делегации.

Как страна, отражающая военную агрессию своего восточного соседа, Украина твердо убеждена в необходимости усилить потенциал Организации Объединенных Наций в области посредничества и повысить результативность соответствующих усилий Организации на всех этапах конфликта.

Учитывая, что главной задачей Совета Безопасности является поддержание международного мира и безопасности, мы разделяем мнение о том, что посредническая деятельность может и должна в значительной мере способствовать сокращению и ликвидации угроз миру и безопасности во всем мире. Укрепляя доверие между участниками конфликта, помогая находить мирные решения и укреплять мирные соглашения, она является и важным инструментом предотвращения конфликтов.

Не приходится сомневаться в том, что, будучи универсальным органом с уникальным уровнем легитимности, Организация Объединенных Наций должна играть максимально эффективную роль в предотвращении возможных конфликтов и урегулировании уже начавшихся конфликтов. Тем не менее, как справедливо отмечали некоторые ораторы до меня, в этой области потенциал Организации Объединенных Наций используется не полностью. Причины, по которым Организация Объединенных Наций что-то делает или чего-то не делает, находятся всегда, однако эти причины никоим образом не освобождает Организацию Объединенных Наций от ее обязанностей.

Поэтому люди во всем мире, включая и Украину, по-прежнему обращаются к Организации Объединенных Наций, надеясь и ожидая, что она удвоит усилия по предотвращению вооруженных конфликтов между государствами и обеспечит соблюдение норм международного права во всем мире.

Мы с сожалением отмечаем неспособность Организации Объединенных Наций и Совета Безопасности принять надлежащие и эффективные меры в ответ на грубое нарушение суверенитета и территориальной целостности Украины. В результате агрессия Российской Федерации против Украины не прекращается уже пятый год. Ровно четыре года назад российские вооруженные силы совершили прямое нападение на украинские воинские части вблизи Иловайска, на суверенной территории Украины. Этот акт агрессии привел к вероломному убийству 366 невооруженных украинских солдат – я повторяю, 366 невооруженных украинских солдат, – вопреки соглашению о безопасном проходе, заключенному с Российской Федерацией.

В годовщину этого трагического случая и с вашего разрешения, г-н Председатель, я хотел бы почтить память украинцев, которые отдали свои жизни в Иловайске и в других сражениях, защищая свою землю и демократические ценности. Сегодня, когда Украина скорбит по своим героям, мы хотели бы, чтобы эта трагедия послужила еще одним напоминанием о предупреждением для Совета и других субъектов о том, что договоренности и соглашения с Москвой ничего не стоят.

Тем не менее Украина по-прежнему привержена мирному урегулированию этого конфликта. Мы исходим из того, что статья 33 Устава Организации Объединенных Наций предусматривает обязательство разрешить любой международный спор мирными средствами и обеспечивает инструментарий для этого. В частности, мы возбудили разбирательство в Международном Суде по делу, касающемуся применения Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма и Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Мы подали заявление в соответствии со статьей 12 (3) Римского статута, с тем чтобы Международный уголовный суд мог осуществлять свою юрисдикцию в отношении военных преступлений, совершенных с момента начала военной агрессии против Украины.

Ранее в этом году мы подали меморандум в арбитражном разбирательстве против Российской Федерации по Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, принятой в 1982 году, поскольку Россия продолжает нарушать суверенные права Украины на Черном и Азовском морях, а также в Керченском проливе. Вместе с другими членами совместной следственной группы мы продолжаем работать над привлечением к ответ-

ственности виновных в крушении самолета компании «Малайзийские авиалинии», выполнявшего рейс MH17. В целом мы считаем переговоры самым лучшим методом урегулирования споров. Прежде чем подать иски по упомянутым делам в различные международные судебные органы, мы исчерпали все возможности для переговоров на всех уровнях.

И наконец, наша делегация твердо убеждена в том, что расширение возможностей и укрепление существующих международных правовых инструментов мирного урегулирования споров между государствами должно быть одним из приоритетов для международного сообщества. В этой связи требуется более инициативный подход к посредничеству со стороны Организации Объединенных Наций. Уклоняясь от вопросов, которые считаются слишком острыми или деликатными, Организация Объединенных Наций ни много ни мало подрывает собственный авторитет. Что касается нашего региона, то мы с удовлетворением отмечаем тот факт, что Генеральный секретарь определил урегулирование конфликтов в Европе в качестве одной из своих приоритетных задач на 2018 год. Теперь мы с нетерпением ожидаем конкретных последующих мер и полноценного использования Генеральным секретарем статьи 99 Устава Организации Объединенных Наций, в частности в отношении российско-украинского вооруженного конфликта.

Наконец, содействие урегулированию конфликтов требует полной приверженности в сочетании с сознательным решением бескомпромиссно и настойчиво добиваться мирного урегулирования, которое еще больше укрепит моральный авторитет Организации Объединенных Наций и сделает Организацию более устойчивой.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово представителю Аргентины.

Г-н Гарсиа Моритан (Аргентина) (*говорит по-испански*): Я хотел бы поблагодарить председательствующее Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии за организацию сегодняшних прений и поприветствовать присутствовавшего здесь утром лорда Тарика Махмуда Ахмеда, государственного министра по делам Содружества и Организации Объединенных Наций. Я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря за его брифинг, а также выразить признательность Его Высокопреосвященству Архиепископу Кентерберийскому Джастину Велби и г-же Моссарат Кадим за их брифинги.

Республика Аргентина привержена целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций. Поэтому наша внешняя политика основана на убежденности в том, что многосторонний подход имеет существенно важное значение для международного мира и безопасности. В этой связи мы хотели бы вновь заявить о своей приверженности принципу мирного урегулирования международных споров. Мы считаем, что все методы мирного урегулирования споров в равной степени распространяются и на урегулирование конфликтов; только с помощью таких методов можно добиться справедливого и надежного урегулирования.

Мы подчеркиваем обязанность всех государств-членов быть готовыми к разрешению своих споров мирными средствами, как это предусмотрено в Уставе Организации Объединенных Наций, а также особую роль, которую Устав возлагает на Генерального секретаря в области оказания добрых услуг и посредничества. Посредничество и поддержка посредничества весьма важны для достижения более общих целей предотвращения и урегулирования конфликтов. Поэтому мы поддерживаем стратегию Генерального секретаря, который ставит превентивную дипломатию в основу своей управленческой деятельности. В этой связи я хотел бы особо отметить поддержку, оказываемую Секретариатом в рамках консультаций по конкретным техническим вопросам и в укреплении потенциала региональных партнеров, а также национальных и местных субъектов.

Сложность современных конфликтов требует многодисциплинарных подходов, которые позволяют достигать широких и всеобъемлющих соглашений, способных выдержать испытание постконфликтным периодом. Посредники должны всегда учитывать уникальные особенности каждой ситуации, не пытаясь подобрать заранее установленные формулы, и использовать возможную позитивную синергию с другими столь же полезными механизмами разрешения споров. Мы хотели бы особо отметить вклад региональных и субрегиональных организаций в процессы посредничества, а также подчеркнуть важность участия женщин во всех этапах цикла урегулирования конфликтов, в том числе в процессах посредничества.

Способность реализовать свои цели и задачи с помощью посредничества, добрых услуг или любых других средств мирного урегулирования зависит от добросовестного выполнения обязательств сторонами. В тех случаях, когда органы Организации Объединенных Наций призывают участников спора начать переговоры, они должны делать это добросовестно и воздерживаться от действий, которые могут воспрепятствовать обязанности обеих сторон урегулировать спор мирными средствами. Государства, не являющиеся сторонами спора, также должны способствовать мирному урегулированию и воздерживаться от действий, которые могли бы помешать урегулированию спора.

Различные механизмы урегулирования споров могут быть использованы только с необходимого согласия сторон участвовать в мирном процессе урегулирования споров. Тем не менее очевидно, что более приоритетное обязательство всех государств-членов разрешать споры мирными средствами не может ограничиваться только согласием сторон. Также не представляется уместным считать, что легитимность мандата, предоставленного Генеральному секретарю международным сообществом, зависит от согласия сторон в споре.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Мексики.

Г-н Сандоваль Мендиолеа (Мексика) (*говорит по-испански*): Мы благодарим председательствующую делегацию Соединенного Королевства за созыв сегодняшних весьма важных прений. Мы также благодарим Генерального секретаря и Его Высокопреосвященство досточтимого Архиепископа Кентерберийского Джастина Уэлби как члена созданного Генеральным секретарем Консультативного совета высокого уровня по вопросу о посредничестве, за их брифинги.

Как известно членам Совета Безопасности, в апреле 2009 года под председательством Мексики Совет рассмотрел сегодняшний вопрос и принял заявление Председателя (S/PRST/2009/8). С тех пор был достигнут значительный прогресс в укреплении потенциала Организации Объединенных Наций в области посредничества и мирного урегулирования споров. Я хотел бы подчеркнуть, в частности, что в одном из трех основных элементов плана действий Генерального секретаря, разработанного на основе обзора операций по поддержанию мира, предотвращению конфликтов и посредничеству уделяется центральное место в работе Организации Объединенных Наций. В этой связи мы приветствуем тот факт, что укрепление посредничества является неотъемлемой частью предложения Генерального секретаря по реформе в рамках компонента мира и безопасности.

Множество примеров успешного применения посредничества на фоне напряженных ситуаций последнего времени демонстрирует неоценимый вклад этого инструмента, составляющего суть превентивной дипломатии, в сдерживание возможного усугубления и возобновления конфликтов, облегчение человеческих страданий и создание условий для устойчивого мира. Роль государств-членов и международных организаций в осуществлении посредничества должна определяться новыми проблемами, создаваемыми современными конфликтами и кризисами. Помимо традиционных моделей посредничества, сегодня для создания условий, благоприятствующих обеспечению устойчивого мира, необходимы всеобъемлющие, многоаспектные, новаторские и актуальные подходы.

Исторически сложилось так, что Мексика выступает за предотвращение и мирное урегулирование споров, и мы по-прежнему убеждены в том, что подлинное укрепление роли Организации Объединенных Наций в значительной степени зависит от эффективного использования инструментов, предусмотренных главой VI Устава Организации Объединенных Наций.

Посредничество и другие механизмы мирного урегулирования споров играют ключевую роль в предотвращении и урегулировании в Латинской Америке политических, идеологических, территориальных и пограничных споров, а также споров в отношении природных ресурсов. Мексика играет важную роль в некоторых из этих усилий. Например, вместе с Колумбией, Панамой и Венесуэлой мы создали механизм посредничества под названием «Контадорская группа» в целях ослабления напряженности и обеспечения политического взаимопонимания и сотрудничества в Центральной Америке. Консенсус, достигнутый в рамках Группы, представляет собой наглядный пример того, что в условиях меняющейся реальности политический диалог должен стать важнейшим инструментом обеспечения понимания между государствами.

Что касается Сальвадора, то участие Мексики в так называемой Группе четырех — Колумбия, Испания, Венесуэла и Мексика — позволило сформировать так называемую Группу друзей Генерального секретаря, которая оказывает постоянную поддержку и содействие переговорным усилиям Организации Объединенных Наций. В нашем регионе имеется множество подобных примеров, но я хотел бы особо отметить, что в рамках Организации американских государств Мексика совместно с другими странами вносит вклад в региональные посреднические усилия и сотрудничество в целях урегулирования нынешних кризисов в Венесуэле и Никарагуа.

Совет Безопасности должен и впредь призывать к интеграции посреднических усилий в деятельность по поддержанию международного мира и безопасности и поддерживать такую интеграцию. В этой связи Совет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о принятии следующих мер.

Во-первых, Совет должен адаптировать свой подход к посредничеству в свете меняющегося характера конфликтов и увеличения числа и разнообразия субъектов в этой области, в том числе посредством обращения особого внимания на учет гендерных аспектов.

Во-вторых, он должен призвать Генерального секретаря активно участвовать в предотвращении конфликтов посредством предоставления добрых услуг сторонам и привлечения внимания Совета к ситуациям, которые создают угрозу международному миру и безопасности, в соответствии со статьями 98 и 99 Устава.

В-третьих, он должен наращивать потенциал в области предотвращения и посредничества на местном, национальном, субрегиональном, региональном и международном уровнях. Это особенно важно с учетом того, что мирное разрешение споров является одной из главных обязанностей государств-членов.

В-четвертых, Совет должен включать в мандаты операций по поддержанию мира и специальных политических миссий проведение мероприятий, способствующих осуществлению местных, национальных и региональных посреднических усилий в целях обеспечения урегулирования конфликтов, недопущения поляризации и подкрепления устойчивого мира.

В-пятых, число женщин, участвовавших в качестве посредников в мирных процессах в период 1990-2017 годов, составляет лишь два процента от всех посредников, и поэтому по-прежнему необходимо, чтобы Консультативный совет высокого уровня по вопросам посредничества Организации Объединенных Наций боролся с такой недопредставленностью и расширял перечень возможных кандидатур на должности посланников и посредников высокого уровня. Совет должен и впредь поощрять учет гендерных аспектов и систематически выполнять рекомендации Совета.

В заключение хотелось бы отметить, что мир погружен в ряд кризисов и конфликтов, которые являются взаимосвязанными и сливаются с голосами, призывающими к обострению военных действий, ненависти, расизму и ксенофобии. Мы должны и впредь ценить роль посредничества и превентивной дипломатии, поскольку именно мы должны воплотить в реальность принципы Устава Организации Объединенных Наций.

Мексика считает призыв к стигматизации определенных национальностей, религий или этнических групп безответственным и противоречащим принципам, которыми руководствуется Организация. Такие призывы не должны иметь места в государствах-членах нашей Организации. Они не отвечают высшим ценностям Организации Объединенных Наций и представляют собой акты, которые мы все должны осуждать.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово заместителю главы делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций Ее Превосходительству г-же Джоанн Адамсон.

Г-жа Джоанн Адамсон (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, мы благодарим Вас за организацию этих своевременных открытых прений.

К этому заявлению присоединяются бывшая югославская Республика Македония, Черногория, Сербия, Албания, Босния и Герцеговина, Украина, Республика Молдова и Грузия.

Содействие международному миру и безопасности — это одна из составляющих смысла суще-

ствования Европейского союза (ЕС), оно лежит в основе нашего международного взаимодействия. Договор о ЕС призывает структуры ЕС «сохранять мир, предотвращать конфликты и укреплять международную безопасность».

Хотя ЕС обладает многолетним опытом в области содействия миру и его установления, в Глобальной стратегии ЕС предотвращение конфликтов лишь недавно было признано нашим высшим приоритетом, в результате чего мы расширяем участие в разработке более комплексного подхода к предотвращению и урегулированию конфликтов. В Концепции укрепления потенциала ЕС 2009 года нашим государствам-членам предоставлены обширные полномочия в области поощрения, использования, поддержания и финансирования усилий по посредничеству и диалогу.

Сегодня ЕС принимает участие в примерно 40 процессах посредничества или диалога по всему миру. Иногда ЕС играет ведущую и заметную роль, например, в содействии диалогу между Белградом и Приштиной, а в некоторых случаях действует незаметно, например, при согласовании с Ираном Совместного всеобъемлющего плана действий. ЕС готов делать больше. В настоящее время мы продолжаем укреплять наш потенциал и наши структуры в области оказания поддержки посредничеству и диалогу. Мы рассчитываем на увеличение числа совместных инициатив с нашими партнерами, в том числе на расширение диалога с Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом (АС).

В этом зале Генеральный секретарь заявил, что предотвращение является не одним из приоритетов, а главным приоритетом. Он также выдвинул ряд инициатив и представил нововведения в области посредничества. Мы полностью согласны с его видением и приветствуем его приверженность делу. Например, Консультативный совет высокого уровня по вопросам посредничества представляет собой важное дополнение к инструментарию Организации Объединенных Наций.

В последние годы был достигнут важный прогресс в области повышения профессионального уровня лиц, оказывающих поддержку в процессе посредничества. Это произошло отчасти благодаря Группе друзей, возглавляемой Финляндией и Турцией. По их инициативе Генеральный секретарь опубликовал свое Руководство по вопросам эффективной посреднической деятельности, которое предусматривает принципы регулирования мирных процессов. Оно представляет собой конкретное достижение, которое устанавливает стандарт ведения посреднической деятельности.

Организация Объединенных Наций играет ведущую роль в рамках этих усилий. Я хотела бы воздать должное Секретариату Организации Объединенных Наций и отметить создание 10 лет назад Группы поддержки посредничества, которая обеспечивает незаметную, но решающую стратегическую и оперативную поддержку. ЕС гордится тем, что помогает Группе поддержки посредничества. Мы высоко оцениваем ее работу и надеемся, что активизация этой работы будет продолжаться. Наша Служба работы с инструментами внешней политики за последние несколько лет предоставила примерно 15 млн евро для целей реализации проектов Организации Объединенных Наций в области посредничества во всем мире.

С учетом того, что число конфликтов растет, их характер изменяется, а напряженность в наших обществах увеличивается, необходимо удвоить нашу приверженность осуществлению посредничества и предотвращению конфликтов. Сейчас, когда мы рассматриваем повестку дня Совета и другие вопросы, мы должны сообща делать больше, работать эффективнее и действовать оперативнее. Недавний совместный доклад Организации Объединенных Наций и Всемирного банка под названием *«Пути к миру»* представил убедительную экономическую модель для предотвращения конфликтов. Расширение масштабов деятельности по предотвращению может позволить экономить до 70 млрд долл. США в год.

Мы должны сделать следующий шаг в деле предотвращения конфликтов и посредничества. Раннее оповещение должно подкрепляться оперативными действиями. Чем раньше мы будем прибегать к посредничеству и оказывать ему поддержку, как рекомендовал Генеральный секретарь в своем докладе (A/72/115) Генеральной Ассамблее, тем лучше. Совет может стать мощной силой, которая позволит прибегать к посредничеству на раннем этапе, и должен сделать превентивное посредничество основой своей деятельности.

Как на самом высоком уровне, так и на уровне местных субъектов мирные процессы состоят не

только в достижении соглашений с теми, кто обладает видимыми полномочиями или владеет оружием. Для сохранения согласия мы должны привлекать как элиту, так и местных деятелей. Совместно с Организацией Объединенных Наций мы работаем над осуществлением на местном уровне инициатив по оказанию поддержки местным посредникам. Кроме того, привлечение женщин и молодежи — это не один из возможных вариантов, это настоятельная необходимость. Не возможно достигать устойчивых договоренностей, когда в переговорах участвует лишь половина населения. ЕС работает над тем, чтобы изменить ситуацию на местах, например, в Сирии.

Привлечение молодежи является еще одним предварительным условием достижения устойчивых результатов в рамках мирных процессов. Высокий представитель ЕС г-жа Могерини назвала создание открытых пространств для молодых людей и поощрение финансирования работы молодежи на всех уровнях важными шагами, которые позволят использовать созидательный потенциал молодежных мирных инициатив, а также устанавливать контакты с маргинализованными группами молодежи.

С целью дальнейшего улучшения нашего взаимодействия ЕС совместно с Организацией Объединенных Наций в ближайшее время проведет выездное совещание по посредническим структурам в региональных и международных организациях. Совместная работа дает практические результаты. В Центральноафриканской Республике мы поддержали проведение группой по Африканской инициативе выездного совещания по вопросам стратегии наращивания организационно-кадрового потенциала, в котором приняли участие не только правительство Центральноафриканской Республики, но также и АС, Организация Объединенных Наций, Экономическое сообщество центральноафриканских государств, Международная конференция по району Великих озер, страны региона, а также неправительственные организации, такие как община Святого Эгидия, Центр за гуманитарный диалог и Африканский центр по вопросам конструктивного разрешения споров. Собрав всех этих игроков вместе, мы добились прогресса в формировании общего видения мирного процесса. Такая скоординированная поддержка имеет важнейшее значение для установления мира в Центральноафриканской Республике, и мы призываем все стороны присоединиться к этим усилиям.

Технические средства для усиления поддержки посредничества сегодня у нас есть. Недостающим элементом, который нам необходим, является политическая поддержка. На этом направлении Совет может сыграть решающую роль. Решить эту проблему — наш коллективный долг. ЕС готов внести свой вклад в эти усилия. Когда ЕС участвует в мирном процессе, он тем самым выполняет свое постоянное, долгосрочное и всеобъемлющее обязательство, в рамках которого обеспечивается единство с ценностями Организации Объединенных Наций и уважение к ним. ЕС способен задействовать для этого целый ряд инструментов, от операций по поддержанию мира до оказания помощи в целях развития. Однако главными задачами должны всегда оставаться достижение политических целей, а также установление надежного и прочного мира.

Наконец, работа в этом направлении также является способом развития наследия тех, кто посвятил свою жизнь делу защиты мира и прав человека. В их числе Кофи Аннан, человек, начинания которого должны вдохновлять всех нас. Как он однажды сказал, средства и возможности для решения наших проблем у нас есть, нам бы только найти политическую волю. Совет несет ответственность за поддержание мира и безопасности. Поэтому расширение нашей деятельности в области предотвращения конфликтов и посредничества — это не просто одна из задач, это — абсолютный императив.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас слово предоставляется представителю Германии.

Г-н Шульц (Германия) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Председателя Совета Безопасности за организацию сегодняшних открытых прений. Я также благодарю докладчиков за их содержательные заявления.

Мы присоединяемся к заявлениям, сделанным наблюдателем от Европейского союза и Председателем Группы «Друзья посредничества».

Германия горячо приветствует акцент Председателя на важности посредничества. Германия считает, что посредничество является одним из ключевых инструментов на всех этапах конфликта, от предотвращения конфликтов до стабилизации и миростроительства. Оно является неотъемле-

мой частью программы реформ Генерального секретаря, в которой основное внимание уделяется предотвращению конфликтов и сохранению мира и которую мы полностью поддерживаем. Давление на наш глобальный порядок усиливается, поэтому необходимость мирного урегулирования конфликтов становится все более острой. Нам нужно больше диалога, а не конфронтации, больше предотвращения, а не вмешательства. Поэтому посредничество имеет важное значение, и Совет Безопасности должен играть решающую роль, не в последнюю очередь в соответствии со статьей 33 Устава Организации Объединенных Наций. В этой связи Германия полностью поддерживает январское заявление Председателя (S/PRST/2018/1), и мы призываем Генерального секретаря продолжать усилия в этом направлении.

Когда Совет поручает Генеральному секретарю или кому-либо еще быть посредником в урегулировании спора, необходимо, чтобы он обеспечивал политическую поддержку и предоставлял сторонам достаточное пространство для урегулирования конфликта. При разработке и проведении посреднических процессов крайне важно соблюдать определенные нормы и принципы. Секретариат, Группа поддержки посредничества и Группа друзей в большой мере способствуют поощрению таких стандартов и профессиональных подходов в области посредничества, которые мы полностью поддерживаем. Посредничество также играет ключевую роль в национальных усилиях, которые Германия прилагает для поддержки процессов мирного урегулирования кризисов. Поэтому мы расширяем наше участие в посреднических усилиях путем, в частности, создания в федеральном министерстве иностранных дел группы по вопросам посредничества и значительного усиления поддержки посредничества. Мы готовы работать с другими государствами-членами и региональными организациями в деле поощрения посредничества как инструмента мирного разрешения споров, которое является одной из главных задач Организации Объединенных Наций. Я хотел бы привести следующие примеры.

Сегодня в Йемене разразился самый серьезный в мире гуманитарный кризис, и ситуация на местах в этой стране быстро ухудшается. Совершенно очевидно, что существует острая необходимость в достижении политического решения. Поэтому мы поддерживаем усилия, которые Организация Объединенных Наций прилагает для обеспечения политического процесса с участием всех йеменских групп. Германия продолжает финансировать и поощрять двусторонний диалог, посредничество и примирение на местном уровне и, когда это возможно, мелкомасштабные стабилизационные меры. Еще одним примером являются Дарфур и Судан, где мы тоже поддерживаем посреднические усилия, которые Совместный специальный представитель, глава Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре прилагает для достижения долгосрочного политического соглашения между правительством Судана и вооруженными повстанческими группами, как это предусмотрено в Дохинском документе о мире в Дарфуре. В своих посреднических усилиях в Йемене, Дарфуре и других местах мы уделяем большое внимание укреплению гражданского общества и поощрению инклюзивности и работаем на разных направлениях, обеспечивая всем возможность быть услышанными.

Опыт показывает, что наиболее успешно мирные процессы проходят там, где они пользуются поддержкой населения и где в них участвуют все заинтересованные группы. Следует отметить, что в процессах посредничества и примирения должны участвовать женщины как инициаторы перемен. Ведь работа по предотвращению и стабилизации кризисов может увенчаться успехом только в том случае, если женщины будут играть активную роль в мирных процессах и если их мнение будет уважаться. При этом необходимо не только увеличивать число женщин-участниц мирных процессов, но и обеспечивать им возможность влиять на работу их структур и достижение результатов. Германия является активным сторонником повестки дня, касающейся женщин и мира и безопасности, и будет оставаться таковым как непостоянный член Совета Безопасности.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас слово имеет представитель Испании.

Г-н Морагас Санчес (Испания) (*говорит по-испански*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Соединенное Королевство за созыв этих открытых прений, имеющих особо важное значение для Испании.

На протяжении последних нескольких лет мы направляем время, усилия и ресурсы на поощрение

превентивной дипломатии, мирного разрешения споров и посредничества. Устав Организации Объединенных Наций обязывает государства-члены разрешать свои международные споры мирными средствами, чтобы не ставить под угрозу международный мир, безопасность и справедливость. Среди различных методов урегулирования споров, посредничество является, пожалуй, самым старым и, несомненно, одним из наиболее эффективных средств урегулирования конфликтов. Организация Объединенных Наций проводит важную работу в этой области, и было бы несправедливо забывать о многочисленных кризисах, которые она успешно урегулировала с помощью сложных и зачастую долгосрочных усилий. Тем не менее, конфликты продолжаются. Кроме того, сегодняшняя ситуация существенно отличается от той, которая была в 1945 году, когда в Сан-Франциско был принят Устав.

Мы сталкиваемся с межгосударственными конфликтами территориального характера и внутренними вооруженными конфликтами, а также с проблемами политических преобразований, этническими, территориальными и религиозными вызовами. Растет также число конфликтов и факторов риска, которые мы называем новыми угрозами и которые имеют региональное измерение, например терроризм и организованная преступность, незаконная торговля людьми, наркотиками и оружием, экологическая преступность и нарушения кибербезопасности. Наконец, мы сталкиваемся с конфликтами, которые возникают в результате борьбы за природные ресурсы, как правило за воду и ископаемые виды топлива. Эта реальность указывает на необходимость адаптации посреднических и других механизмов урегулирования споров к меняющемуся характеру конфликтов и пересмотра руководящих принципов, разработанных Организацией Объединенных Наций для посредников, государств и других игроков, которые оказывают поддержку посреднической деятельности с целью обеспечения жизнеспособности процессов и достижения хороших результатов. Главным условием успешного посредничества является согласие всех сторон конфликта, без которого переговоры в духе доброй воли и успех процесса невозможны. Также крайне важно, чтобы процесс был всеохватным и тем самым обеспечивал высокую легитимность любого соглашения и сужал возможность его подрыва не участвующими в нем сторонами.

Со своей стороны, посредник тоже должен выполнять ряд требований. Работа посредника должна согласовываться со сторонами конфликта, должна быть беспристрастной и должна проводиться с уважением национального суверенитета и на основе глубокого знания конфликта, и она должна обеспечиваться материальными и людскими ресурсами, позволяющими посреднику совершать поездки, встречаться со сторонами конфликта, организовывать встречи, составлять доклады и проводить другие мероприятия, которые могут быть необходимыми для обеспечения процесса. В то же время посредникам также принципиально важно помнить, что посредничество не всегда является наилучшей реакцией на тот или иной конфликт. Они должны быть в состоянии определить, действительно ли настало время для посредничества в конфликте, действительно ли конфликт требует посредничества или механизм посредничества может, в конечном счете, принести больше вреда, чем пользы.

Практически с момента своего основания Организация Объединенных Наций принимает участие в посреднических процессах посредством прямой вовлеченности Генерального секретаря или его специальных представителей и постепенно создает структуры, необходимые для развития работы на этом направлении. Тем не менее существуют широкие возможности для улучшения положения дел в этой области, которая требует не создания новых структур или принятия новых резолюций, а решения некоторых вопросов с целью повышения эффективности посреднических процессов. Кроме того, настоятельно необходимо, чтобы Организация Объединенных Наций обеспечила совместные, а не фрагментированные меры реагирования на сложившуюся ситуацию, а также скоординировала все усилия, направленные на урегулирования конфликта.

Важно также, чтобы Организация Объединенных Наций осуществляла совместную посредническую деятельность с другими региональными или субрегиональными организациями. Еще одним ключевым элементом является создание национальных и местных механизмов для удовлетворения жалоб и ослабления напряженности путем посредничества, содействия и диалога. Это означает, что

необходимо выделять ресурсы и прилагать усилия для подготовки таких посредников на региональном и местном уровнях, которые способны играть важную роль в деле предотвращения конфликтов на начальных этапах.

Также важно продолжать содействовать участию женщин в процессах посредничества не по той причине, что они обладают большими знаниями и опытом для выполнения этих задач, а потому, что, хотя конфликты и затрагивают всю общину, наиболее отрицательно они сказываются на женщинах и девочках, на которых приходится больший процент отсева учащихся и которые чаще становятся жертвами насилия по признаку пола. По этой причине их собственное участие, удовлетворение их потребностей и принятые ими решения имеют особенно большое значение.

Религиозные лидеры также могут сыграть решающую роль в качестве посредников в деле предотвращения и разрешения конфликтов. Испания поддерживает проведение религиозными лидерами форумов для обсуждения вопроса достижения мира, особенно в тех районах конфликта, где обстановка остается наиболее сложной и необходимость оказания помощи ощущается наиболее остро, а также отмечает создание сетевых структур, объединяющих местных религиозных лидеров, для которых наша страна уже организовала несколько встреч с 2015 года.

Испания уделяет особое внимание молодым людям и необходимости вырабатывать у них навыки посредничества, включать их в переговорные процессы и давать им возможность выступать в качестве посредников для разрешения споров мирным и ни в коем случае не насильственными средствами, тем самым предотвращая их радикализацию.

Участие Испании в заседаниях по вопросу посредничества, проводимых в Организации Объединенных Наций, являющейся соавтором различных резолюций Генеральной Ассамблеи, оказывающей значительную помощь Группе поддержки посредничества и Департаменту по политическим вопросам в целом, обеспечивающей поддержку Испании в деле создания руководящих принципов эффективного посредничества, укрепление ее статуса партнера-основателя, ее участие в деятельности Группы «Друзья посредничества» и, прежде всего, осуществление ею Испано-марокканской Инициативы по посредничеству в Средиземноморском регионе, которая позволила, среди прочего, подготовить десятки женщин-посредников в регионе, что являются наглядным доказательством того, что обеспечение посредничества является одной из приоритетных задач нашей внешней политики.

В заключение я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря за его усилия по содействию превентивной дипломатии и посредничеству. Мы согласны с ним в том, что предотвращение конфликтов является не просто одной из приоритетных задач, а главной приоритетной задачей, и что предпочтительным средством предотвращения конфликтов служит посредничество.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Японии.

Г-н Кавамура (Япония) (*говорит по-английски*): Япония поддерживает посреднические инициативы Генерального секретаря, которые находятся в тесной взаимосвязи с вопросами предотвращения конфликтов, миростроительства и поддержания мира. Мы приветствовали учреждение Генеральным секретарем Консультативного совета высокого уровня по вопросам посредничества в прошлом году и удовлетворением отмечаем его поездки на места и дальнейшую работу в области посредничества.

На протяжении многих лет Япония играла конструктивную роль в содействии мирному разрешению споров. Что касается нашего содействия урегулированию конфликта на Минданао, Филиппины, то Япония, например, способствовала заключению мирного соглашения между правительством и бывшей антиправительственной вооруженной группой Исламский фронт освобождения моро путем проведения совещания государств-участников. Мы также направили экспертов в состав Международной наблюдательной группы для осуществления контроля за прекращением огня и изменением социально-экономической ситуации, а также для обеспечения развития на уровне общин и оказания иной помощи в целях сохранения мира в районах конфликтов.

Являясь активным участником посреднических усилий, Япония хотела бы сегодня остановиться на трех моментах: принципе всеобщего участия, укреплении потенциала и развитии партнерских отношений.

Во-первых, для достижения прочного мира в роли посредников в рамках всеохватного процесса должны выступать не только комбатанты, но и все соответствующие субъекты, включая женщин, молодежь, гражданское общество, местные общины и других. В этой связи Япония призывает к улучшению гендерного баланса среди членов Консультативного совета высокого уровня по вопросам посредничества, а также приветствует стремление Генерального секретаря увеличить число женщин-посредников. Япония также содействует участию женщин в урегулировании и предотвращении конфликтов на основе своего Национального плана действий в отношении женщин, мира и безопасности. Япония выделила 1 млн долл. США Структуре «ООН-женщины» в целях укрепления руководящей роли женщин, что позволит предотвратить новые проявления насильственного экстремизма в регионе Сахеля.

Во-вторых, поддержание мира невозможно без соблюдения принципа национальной ответственности. В данном случае укрепление потенциала имеет важнейшее значение. Один из главных компонентов миростроительства в Японии предполагает уделение основного внимания людям на местах. После заключения соглашения о прекращении огня в регионе Минданао мы содействовали укреплению потенциала в интересах учащихся, учителей, сотрудников местных органов управления и Исламского фронта освобождения моро в области просвещения по вопросам мира и разрешения конфликтов в целях обеспечения прочного мира и предупреждения возобновления конфликта. Мы оказываем поддержку под эгидой японских Инициатив Бангсаморо в области реконструкции и развития, не исключая ни одну из религий. Мы продолжим прилагать такие усилия.

В-третьих, мир не установится сам по себе. Необходимо укреплять и развивать партнерские связи с соответствующими субъектами, в том числе международными, региональными, субрегиональными и местными организациями. Отрадно видеть усилия африканских региональных и субрегиональных организаций, таких как Африканский союз (АС), Экономическое сообщество западноафриканских государств, Межправительственная организация по развитию и другие, которые принимают активное участие в переговорах или диалоге между всеми соответствующими субъектами с тем, чтобы урегулировать конфликты, затрагивающие этот континент. Укрепление партнерских отношений Организации с Советом мира и безопасности АС, в частности посредством проведения совместных ежегодных заседаний с Советом Безопасности и Комиссией по миростроительству, является одним из способов, при помощи которого государства-члены могут вносить дополнительный вклад.

Эффективность посредничества понятна широкому кругу людей, однако проблемы до сих пор не решены. Важное значение имеет проведение тщательного анализа конфликтов и обмен имеющейся информацией со всеми сторонами. В этой связи следует обеспечить взаимосвязный характер трех ранее освещенных мной аспектов, а именно принципа всеобщего участия, укрепления потенциала и развития партнерских отношений, и начать работу в этих направлениях. Посредничество по своей природе редко осуществляется на государственном уровне, но эта открытая дискуссия является еще одним подтверждением его важности и способствует проведению дальнейших обсуждений, как внутри системы Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами, на тему того, каким образом она может наиболее эффективно содействовать делу сохранения мира.

Председатель (*говорит по-английски*): Я выражаю особую благодарность представителю Японии за соблюдение четырехминутного регламента.

Сейчас я предоставляю слово представителю Грузии.

Г-жа Агладзе (Грузия) (*говорит по-английски*): Позвольте мне выразить искреннюю признательность председательствующей в Совете делегации Соединенного Королевства за организацию сегодняшних важных прений.

Грузия присоединяется к заявлению, сделанному наблюдателем от Европейского союза. Сейчас я хотела бы высказать ряд замечаний в качестве представителя своей страны.

Со времени проведения последних прений Совета Безопасности по этому вопросу (см. S/PV.6108) мы стали свидетелями нескольких важных событий, способствующих активизации дипломатических усилий, таких как принятие Генеральным секретарем неизменного обязательства уделять первоочередное внимание предотвращению кон-

фликтов, укреплению посреднического потенциала Организации Объединенных Наций и выполнению обязательства по учреждению Консультативного совета высокого уровня по вопросам посредничества. Несмотря на все эти усилия, в последние десятилетия наблюдается десятикратное увеличение числа межгосударственных конфликтов.

На данном этапе крайне важно подвести итоги текущих процессов посредничества и проанализировать трудности, с которыми мы сталкиваемся, и успехи, которых достигли. Позвольте мне поделиться опытом своей страны в области урегулирования конфликтов, где Организация Объединенных Наций совместно с Европейским союзом и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе играет особую руководящую роль в качестве одного из сопредседателей Женевских международных дискуссий, которые являются уникальной и широкой международной площадкой для обсуждения вопросов посредничества.

Спустя десять лет после российско-грузинской войны 2008 года мы по-прежнему сталкиваемся с проблемой российского полномасштабного незаконного военного присутствия в обоих оккупированных районах Грузии. Непрекращающееся укрепление оккупационных линий весьма неблагоприятно влияет на гуманитарную ситуацию и положение в области прав человека на местах. На этом фоне особую роль играют форматы мирного диалога, такие как Женевские международные дискуссии и действующие под их эгидой механизмы по предотвращению инцидентов и реагированию на них. Хотя эти форматы оказались незаменимым средством в деле предотвращения широкомасштабной эскалации конфликта, мы должны также признать, что они не дали ощутимых и заметных результатов. Основные уроки, которые мы извлекли из проведенных к настоящему времени 44 раундов переговоров, заключаются в следующем.

Прежде всего, залогом заслуживающего доверия процесса является беспристрастное и добросовестное посредничество. В настоящее время мы являемся свидетелями непредвзятого сопредседательства в рамках Женевских международных дискуссий. Однако в 1990-х годах в длящемся на протяжении более десяти лет конфликте в Грузии функции посредника выполняла сторона, заинтересованная в затягивании и эскалации конфликта, что привело к полномасштабному военному вмешательству и оккупации. Поэтому крайне важно, чтобы Совет Безопасности в своих обсуждениях процесса урегулирования конфликтов уделял должное внимание проблеме столкновения интересов. В связи с этим также вспоминается одностороннее прекращение деятельности Миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии в результате применения права вето Российской Федерацией.

Во-вторых, мы не можем не согласиться с заявлением Генерального секретаря о том, что правильная организация процесса посредничества может быть столь же важной, как и содержание переговоров. Это приобретает большое значение, когда мы говорим о таких вопросах, как повестка дня и поведение в ходе переговоров. В течение почти десяти лет мы наблюдаем постоянное неуважение основных правил ведения международных дискуссий в Женеве Россией и другими участниками, которые используют тактику так называемого ухода с заседаний во время обсуждения важных пунктов повестки дня и шантажирования мирных форматов при помощи угрозы срыва переговоров, если будут подняты вопросы, которые им не нравятся. Поэтому мы считаем, что разработка конкретных мер, которые предотвратят подобные процедурные злоупотребления, касающиеся посреднических платформ, должна быть приоритетной задачей посредников.

В то же время посреднические усилия не должны сводиться только к содействию созданию атмосферы, подходящей для ведения переговоров. Посредники должны также стремиться к тому, чтобы брать на себя роль защитников основополагающих принципов международного права и создавать стимулы, способствующие конструктивному поведению сторон и справедливому ведению переговоров. Поэтому неправомерное ведение процесса и применение в отношении него методов шантажа следует должным образом оценивать и не поощрять.

Разумеется, даже идеальные посредники не смогут достичь прогресса, если политическая воля сторон не позволяет сделать этого. Это имеет место при обсуждении основополагающих вопросов международных дискуссий, таких, как неприменение силы, международные механизмы обеспечения безопасности и возвращение внутренне перемещенных лиц и беженцев. Например, мы неоднократно в одностороннем порядке подтверждали обязатель-

ство о неприменении силы и твердо соблюдали этот принцип. Мы по-прежнему ожидаем такого же поведения со стороны России.

Наконец я хотела бы присоединиться к другим ораторам и подчеркнуть важность привлечения большего числа женщин к разрешению конфликтов. Мы искренне приветствуем назначение г-жи Джихан Султаноглу представителем Организации Объединенных Наций на международных дискуссиях в Женеве и выражаем надежду на то, что в качестве первой женщины-сопредседателя она придаст позитивный импульс переговорам.

В заключение я хотела бы отметить, что Грузия активизировала свои усилия по достижению примирения между разделенным войной населением, с тем чтобы использовать блага развития страны и европейской интеграции совместно с населением, проживающим на оккупированных территориях. Новая мирная инициатива под названием «Шаг к лучшему будущему» направлена на улучшение гуманитарных и социально-экономических условий жизни населения и поощрение контактов, перемещения и отношений, основанных на взаимных интересах по обе стороны от разделительных линий.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Португалии.

Г-н Дуарте Лопеш (Португалия) (*говорит по-английски*): Португалия полностью поддерживает заявление, сделанное от имени Европейского союза.

Вначале я хотел бы выразить признательность Соединенному Королевству за выбор этой темы для открытых прений в Совете Безопасности. Эти размышления о том, каким образом наиболее эффективно добиться мирного урегулирования споров, имеет огромное значение для международного мира и безопасности и для успеха Организации Объединенных Наций.

Обязанность государств урегулировать свои разногласия мирными средствами четко изложена в статье 33 Устава Организации Объединенных Наций и воплощена в многочисленных международных документах, таких, как, например, Устав Организации американских государств, Учредительный акт Африканского союза и договоры об учреждении европейских сообществ и последующие договоры и акты, изменяющие и дополняющие их.

Мы высоко оцениваем усилия по укреплению посреднического потенциала Организации Объединенных Наций со стороны Генерального секретаря, призывающего к активизации дипломатической деятельности в интересах мира. Создание Консультативного совета высокого уровня по вопросам посредничества уже является ощутимым результатом. Продолжающаяся реформа Организации Объединенных Наций в сферах управления, мира и безопасности, а также развития, безусловно, поможет укрепить целостный подход к разрешению конфликтов. Мы вновь подчеркиваем важность укрепления деятельности по предотвращению конфликтов посредством разработки систем раннего предупреждения и повышения их потенциала применительно к ситуациям, которые требуют незамедлительных действий со стороны международного сообщества. Нераспространение, обеспечение юридической подотчетности тех, кто несет ответственность за массовые злодеяния, и последующие действия в условиях переходных процессов в течение постконфликтных периодов имеют большое значение для укрепления и поддержания мира.

Для того чтобы более действенно прилагать посреднические усилия, важно укреплять национальный потенциал в целях оказания более эффективной поддержки специальным посланникам. Также необходимо усиливать международную координацию и взаимодополняемость усилий в области посредничества и разрешения конфликтов, с тем чтобы обеспечить оптимальное использование ресурсов и избежать дублирования. Партнерства, гражданское общество на местном и национальном уровнях и роль женщин и молодежи имеют ключевое значение для успешных посреднических усилий.

Посредничество носит междисциплинарный характер. Оно предусматривает политический и дипломатический подход; специальные знания, например, в условиях конфликтов из-за природных ресурсов, и юридическое измерение в поддержку правосудия переходного периода.

В заключение я хотел бы напомнить о взаимосвязи между безопасностью и развитием и вновь заявить о том, что прочный мир может быть достигнут только в том случае, если будут преодолены и устранены причины конфликтов. Поэтому посредничество и развитие должны происходить параллельно и взаимно дополнять друг друга. Пор-

тугалия готова и впредь играть активную роль в процессе осуществления этих двух параллельных и дополняющих друг друга видов усилий.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Судана.

Г-н Эльнур (Судан) (*говорит по-арабски*): Я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию этого важного заседания. Я также благодарю Генерального секретаря, Его Высокопреосвященство досточтимого Архиепископа Кентерберийского Джастина Уэлби и соучредителя ассоциации выпускников «ПАЙМАН» г-жу Моссарат Кадим за их важные брифинги. Я также благодарю делегацию Соединенного Королевства за ее концептуальную записку (S/2018/586, приложение).

Я хотел бы воспользоваться предоставленной возможностью, чтобы воздать должное бывшему Генеральному секретарю г-ну Кофи Аннану. Он был истиной опорой посреднических усилий по мирному разрешению споров.

Делегация моей страны надеется, что сегодняшние прения позволят нам утвердить объективный и обязательный подход, который уделяет непреложное первоочередное внимание мирному, основанному на посредничестве разрешению споров и всеобъемлющему политическому урегулированию при твердой поддержке Совета Безопасности и международного сообщества, в частности соответствующих международных и региональных партнеров. Совет Безопасности также должен играть отведенную ему роль в поддержании международного мира и безопасности, достигая устойчивой стабильности и безопасности в соответствии с мандатом Совета и пунктом 3 статьи 2, а также статьями 33 и 36 Устава Организации Объединенных Наций.

Мы подчеркиваем важность участия Совета в поощрении усилий по разрешению споров мирным путем, поскольку даже в том случае, если посредники являются объективными и беспристрастными, требуется поддержка заинтересованных сторон, в частности Совета Безопасности и региональных и субрегиональных организаций. Само собой разумеется, что объективная и беспристрастная позиция Совета Безопасности по отношению к участникам конфликта по-прежнему является непреложной основой его роли в урегулировании конфликтов. Мы также считаем, что Совет Безопасности должен сохранять свое единство и осуждать стороны, которые затягивают конфликты, в частности негосударственных субъектов.

Судан приветствует региональные и международные инициативы по мирному урегулированию споров, и в частности, инициативы Африканского союза (АС), которые продолжают разрабатываться. Эти инициативы дали ощутимые результаты в ходе поиска африканских решений для африканских проблем в масштабах Африки. Мы должны поддерживать такие инициативы, направленные на поддержание мира и безопасности в соответствии с главой VIII Устава, которая отводит региональным организациям центральную и ключевую роль в поддержании мира и безопасности в регионе.

Кроме того региональные и субрегиональные организации, а также соседние страны всегда наиболее хорошо осведомлены и наиболее способны выступать в качестве посредников. Это особенно актуально в тех случаях, когда внутренние конфликты становятся все более сложными, а также когда они выходят за пределы национальных границ и вовлекают других участников на региональном и международном уровнях. Тот факт, что региональным и субрегиональным организациям также известно о геополитических, социальных, культурных и природных аспектах таких конфликтов, подчеркивает важность их роли.

В этом контексте Судан приветствует Совместный рамочный документ Организации Объединенных Наций и АС об укреплении партнерства в области мира и безопасности, принятый в апреле 2017 года. Документ направлен на развитие потенциала АС и поощрение механизмов посредничества и мирного урегулирования споров, при этом он также подчеркивает роль женщин и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030, а также Повестки дня АС на период до 2063 года.

Региональные и субрегиональные организации играют важную роль. Я хотел бы подчеркнуть роль Межправительственной организации по развитию (ИГАД) в посредничестве для мирного урегулирования конфликта в Южном Судане. Недавно она привело к заключению соглашения между сторонами в конфликте, в частности в отношении управления и обеспечения безопасности, а до этого было достигнуто соглашение о всеобъемлющем прекра-

щении огня. Остаются некоторые нерешенные детали, и по-прежнему предпринимаются попытки достичь понимания по этим вопросам. Инициатива президента Судана аль-Башира, делегированного руководителями стран — членов ИГАД, сыграла решающую роль в достижении этого соглашения, которое было подписано 5 августа в присутствии президентов государств — членов ИГАД, а также представителей Генерального секретаря и Африканского союза.

Делегация нашей страны надеется, что в будущем региональные и международные усилия, направленные на укрепление роли посредничества в мирном урегулировании споров и в обмене передовой практикой в этой области, будут активизироваться. Мы должны укреплять потенциал развивающихся стран, а также региональных и субрегиональных организаций, в области посредничества в мирном урегулировании споров. Также необходимо реформировать процессы в современной Организации Объединенных Наций, которая уделяет приоритетное внимание профилактике, с тем чтобы заложить основу для расширения международного сотрудничества в этой области. Я также хотел бы подчеркнуть взаимодополняемость усилий региональных организаций с одной стороны и Совета Безопасности с другой. Чтобы достичь желаемой цели, все стороны должны двигаться в одном направлении.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Индии.

Г-н Акбаруддин (Индия) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию этих прений и за предоставленную возможность затронуть тему посредничества, которое является важным инструментом дипломатии. Я также благодарю докладчиков за их интересные мнения.

Понятие посредничества отражает давний принцип международного права. Однако этот подход был впервые официально подтвержден только в статье 3 Гаагской конвенции 1907 года о мирном решении международных столкновений. Развивая эту инициативу, члены взяли на себя более значительное обязательство разрешать споры мирными средствами как в Статуте Лиги Наций, так и в Уставе Организации Объединенных Наций. Таким образом, были расширены возможности для посредничества.

На первый взгляд, посредничество основывается на заинтересованности, согласии и приверженности всех сторон мирному урегулированию. По своей сути посредничество основывается на вере в ключевые принципы независимости, суверенитета и свободы выбора, к которой так рьяно стремятся все субъекты, участвующие в спорах. Таким образом, вопрос состоит не в том, является ли посредничество полезным инструментом мирного урегулирования. Когда оно приемлемо для всех сторон, оно становится, в определенном смысле, укоренившейся нормой международного права.

Мы, как специалисты в области многосторонней дипломатии, должны решить вопрос о том, может ли аппарат Организации Объединенных Наций в своем нынешнем виде выполнять многие базовые функции, необходимые для эффективного посредничества или, если пойти дальше, это скорее структурный вопрос и вопрос функциональности? Есть ли какие-то присущие особенности, которые ограничивают возможности Организации Объединенных Наций? Можно ли считать механизмы, имеющиеся в распоряжении Организации Объединенных Наций, достаточно согласованными и гибкими для управления динамичными переговорами с эффективной стратегией? Может ли их совершенствование помочь делу?

Организация Объединенных Наций не свободна в деле посредничества. Проблемы аппарата Организации Объединенных Наций как посредника являются неотъемлемой частью природы межправительственных организаций. Добавим к этому специфику Устава Организации Объединенных Наций, который основан на принципе сотрудничества между постоянными членами. В наше время это сотрудничество, конечно же, не так ярко выражено. Даже тогда, когда оно проявляется, оно неизменно сводится к минимально необходимому уровню. В практике повседневной дипломатии посредники должны пользоваться полной поддержкой со стороны государств-членов. Однако государства-члены межправительственных органов, как правило, постоянно говорят разными голосами.

Выработка политического курса в международной организации добавляет еще один уровень переговоров и компромиссов. Запутанный процесс при-

нятия решений, пронизанный политическими компромиссами, истощает энергию Организации Объединенных Наций и лишает ее гибкости в процессе посредничества. После того, как уполномоченные органы Организации Объединенных Наций согласовали предложение о посредничестве или рамки посредничества, их уже не так легко изменить в ответ на меняющиеся обстоятельства. Позволят ли реформы Секретариата устранить эти характерные недостатки? Ограничения, которые присущи самой природе межправительственных организаций, не устраняются перестройкой Секретариата. Поскольку это функциональные проблемы, возможно, было бы более реалистично рассматривать функциональные, а не структурные решения. Возможно, вместо того, чтобы ставить трудноразрешимые проблемы перед Организацией Объединенных Наций, следует применять более прагматичный подход.

В самом Уставе Организации Объединенных Наций признается, что споры могут разрешаться мирным путем с помощью различных механизмов. Сегодня существует множество субъектов и форм мирного урегулирования, которые, возможно, лучше подходят для решения различных вопросов. Возможно, вместо того, чтобы ставить Организацию Объединенных Наций в центр посреднических усилий и призывать государства их поддерживать, международному сообществу следует поощрять урегулирование таких вопросов силами наиболее мотивированных и способных делать это субъектов, когда это уместно.

Разумеется, можно придумать множество форм разделения задач мирного урегулирования споров между Организацией Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами. В то же время важно не возлагать на Организацию Объединенных Наций такие обязанности, которые она, возможно, не способна выполнять. Посредничество при любых обстоятельствах является одной из таких задач, на выполнение которых она не ориентирована.

В соответствии с этим подходом я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы напомнить Пакистану, чей представитель, единственный из всех ораторов, сделал необоснованные замечания в отношении неотъемлемой части Индии, что мирное урегулирование требует мирных намерений и мирных действий. Бездумное повторение провального подхода, который международное сообщество уже давно отвергает, не отражает мирного намерения и не является мирным действием. Мы надеемся, что вместо того, чтобы вдаваться в полемику, новое правительство Пакистана будет конструктивно работать над достижением безопасности, стабильности, защищенности и развития региона Южной Азии, свободного от террора и насилия.

Председатель (*говорит по-английски*): Я предоставляю слово представителю Румынии.

Г-н Некула (Румыния) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Соединенное Королевство за созыв этого своевременного заседания по вопросу о посредничестве и урегулировании споров. Позвольте мне также выразить глубокую признательность Генеральному секретарю Антониу Гутерришу за его содержательный брифинг.

Румыния присоединяется к заявлениям, сделанным от имени Европейского союза и Группы «Друзья посредничества». Я хотел бы сделать несколько замечаний в качестве представителя своей страны.

С 2009 года, когда эта тема в последний раз обсуждалась в Совете Безопасности (см. S/PV.6108), в деле поощрения посредничества были достигнуты замечательные успехи. В качестве члена Группы «Друзья посредничества» Румыния высоко оценивает успешную работу, проведенную Группой в Организации Объединенных Наций, в том числе в деле поощрения резолюций Генеральной Ассамблеи об укреплении роли посредничества. Мы также высоко оцениваем создание в Секретариате Группы поддержки посредничества. Мы должны сохранить эту динамику, упрочить ее нормативную и оперативную основу и укрепить поддержку посреднической деятельности на институциональном уровне.

Посредничество является необходимым инструментом предотвращения конфликтов. Однако оно должно использоваться не изолированно, а только в рамках более широкого и более структурированного подхода наряду с другими механизмами, такими как раннее предупреждение, превентивная дипломатия, превентивное развертывание и всеобъемлющий анализ коренных причин конфликта, в целях обеспечения устойчивого мира. В это отношении для того, чтобы посреднические усилия увенчались успехом, необходимо обеспечить сотрудничество и

согласованность целей между вовлеченными в это сторонами. Успех требует коллективной работы, и мы знаем, что многое еще можно сделать с помощью использования уникального потенциала, знаний и опыта, которые способны предложить такие региональные и субрегиональные организации, как Африканский союз, Организация исламского сотрудничества, Европейский союз (ЕС) и Экономическое сообщество западноафриканских государств.

Мы также считаем, что укрепление партнерских отношений в рамках системы Организации Объединенных Наций имеет решающее значение, и мы приветствуем расширение сотрудничества между такими органами Организации Объединенных Наций, как Совет Безопасности и Комиссия по миростроительству (КМС). Румыния наметила ряд приоритетных задач на период ее председательства в КМС, включая осуществление усилий в сферах миростроительства и сохранения мира, партнерские отношения и взаимодействие между Комиссией по миростроительству и Фондом миростроительства, которые непосредственно связаны с активизацией посреднических усилий. Превентивная дипломатия также требует всеохватного подхода, и мы не можем не подчеркнуть важность вовлечения женщин и молодежи в процессы посредничества. Без них никакой прогресс невозможен.

Многое было сделано, но многое еще может быть достигнуто. Многие международные организации наращивают свой посреднический потенциал. Будучи членом ЕС, Румыния будет содействовать укреплению его потенциала посредничества в интересах мира. Как глобальный участник посредничества в интересах мира ЕС имеет доступ к эффективным инструментам превентивной деятельности на политическом, двустороннем и многостороннем дипломатическом и гражданском направлениях, а также в сферах торговли и развития.

И последнее, но не менее важное соображение: мы согласны с тем, что посредничество — это не просто автоматический процесс привлечения сторон к участию в переговорах. Оно также должно быть частью более широкомасштабной культуры укрепления взаимного доверия и понимания между заинтересованными сторонами, и это именно та цель, которую мы преследуем.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Эстонии.

Г-н Ауваарт (Эстония) (*говорит по-английски*): Вначале я хотел бы поблагодарить занимающую пост Председателя делегацию Соединенного Королевства за организацию этих прений по вопросу о посредничестве и мирном разрешении споров.

Эстония присоединяется к заявлению, с которым выступил наблюдатель от Европейского союза.

Сегодняшнее заседание является весьма своевременным. Мы не только становимся свидетелями увеличения числа конфликтов, но и того, как ряд мирных процессов сталкивается с проблемами, соглашения о прекращении огня не соблюдаются и беспрецедентное число людей оказывается вынужденным покидать свои дома. Хотя мы, возможно, начинаем сомневаться в нашей способности урегулировать конфликты мирным путем, мы должны напомнить самим себе о том, что не можем допустить этого. Мирное урегулирование конфликтов является главной целью нашей Организации, и наша коллективная обязанность согласно Уставу Организации Объединенных Наций заключается в необходимости делать все, что в наших силах, для того, чтобы мирными средствами предупреждать возникновение кризисов.

Аспекты сегодняшней темы, на которых я хотел бы сосредоточить внимание, это потенциал в сфере посредничества, инклюзивность, а также политическая воля и руководящая роль. Эстония поддерживает более пристальное внимание Организации Объединенных Наций к посредничеству в качестве одного из важнейших средств разрешения конфликтов. Мы благодарим Генерального секретаря за его брифинг и приветствуем его инициативы, касающиеся укрепления посреднического потенциала в самой Организации Объединенных Наций, а также на национальном и местном уровнях. Повышение способности предвидеть возникающие и существующие конфликты и оперативно реагировать на них и совершенствование навыков сотрудничества и налаживания партнерских отношений, а также моральные принципы проявления заботы и доверия являются необходимыми условиями эффективного предотвращения конфликтов. Создание Консультативного совета высокого уровня по вопросам посредничества также является шагом в правильном направлении. Помимо этого Эстония высоко оценивает работу Департамента по политическим вопросам в сферах предотвращения конфликтов и по-

средничества, и мы гордимся возможностью быть одними из тех, кто оказывает ему поддержку.

Как уже подчеркивали сегодня многие ораторы, мы считаем, что инклюзивность является залогом успешного предотвращения конфликтов. Осознание проблем и интересов различных общин и групп — включая молодых и пожилых людей, женщин, религиозные группы и меньшинства — является крайне важным для понимания проблем, связанных с этими вопросами, и достижения их прочных и устойчивых решений. Мы хотели бы подчеркнуть, что конкретное привлечение к этому процессу женщин касается не только обеспечения их равноправного участия в переговорах, но и помогает поднять вопросы, затрагивающие женщин в условиях конфликтов. В этой связи важно обеспечить привлечение женщин к участию на уровни принятия решений и их назначение на должности посредников высокого уровня.

Наконец, я хотел бы подчеркнуть важность политической воли и взаимодействия для успешного осуществления процессов посредничества. Мы призываем Совет Безопасности в полной мере использовать потенциал главы VI Устава на единой основе и в духе сотрудничества. Также именно от нас, как от международного сообщества, зависит возможность изыскать способы поддержки и стимулирования политической воли в целях разрешения конфликтов, чего нам необходимо добиться от всех государств-членов на всех административных уровнях.

Эстония способствует мирному разрешению споров, принимая участие в ряде миротворческих операций, проводимых под руководством Организации Объединенных Наций по всему миру, в том числе в миссиях в Ливане и Мали, и в Органе Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия. Однако миротворческая деятельность обычно осуществляется после событий, которые уже привели к насилию и страданиям. В интересах обеспечения того, чтобы мы не просто реагировали на конфликты по мере их возникновения, мы должны активизировать наши усилия, с тем чтобы использовать все имеющиеся в нашем распоряжении средства, в первую очередь, для предотвращения конфликтов. В этой связи я хотел бы подчеркнуть роль Комиссии по миростроительству как основного участника деятельности в сфере предотвращения конфликтов и миростроительства в рамках системы Организации Объединенных Наций. Эстония имела честь быть одним из членов Комиссии по миростроительству в прошлом году, и мы решительно поддерживаем ее более широкомасштабный подход. Кроме того, Эстония оказывает поддержку Фонду миростроительства начиная с 2013 года, поскольку мы считаем, что он является эффективным инструментом миростроительства в плане предоставления играющей стимулирующую роль, оперативной и гибкой помощи. Мы будем и впредь активно продвигать эти идеи в ходе первого в истории выдвижения кандидатуры нашей страны на пост непостоянного члена Совета Безопасности на период 2020–2021 годов.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю представителей Румынии и Эстонии за соблюдение регламента. Слово имеет представитель Ирландии.

Г-н Флинн (Ирландия) (*говорит по-английски*): Благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию сегодняшних важных прений. Вначале я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря, архиепископа Кентерберийского и г-жу Кадим за их содержательные брифинги.

Ирландия также присоединяется к заявлениям, сделанным ранее от имени Европейского союза и Группы «Друзья посредничества».

Хотя мы коллективно предприняли важные шаги для укрепления нашего потенциала в области посредничества после проведения последних прений по вопросу о посредничестве в 2009 году (см. S/PV.6108), изменяющаяся обстановка в мире, в условиях которой мы сейчас работаем, делает посредничество еще более важным инструментом. Ирландия последовательно отстаивает ту роль, которую посредничество может играть в течение всего цикла конфликта — от периода предотвращения конфликта до долгосрочного примирения. Мы приветствуем пристальное внимание, которое Генеральный секретарь уделяет важности посредничества, что также отметил Совет. С учетом этого сегодня мы поделимся некоторыми краткими соображениями и предложениями, исходя из нашего собственного опыта в Ирландии.

Как отмечали другие ораторы, инклюзивность является одним из ключевых элементов успешно-

го посредничества. Однако несмотря на очевидные свидетельства того, что участие женщин в переговорах может способствовать заключению более всеохватных и всеобъемлющих мирных соглашений, женщины составляли только 2 процента от общего числа посредников в ходе основных мирных процессов периода 1990-2017 годов. Если мы хотим повысить эффективность наших посреднических усилий, это просто необходимо изменить. В июне Ирландия была принимающей стороной семинара, посвященного поощрению участия женщин в посредничестве в целях установления мира, за которым последовало обсуждение «за круглым столом» с участием представителей международных сетей женщин-посредников. Ключевые вопросы обсуждения включали в себя важность учета гендерной проблематики и постоянного диалога в области миростроительства, более широкое признание и обеспечение ресурсами женщин-посредников и целенаправленное налаживание взаимосвязи между посредничеством на низовом уровне и национальными процессами высокого уровня, а также преимущества сетей женщин-посредников в качестве систем поддержки, которые могут помочь женщинам изыскать возможность подключиться к переговорам.

Мы также хотели бы подчеркнуть возрастающую важность программы деятельности по вопросу о молодежи, мире и безопасности. Молодые люди могут играть позитивную роль в посредничестве, и их голоса должны быть услышаны. Ирландия оказала финансовую поддержку недавно опубликованному исследованию по вопросу о ходе деятельности, касающейся молодежи и мира и безопасности (см. S/2018/86), и ожидает осуществления его рекомендаций.

Если мы хотим повысить наш потенциал в области посредничества, мы должны надлежащим образом обеспечивать ресурсами программы в области предотвращения конфликтов и миростроительства. Ирландия инвестировала 19,26 млн долл. США в Фонд миростроительства Генерального секретаря начиная с 2006 года. Мы также перечислили 2,2 млн евро в качестве внебюджетной поддержки Группе поддержки посредничества Департамента по политическим вопросам с момента ее создания в 2008 году. В то же время Ирландия, будучи одним из членов-основателей Женского фонда содействия миру и гуманитарной деятельности и одним из его основных доноров, наблюдала то воздействие, которое посредничество может оказать на положение на местах путем расширения прав и возможностей женщин и выделения ресурсов женским организациям гражданского общества.

В этом году отмечается двадцатая годовщина Соглашения Страстной Пятницы, ставшего результатом длительного процесса переговоров, миростроительства и — как сказал ранее лорд Ахмад — посредничества в Северной Ирландии. В этом контексте следует отметить, что серьезную работу на этих переговорах проделала Коалиция женщин Северной Ирландии. Эта коалиция сыграла важнейшую роль в подготовке положений, касающихся примирения и комплексного школьного обучения. В апреле, выступая в Генеральной Ассамблее на совещании высокого уровня по теме «Миростроительство и сохранение мира» (см. A/72/PV.83), президент Ирландии г-н Майкл Д. Хиггинс сказал, что мы не смогли бы достичь в Ирландии мира без последовательных и смелых действий организаций гражданского общества, выступавших за построение более справедливого и мирного общества, многие из которых возглавляли ирландские женщины, на севере и на юге.

Совет несет особую ответственность за поддержку Генерального секретаря и всей Организации в целом, включая Комиссию по миростроительству, в деле широкого использования эффективного посредничества для предотвращения, сдерживания и урегулирования конфликтов. Мы решительно поддерживаем призыв Генерального секретаря к резкому увеличению финансирования деятельности по миростроительству и предотвращению конфликтов и настоятельно призываем Совет поддерживать меры, направленные на устранение коренных причин конфликтов.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Ливии.

Г-н Эльмаджерби (Ливия) (*говорит по-арабски*): Г-н Председатель, прежде всего я хотел бы поздравить Вас со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в этом месяце и поблагодарить за организацию сегодняшнего важного заседания.

На протяжении последних столетий человечество продолжает страдать от бедствий войны и кровопролитных конфликтов, сеющих смерть,

разрушения, нищету и перемещение людей и являющихся действительно наиболее жестокими испытаниями, которым только может подвергаться человек. Выжившие всю оставшуюся жизнь несут с собой эти неизгладимые, трагические и яркие воспоминания.

Мы собрались здесь в Совете сегодня для обсуждения чрезвычайно важного вопроса об урегулировании конфликтов и путях использования логики и здравого смысла, чтобы заставить замолчать пушки. В целом существует два вида конфликтов. Первый — это конфликты между государствами, тема наших сегодняшних обсуждений, а второй — это внутренние конфликты, которые возникают в результате политических разногласий и приводят к боевым действиям и разрушениям в соответствующем государстве. Такой конфликт происходит в нашей стране, Ливии. В этой связи мы должны отметить, что споры сегодня бывают разные. Ведь речь идет не только о международных спорах, речь идет скорее о внутренних спорах, имеющих региональное и международное измерение. Современные гражданские войны характеризуются неоправданным бесчеловечным насилием, к которому ополченцы и «военные бароны» прибегают для продвижения своих личных интересов. В последние годы кровопролитные гражданские войны разразились в результате распада тоталитарных режимов, оставивших свои государства перед лицом многочисленных проблем, в связи с чем они не в состоянии контролировать ситуацию. В этой связи в докладе Генерального секретаря от 27 июня 2017 года отмечается, что

> «слабость государственной власти, смыкание политики, преступности и идеологии, о чем свидетельствует формирование сложной экономической подоплеки конфликтов, а также неопределенность целей, которые преследуют все более разрозненные вооруженные группы, — все это создает многочисленные проблемы, препятствующие посреднической деятельности» *(A/72/115, пункт 7)*.

Современные внутренние конфликты носят весьма сложный характер и резко отличаются от конфликтов, которые происходили в прошлом. К гражданским войнам приводят различные внутренние и внешние факторы, поэтому для урегулирования этих конфликтов нам нужно иметь всестороннюю стратегию и четкий план, поскольку эти конфликты являются главным препятствием на пути к достижению безопасности, устойчивого и всестороннего развития.

На пути посреднических усилий, направленных на урегулирование конфликтов мирными средствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, существует ряд проблем. Мы поддерживаем благородную цель беспристрастных посреднических усилий, направленных на прекращение кровопролития, которое происходит в межгосударственных или внутренних конфликтах. Мы приветствуем все посреднические усилия Организации Объединенных Наций и хотели бы остановиться на элементах, позволяющих активизировать посреднические усилия, о которых говорится в докладе Генерального секретаря, я имею в виду создание благоприятных условий, разработку практических стратегий посредничества, проведение эффективных операций и укрепление организационно-кадрового потенциала. В этой связи мы считаем, что любые успешные посреднические усилия, особенно когда речь идет о внутренних конфликтах, должны быть направлены на обеспечение следующих факторов.

Стороны конфликта должны помнить, что они несут гуманитарную, историческую и правовую ответственность за решение спорного вопроса, поэтому посреднические усилия должны быть сосредоточены на укреплении политической воли всех заинтересованных сторон. Посреднические механизмы должны разъяснять сторонам, что переговорщикам следует абстрагироваться от спорного вопроса, проводить процесс посредничества дружелюбно и воздерживаться от нападок друг на друга. Необходимо подчеркивать, что основой сотрудничества является концепция национального государства. Посредничество также должно осуществляться только под эгидой Организации Объединенных Наций и в сотрудничестве с соответствующими региональными организациями. Посреднические усилия не могут опираться на временные факторы как способ достижения деэскалации. Посредникам не следует надеяться, что стороны конфликта устанут и в результате начнут делать уступки.

Мы считаем, что Совет Безопасности может играть важную роль в поощрении посреднических усилий, которые могут достичь мирного урегули-

рования споров без вмешательства или приказов извне. Совет должен единодушно поощрять независимые и беспристрастные посреднические усилия, с тем чтобы дать сторонам конфликта сигнал о том, что спор может быть урегулирован только мирными средствами.

В заключение мы хотели бы подчеркнуть, что посредничество активно используется для урегулирования ливийского кризиса. Резолюции Совета Безопасности, в которых подчеркивается, что политическое урегулирование в Ливии должно осуществляться под руководством самих ливийцев, на местах не выполняются. Грубое иностранное вмешательство в дела Ливии продолжает способствовать ухудшению ситуации, что создает благодатную почву для столкновений и недоверия в отношениях между сторонами конфликта. В этой связи мы хотели бы отметить, что глава Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии 20 августа затронул этот вопрос в телевизионном интервью, выразил неудовлетворение таким вмешательством и отметил, что оно препятствует посредничеству между сторонами конфликта. Что касается ситуации в Ливии, то мы подчеркиваем, что посредничество должно объединить стороны конфликта и всех влиятельных игроков на местах. Посредники не должны иметь скрытых целей, они должны оказывать давление на стороны конфликта и убедить их в том, что цель состоит не только в достижении деэскалации, но и в достижении всеобъемлющего и прочного урегулирования.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Шри-Ланки.

Г-н Перера (Шри-Ланка) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить председательствующую в Совете Великобританию за созыв этих открытых прений по важному вопросу, связанному с поддержанием международного мира и безопасности, вопросу, который не обсуждался в Совете Безопасности с 2009 года (см. S/PV.6108), несмотря на его актуальность и возрастающую сложность происходящих в мире конфликтов.

Шри-Ланка приветствует участвующего в сегодняшних прениях государственного министра Соединенного Королевства по делам Содружества и Организации Объединенных Наций Его Превосходительство лорда Ахмада. Мы также благодарим архиепископа Кентерберийского, Генерального секретаря и представителя гражданского общества за ценные брифинги, которые они провели сегодня утром.

Мы также присоединяемся к другим делегациям и отдаем дань уважения памяти скончавшегося бывшего Генерального секретаря г-на Кофи Аннана за его выдающийся вклад в дело мира, развития и поощрения гуманитарной деятельности, который для этой Организации будет оставаться его истинным наследием.

Со временем посредничество стало одним из самых эффективных методов предотвращения, сдерживания и урегулирования конфликтов. Тут следует напомнить, что статья 33 Устава Организации Объединенных Наций гласит, что любой спор, который может угрожать поддержанию международного мира и безопасности, должен прежде всего разрешаться путем переговоров, посредничества или иными мирными средствами и что Совет должен требовать от сторон разрешения их спора при помощи таких средств. Однако к мирному урегулированию споров принуждать нельзя. Стороны конфликта следует убеждать с помощью посредничества и мирных процессов, пользующихся широкой поддержкой. Ведь, чтобы посредничество привело к прочному миру, оно должно осуществляться на нормативно-правовой базе, в основе которой лежат принципы международного права и гуманитарного права, а также Устав и соответствующие резолюции Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи. Традиционная резолюция Генеральной Ассамблеи, озаглавленная «Укрепление роли посредничества в мирном урегулировании споров, предотвращении и разрешении конфликтов», признает необходимость в активном использовании посредничества и отражает проблемы, которые сегодня стоят перед международным сообществом в рамках таких посреднических усилий, а также призывает ключевых субъектов наращивать свой посреднический потенциал. Поэтому мы горячо приветствуем инициативу Генерального секретаря учредить Консультативный совет высокого уровня по вопросам посредничества.

Говоря о разрешении споров мирными средствами и в соответствии с нормами международного права и уважения прав человека, необходимо подчеркнуть необходимость выполнения всеми органами системы Организации Объединенных

Наций своей обязанности уважать принципы суверенного равенства государств, их территориальной целостности и политической независимости. Государства-члены обязаны воздерживаться в своих международных отношениях от применения или угрозы применения силы таким образом, который не соответствует целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций. Являясь страной, которая на одном из этапов тридцатилетнего конфликта в период с 2001 по 2006 год с одобрением восприняла усилия по посредничеству со стороны внешнего субъекта, приглашенного обеими сторонами в конфликте, Шри-Ланка хорошо осведомлена как о преимуществах, так и недостатках таких усилий, которые при всей искренности намерений посредников неизбежно существуют, если в рамках таких усилий не применяется взвешенный подход, не осуществляется контроль и надлежащее управление процессом. В этой связи, как подчеркнули сегодня несколько делегаций, обеспечение согласованности, координации и дополняющего характера посреднических усилий, подкрепляемых мерами по примирению и миростроительству, имеет принципиальное значение и является сложной задачей. Участники посреднической деятельности на различных уровнях — международное сообщество, в том числе Организация Объединенных Наций, региональные и субрегиональные организации, международные учреждения, гражданское общество и национальные и местные субъекты — все должны поддерживать такие усилия. Учитывая важную роль гражданского общества в усилиях по посредничеству, Шри-Ланка рада тому, что в этих прениях участвует в качестве докладчика представитель гражданского общества.

Осуществление мирных соглашений на начальном этапе, возможно, часто зависит от уровня основательной внешней поддержки, в том числе со стороны доноров. Осуществление соглашений может помочь стимулировать представителей населения к тому, чтобы поддержать политические усилия, когда они начинают пользоваться дивидендами мира в плане развития и реальных экономических выгод. Ввиду того, что споры и конфликты уникальны и требуют подходов с учетом их специфики, все посреднические усилия должны предприниматься на основе передовой практики в этом отношении. Мы должны продолжать адаптировать свои подходы и возможности с учетом изменяющейся природы конфликтов, особенно в контексте внутригосударственных конфликтов, которые создают угрозу для международного и регионального мира и безопасности.

Существуют устоявшиеся виды передовой практики в области посредничества, наиболее важным из которых является обеспечение готовности, которая имеет жизненно важное значение для принятия мер по примирению ответственным и заслуживающим доверия образом, а также работа сплоченной группы специалистов и оказание со стороны посреднического органа необходимой политической, финансовой и административной поддержки. Жизненно важное значение имеет то, как воспринимаются посреднические усилия, и в этой связи основой успешного посредничества становится беспристрастность. В данном процессе нельзя допускать возможности того, чтобы сложилось впечатление о пристрастности посредников в пользу одной из сторон. Мы не должны забывать и о том, что посредничество является добровольным процессом, и для того, чтобы он был эффективным и привел к прочному миру, необходимо согласие сторон конфликта. Еще одним важным фактором является ощущение всеохватности — мнения и потребности сторон в конфликте и других заинтересованных сторон должны не только выражаться их представителями, но и приниматься во внимание и учитываться в ходе процесса и находить отражение в результатах посреднических усилий. Прежде всего, если стороны в конфликте и общество в целом действительно прилагают усилия для сохранения мира, необходимы национальная ответственность и руководство, поскольку правительства и национальные заинтересованные стороны должны нести значительную долю ответственности. Несомненно, существует неразрывная связь между гендерным неравенством и вопросами международного мира и безопасности, как отмечается в резолюции 1325 (2000). Если мы действительно хотим обеспечить национальную ответственность за процесс, необходимо обеспечить активное участие женщин на всех уровнях, как отмечалось в ходе сегодняшних прений. Поэтому для эффективного посредничества потребуется обеспечение совокупности таких аспектов, как расширение прав и возможностей женщин, обеспечение гендерного равенства и безопасности человека, соблюдение прав человека и развития.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Кубы.

Г-жа Родригес Камехо (Куба) (*говорит по-испански*): Мы поддерживаем заявление, с которым выступил представитель Боливарианской Республики Венесуэла от имени Движения неприсоединившихся стран.

Куба твердо привержена принципу мирного урегулирования споров и их предотвращению путем посредничества. Наиболее эффективный способ, с помощью которого Совет Безопасности может поддержать посредничество в качестве средства мирного урегулирования споров, заключается в обеспечении того, чтобы посредничество осуществлялось при полном соблюдении норм международного права, положений Устава Организации Объединенных Наций и принципов суверенитета, на основе принципов отказа от применения или угрозы применения силы, территориальной целостности, политической независимости и невмешательства во внутренние дела государств. Наша страна с обеспокоенностью отмечает, что Совет Безопасности все чаще прибегает к положениям главы VII Устава — более поспешно и чаще, чем необходимо, с учетом того, что война, конфронтация, боевые действия и санкции никогда не способствовали и не будут способствовать поддержанию международного мира и безопасности. Вызывает сожаление тот факт, что Совет Безопасности слишком поспешно прибегает к средствам, предусмотренным положениями статей 41 и 42 Устава, не исчерпав полностью все другие варианты, включая те, которые предусмотрены в главе VI, и без рассмотрения последствий, в том числе краткосрочных и долгосрочных последствий введения санкций, особенно для политических процессов, направленных на достижение мирного урегулирования конфликтов.

Последние события и прецеденты, когда имели место манипулирование Уставом, двойные стандарты и вопиющие нарушения международного права, свидетельствуют о том, что при отсутствии добросовестности, беспристрастности и соблюдения принципов национальной независимости, суверенитета и территориальной целостности стран объективное посредничество является невозможным. Кроме того, ни один механизм мирного урегулирования споров, в том числе посредничество, не может быть эффективным, если некоторые государства продолжают использовать угрозу применения силы в отношении территориальной целостности или политической независимости других или навязывать им заранее разработанные, одинаковые для всех доктрины. Каждую ситуацию необходимо урегулировать с учетом ее конкретных особенностей. Посредничество не должно автоматически считаться наиболее подходящим методом урегулирования во всех ситуациях.

По мнению Кубы, для того, чтобы посредничество было заслуживающим доверия и эффективным, оно должно осуществляться на основе воли и согласия сторон в конкретном споре или конфликте, беспристрастности посредников, выполнения ими согласованных мандатов, уважения национального суверенитета, соблюдения государственных законов и обеспечения готовности посредников к рассмотрению ситуации, что включает, помимо прочего, их опыт в вопросах существа и процедуры. В этой связи мы подчеркиваем особую роль, которая в соответствии с Уставом отводится Генеральному секретарю в отношении использования его добрых услуг и посредничества, отмечая при этом, что мирное урегулирование споров, предупреждение и разрешение конфликтов в соответствии с Уставом и международным правом, в частности путем посредничества, по-прежнему является основополагающей обязанностью государств-членов. Мы высоко оцениваем усилия Генерального секретаря, направленные на дальнейшее укрепление потенциала Организации Объединенных Наций по поддержке посредничества согласно соответствующим принятым мандатам. Однако роль, отводимую неправительственным организациям, гражданскому обществу и другим субъектам, участвующим в усилиях по поддержке посредничества, в вопросах предотвращения конфликтов необходимо взвешенно оценивать с учетом специфики каждого конкретного случая, ввиду того, что, как мы наблюдали в ходе различных конфликтов, они преследуют цели иностранных государств и действуют не достаточно беспристрастно и добросовестно.

В заключение следует отметить, что посредничество может быть эффективным и доказало свою эффективность в качестве одного из способов мирного урегулирования споров, предусмотренных в главе VI Устава. Конкретным примером могут служить мирные соглашения, заключенные правительством Колумбии и Революционными вооруженны-

ми силами Колумбии — Армией народа в Гаване в 2016 году, благодаря достижению которых удалось положить конец более чем пяти десятилетиям вооруженного конфликта. Поддержание и осуществление этих мирных соглашений в настоящее время является обязанностью не только сторон, но и международного сообщества и Совета Безопасности. Куба будет и впредь по мере возможности со смирением, осмотрительностью и глубоким уважением к позициям сторон вносить по их просьбе свой вклад в предоставление средств для достижения в Колумбии стабильного и прочного мира.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Джибути.

Г-н Дуалех (Джибути) (*говорит по-английски*): Джибути выражает искреннюю благодарность за возможность выступить перед Советом Безопасности по вопросу о том, как Совет Безопасности может повысить эффективность своей поддержки посредничества как средства мирного разрешения споров. Наше правительство хотело бы поблагодарить лорда Уимблдонского Ахмада и делегацию Соединенного Королевства за вынесение этого важного вопроса на рассмотрение Совета. По стечению обстоятельств, эти открытые прения по вопросу о посредничестве и урегулировании споров проходят в тот момент, когда мы скорбим в связи с утратой г-на Кофи Аннана, лидера, который был действительно вдохновляющим примером и не только внес огромный вклад в дело мира во всем мире в качестве Генерального секретаря, но и посвятил оставшиеся годы своей жизни посредничеству и урегулированию кризисов во многих частях мира. Мы в Джибути всегда будем признательны ему за поддержку, оказанную в 2000 году осуществляемому под руководством Джибути мирному процессу Межправительственной организации по развитию (ИГАД), так называемому Артскому мирному процессу, именуемому так в честь города Арта, находящегося в 30 километрах от города Джибути. Его поддержка и поддержка Совета Безопасности имели решающее значение для успеха самого крупного из осуществляемых под контролем самих сомалийцев мирных процессов, который увенчался формированием Переходного национального правительства и послужил основой для мира и национального примирения в Сомали.

Взгляды Джибути на посредничество сформированы нашим давним и продолжающимся участием в процессах мира и урегулирования конфликтов в регионе, а также недавним опытом участия в продолжавшихся шесть лет посреднических усилиях, предпринятых Катаром в целях урегулирования территориального спора между Джибути и Эритреей и связанных с ним вопросов. Это посредничество не увенчалось успехом, однако из него необходимо извлечь важные уроки.

Во-первых, посредничество не для дилетантов. Для его осуществления необходимы специальные навыки, подкрепленные опытом, оно не может успешно обеспечиваться первым встречным, какими бы благими ни были его намерения. Именно поэтому Джибути приветствовала создание платформы для обмена опытом и знаниями между посредниками, включенными в реестр ИГАД, членами Коллегии мудрецов Африканского союза и членами Панафриканской сети мудрецов, региональными экономическими сообществами и региональными механизмами. Мы хотели бы воспользоваться этой возможностью, чтобы воздать должное тем, кто участвует в разработке документа, посвященного стратегическим руководящим принципам посредничества, который, говоря словами Координатора Группы поддержки посредничества ИГАД д-ра Алеу Гаранга, послужит важнейшей цели информирования посредников о шагах, которые необходимо предпринять в целях обеспечения профессионально ориентированного, беспристрастного и эффективного вмешательства в предотвращение конфликтов и посреднические процессы. Прежде всего, Джибути приветствует учреждение Генеральным секретарем Консультативного совета высокого уровня по вопросам посредничества и настоятельно призывает Совет оказывать ему максимальную поддержку. Государствам и международным организациям, призванным выступать посредниками при урегулировании международных споров, следует рекомендовать стремиться к активному участию в деятельности Генерального секретаря и Консультативного совета и оказывать им помощь.

Во-вторых, необходима подлинная приверженность этому процессу участвующих в споре государств. Поддержки лишь на словах недостаточно. Посредники не могут достичь успеха, если одна из сторон отказывается назначать представителей, присутствовать на встречах или сотрудничать при

осуществлении посредником усилий по установлению фактов.

В-третьих, необходимо обеспечить привлечение к ответственности и наличие последствий. Государства-участники должны знать, что они будут привлечены к ответственности за отказ от участия в этом процессе и что их неспособность действовать добросовестно повлечет за собой реальные последствия.

В-четвертых, необходимо установить сроки. Без установления сроков посредничество может тянуться годами — в нашем случае оно продолжалось шесть лет — без достижения какого-либо значимого прогресса. Посредники не из тех, кто с легкостью признает неудачу. Любая из сторон может цинично прикрываться тем, что посредничество растягивает процесс урегулирования, а не ускоряет его, и избегать дружественного урегулирования, а не способствовать ему. Мы считаем, что установление сроков позволит преодолеть обе эти проблемы.

В-пятых, необходимо изначально обеспечивать понимание того, что в случае провала посредничества будут применяться другие процедуры урегулирования, перечисленные в статье 33 Устава Организации Объединенных Наций. Посредничество будет иметь больше шансов на успех, если стороны будут понимать, что одним из последствий неудачи будет проведение арбитражного или судебного разбирательства, а не сохранение тупиковой ситуации. Основной целью является не посредничество ради посредничества, а урегулирование спора. Если посредничество является безуспешным, то урегулирование должно осуществляться с помощью других мирных средств. В этой связи мы хотели бы обратить внимание на решение, принятое Генеральным секретарем в январе после провала процесса оказания добрых услуг — одной из форм посредничества, — направленного на урегулирование спора между Гайаной и Венесуэлой, и предписывающее, что спор предстоит урегулировать посредством судебного разбирательства в Международном Суде. Это обеспечит достижение окончательного, имеющего обязательный характер и мирного разрешения спора.

Еще одним достойным упоминания прецедентом являются посреднические усилия, предпринятые Генеральным секретарем Организации американских государств в целях урегулирования спора между Гватемалой и Белизом. Этот процесс привел к соглашению, предусматривающему, что если стороны не в состоянии урегулировать свой давний территориальный спор, то они должны передать его на рассмотрение Международного Суда. Джибути полагает, что оба государства в настоящее время обеспечивают выполнение своих соответствующих конституционных требований, с тем чтобы этот вопрос мог быть разрешен Судом. С этой же целью Джибути предлагает, чтобы Генеральный секретарь при поддержке Совета Безопасности и, возможно, Консультативного совета предпринял новые ограниченные по времени посреднические усилия в целях окончательного урегулирования спора между Джибути и Эритреей с условием, что в случае невозможности прийти к соглашению спор будет передан на рассмотрение обязательного арбитража или Международного Суда.

Г-н Председатель, Джибути присоединяется к Вам и ко всем членам Совета в оказании поддержки мирному урегулированию споров в соответствии с нормами международного права с помощью средств, перечисленных в статье 33. Посредничество — это одно из таких средств, и поэтому оно заслуживает поощрения, равно как и арбитраж и урегулирование в судебном порядке в случае невозможности или безуспешности посредничества.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Марокко.

Г-н Кадири (Марокко) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поздравить Соединенное Королевство с успешным председательством в Совете Безопасности и поблагодарить его за организацию этих весьма желанных и давно назревших прений по вопросу о посредничестве и урегулировании споров. Я хотел бы также выразить признательность Генеральному секретарю и другим уважаемым ораторам за их выступления. Мы вновь выражаем наши искренние соболезнования и глубокое сочувствие в связи с кончиной бывшего Генерального секретаря Кофи Аннана.

Наша сегодняшняя дискуссия действительно является своевременной и необходимой ввиду ряда факторов. Во-первых, последние прения по вопросу о посредничестве и урегулировании споров были проведены почти десять лет назад, в 2009 году (см. S/PV.6108). Во-вторых, мы живем в период, когда новые, более сложные и глобальные вызовы

создают значительную угрозу для безопасности наших государств. В-третьих, бедствия и проблемы, с которыми мы сегодня сталкиваемся, означают, что лишь объединенные и согласованные усилия могут восстановить нашу способность в качестве международного сообщества найти экономически эффективные способы предотвращения новых конфликтов и кризисов, которые могут подорвать все усилия по миростроительству, обеспечению развития и установлению устойчивого мира, предпринятые до сих пор.

С нашей точки зрения, для обеспечения успеха посреднических усилий посредники должны, во-первых, действовать при полном уважении суверенитета, территориальной целостности, политической независимости и национальной ответственности государств-членов Организации Объединенных Наций. Во-вторых, они должны обеспечить согласие в отношении этого процесса, а также заключить взаимоприемлемое политическое соглашение, как справедливо отмечается в определении посредничества, включенном в концептуальную записку (S/2018/586, приложение). В-третьих, они должны обеспечить полноценное участие основных, важных заинтересованных сторон в споре в любом процессе посредничества и содействие ему. В-четвертых, они должны подчеркнуть важность национального потенциала в области предотвращения и урегулирования конфликтов, с тем чтобы поощрять более широкое участие на национальном уровне, в том числе участие женщин и молодежи. В-пятых, они должны вынести стратегические выводы из прошлого опыта применения добрых услуг и передовой практики и из извлеченных уроков, и, в-шестых, они должны помочь привлечь внимание международного сообщества к коренным причинам конфликтов посредством принятия мер до их возникновения.

Марокко твердо привержено принципу мирного разрешения споров, как это закреплено в главе VI Устава Организации Объединенных Наций. С момента обретения независимости мы играем ключевую роль посредника в рамках Организации Объединенных Наций и на двустороннем, региональном и субрегиональном уровнях, в частности в Африке и на Ближнем Востоке, роль, которая основана на нашей твердой вере в принцип коллективной безопасности и центральную роль Организации Объединенных Наций в содействии мирному урегулированию споров. Кроме того, после принятия Генеральной Ассамблеей резолюции 65/283, призывающей государства-члены поощрять региональные посреднические инициативы, в 2012 году Марокко и Испания выступили с инициативой «Посредничество в Средиземноморье», призванной содействовать осуществлению посредничества в Средиземноморском регионе. Этот уникальный опыт позволил тем, кто принимает участие в осуществлении Инициативы, достичь конкретных результатов, таких как обозначение всех участников посреднического процесса, а также организация ряда семинаров, в том числе семинара, посвященного работе женщин в области посредничества. Кроме того, Марокко является частью Сети женщин-посредников стран Средиземноморья, созданной Италией в 2017 году, и активно участвует в установлении ценных контактов и обеспечении более активного использования опыта и передовой практики в целях усиления роли женщин в качестве движущей силы мира во всем Средиземноморском регионе.

Марокко как никогда привержено оказанию содействия урегулированию конфликтов на всех этапах процесса путем поощрения превентивной дипломатии, операций по поддержанию мира, усилий в области посредничества, разоружения и миростроительства, а также с помощью специальных совместных партнерств и сотрудничества Юг-Юг, направленных на обеспечение благ экономического развития на региональном уровне.

В заключение я хотел бы поделиться некоторыми соображениями о том, как мы, государства-члены, наряду с Организацией Объединенных Наций, можем еще больше содействовать посредничеству в целях разрешения конфликтов и урегулирования споров. Во-первых, мы должны сосредоточить внимание на той ключевой роли, которую Совет Безопасности может играть путем поощрения посредничества как одного из ключевых аспектов поддержания международного мира и безопасности. Во-вторых, более глубокое знание и понимание споров и их сложная динамика имеют ключевое значение для подготовки любых посреднических усилий. В-третьих, успех этих усилий требует установления четких параметров и приоритетов и предотвращения роста числа заинтересованных сторон. И, в-четвертых, крайне важно, чтобы Организация Объединенных Наций и Совет Безопасности вновь взяли на себя ведущую роль в любых процессах

посредничества, которые не отвечают предварительным условиям, установленным для успешного посредничества.

В заключение я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря за его новую стратегию, заключающуюся в признании предотвращения конфликтов, посредничества и примата политических решений основой работы Организации Объединенных Наций и ее приоритетными задачами. Кроме того, я хотел бы поблагодарить Департамент по политическим вопросам за оказание поддержки нашим усилиям по поощрению посредничества и за инициативу «Посредничество в Средиземноморье». Марокко будет и впредь решительно поддерживать деятельность Департамента по политическим вопросам, как делало это на протяжении многих лет. Мы убеждены в том, что, если у международного сообщества получится раскрыть весь потенциал посредничества и предотвращения конфликтов, Организация Объединенных Наций сможет принимать меры еще до начала любого кризиса и выделять значительные людские и финансовые ресурсы на благо развития.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас слово имеет представитель Бельгии.

Г-н Пекстен де Бёйтсверве (Бельгия) (*говорит по-французски*): Бельгия присоединяется к заявлениям, с которыми выступили наблюдатель от Европейского союза и представитель Группы «Друзья посредничества». Я хотел бы также высказать несколько замечаний в своем национальном качестве.

Бельгия включила предотвращение конфликтов в число своих приоритетных направлений, в рамках которого посредничество является одним из важнейших инструментов. Бельгия поддерживает и поощряет инициативы в области посредничества. Вот почему мы организуем различные конференции на эту тему, которые способствуют обмену опытом, установлению контактов и развитию сотрудничества между участниками посреднической деятельности. В феврале этого года в Нью-Йорке совместно с Международным комитетом Красного Креста мы организовали семинар, посвященный взаимосвязи между гуманитарными переговорами и политическим посредничеством. Было отмечено, что иногда бывает трудно объединить цели политического посредничества и гуманитарных переговоров. Зачастую субъекты, участвующие в каждом из этих процессов, действуют разобщенно. Поэтому, для того чтобы сделать оптимальный выбор, необходим стратегический анализ, при этом также должен обеспечиваться свободный обмен информацией, в том числе внутри Совета Безопасности.

Еще одной ключевой темой является потребность в содействии активному участию женщин в процессах посредничества. Вместе с Африканским союзом и Международным институтом мира мы организовали еще один семинар на эту тему при участии африканских женщин-посредников. Это позволило нам четко отметить следующий факт: необоснованный оптимизм никогда не приведет к обеспечению существенного участия женщин, которое скорее возникнет благодаря решительной стратегии. Без нее переговорные группы и группы, вовлеченные в консультации по урегулированию конфликтов, будут отражением наших обществ, в которых участие женщин по-прежнему слишком часто не является достаточным. Это также влияет на результаты процесса посредничества. То же самое относится и к молодежи, еще одной группе, которой Совет посвятил резолюцию — резолюцию 2250 (2015). Важно поощрять местные и региональные инициативы, такие как инициатива Африканского союза «Фемвайз-Африка».

Я хотел бы также подчеркнуть важность координации между посреднической деятельностью и миротворческими операциями. Бельгия поддерживает Генерального секретаря в его решимости развивать опыт в области посредничества в рамках миссий и укреплять партнерские связи с местными и национальными участниками посреднической деятельности. В этой связи ключевую роль играет привлечение смешанных групп, поскольку оно позволяет расширять контакты с местными властями, традиционными и религиозными лидерами и другими соответствующими субъектами на местах, с тем чтобы не допускать разжигания конфликтов вследствие локальной напряженности. Следует высоко оценить соответствующие усилия, прилагаемые в рамках Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго и Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике. Специальные посланники и региональные отделения могут также иметь решающее значение в вопросе предотвращения конфликтов.

Совет Безопасности действительно призван играть важную роль в этой области. С учетом сложности условий, в которых протекают процессы посредничества, требуется комплексный подход. Направляя политические сигналы, Совет может внести вклад в эффективную координацию этих различных инициатив и содействовать достижению общих целей. Совет обязан поддержать усилия Генерального секретаря в данном направлении.

Кроме того, важно уделять особое внимание коренным причинам, которые приводят к возникновению конфликтов. Необходимо обеспечить всестороннее сотрудничество между миротворческими операциями и страновыми группами. Работа по таким основополагающим вопросам, как государственное управление, система уголовного правосудия, выборы и правосудие переходного периода, имеет важнейшее значение для сохранения мира и дополняет деятельность миротворческих операций.

И, наконец, помимо оказания содействия Департаменту по политическим вопросам, Бельгия также финансирует различные проекты, осуществляемые по инициативе неправительственных организаций, занимающихся вопросами посредничества и предотвращения конфликтов, а также многочисленных посреднических организаций, базирующихся в Брюсселе, каждая из которых специализируется на конкретной области, связанной с конфликтами. Благодаря такому институциональному органу и наличию большого числа специалистов Брюссель обладает обширными знаниями и опытом, которые повысят шансы на успех многосторонних посреднических усилий по урегулированию конфликтов. Теперь эти средства служат делу мира.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я передаю слово представителю Италии.

Г-жа Цаппия (Италия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я благодарю Вас за организацию этих прений. Я хотела бы также поблагодарить Генерального секретаря и всех докладчиков за их ценные выступления.

Италия присоединяется к заявлениям, сделанным наблюдателем от Европейского союза и представителем Группы «Друзья посредничества».

Опыт показывает, что использование мирных средств для предотвращения и урегулирования споров и кризисов является оптимальным и самым экономически выгодным решением. Среди имеющихся у нас мирных средств посредничество имеет ключевое значение. Это жизненно необходимый инструмент, подкрепляющий повестку дня в области сохранения мира. Это не просто один из способов преодоления кризисов, но и возможность активизировать движущие силы любой страны, содействовать развитию диалога и всеохватности и в конечном итоге искоренить первопричины конфликтов.

Организация Объединенных Наций играет фундаментальную роль в содействии посредничеству, главным образом через Департамент по политическим вопросам (ДПВ) и его Группу поддержки посредничества. Укрепление посреднического потенциала миссий Организации Объединенных Наций на местах также имеет решающее значение. Учреждение должностей советников по вопросам мира и развития и их задействование является важным шагом в этом направлении.

Генеральный секретарь придал новый импульс этому движению благодаря содействию активизации дипломатических усилий и созданию Консультативного совета высокого уровня по вопросам посредничества. Наглядным примером этого является диалог, который Организация Объединенных Наций развивает в различных частях мира, таких как Ливия, Африканский Рог и Колумбия.

Италия гордится своим партнерством с ДПВ, последовательно увеличивает свой вклад в работу Департамента, поддерживая его посредническую деятельность, и в ближайшее время предоставит дополнительное финансирование. Италия также сотрудничает со Структурой «ООН-женщины» и Программой развития Организации Объединенных Наций в целях содействия участию женщин и учету гендерных аспектов в процессах установления мира, ведения национального диалога и примирения, а также в целях создания необходимого потенциала.

Мы призываем Генерального секретаря в полной мере использовать свои полномочия в рамках статьи 99 Устава Организации Объединенных Наций.

Совет Безопасности должен чаще прибегать к формату неофициальных заседаний для обсуждения вопросов, которые, хотя формально и не включены в повестку дня, все же заслуживают его вни-

мания, а также чаще организовывать брифинги с участием соответствующих субъектов гражданского общества. Как член Комиссии по миростроительству, Италия считает, что практика приглашения председателей страновых структур для информирования Совета должна иметь регулярную основу.

Кроме того, Организации Объединенных Наций следует укреплять партнерские отношения с региональными и субрегиональными организациями в области посредничества. Представители гражданского общества также являются важными партнерами. В качестве примера я отмечаю поддержку, оказанную Общиной святого Эгидия в рамках мирного процесса в Центральноафриканской Республике.

Посредничество может обеспечивать устойчивые и долгосрочные решения только в том случае, если оно носит всеохватный характер. Женщины играют особенно важную роль в процессах примирения и построения открытых обществ и, следовательно, в установлении прочного мира. Однако сегодня слишком мало женщин участвуют в посреднической деятельности. Италия придает огромное значение обеспечению полноценного и активного участия женщин в предупреждении, урегулировании и разрешении конфликтов, а также в работе в постконфликтный период. Это является одной из приоритетных задач в течение нашего срока полномочий в Совете Безопасности и одним из ключевых вопросов, который мы продвигаем в качестве кандидата в члены Совета по правам человека на 2019–2021 годы. Италия положила начало работе Средиземноморской сети женщин-посредников в целях содействия конструктивному участию женщин в мирных процессах в районе Средиземноморья.

В заключение Италия вновь подтверждает свою твердую приверженность посредничеству как инструменту для решения наиболее сложных задач. В духе вышесказанного мы будем продолжать неустанно работать над созданием возможностей и площадок для ведения диалога. В октябре Италия примет у себя итальянско-африканскую конференцию на уровне министров, а в ноябре — четвертый цикл Средиземноморского диалога. И, наконец, как объявил премьер-министр Джузеппе Конте, Италия также проведет у себя международную конференцию, посвященную Ливии.

Председатель (*говорит по-английски*): Я предоставляю слово представителю Бангладеш.

Г-н Бин Момен (Бангладеш) (*говорит по-английски*): Я благодарю председательствующую в Совете Безопасности делегацию Соединенного Королевства за проведение этих открытых прений. Обсуждение посредничества и урегулирования споров имеет важное значение, поскольку последний раз Совет обсуждал этот вопрос в апреле 2009 года (см. S/PV.6108). Заявление Председателя, принятое после этого обсуждения (S/PRST/2009/8), остается актуальным и сегодня. Мы благодарим Генерального секретаря за то, что он поделился своими соображениями по поводу использования посредничества в качестве инструмента активизации мирной дипломатии. Мы высоко оцениваем важную информацию, которую предоставили другие ораторы сегодня утром.

Наша делегация присоединяется к заявлению, сделанному от имени Группы «Друзья посредничества», и к тому, которое будет сделано от имени Движения неприсоединившихся стран.

Посредничество традиционно является проверенным эффективным инструментом предотвращения и урегулирования как межгосударственных, так и внутригосударственных конфликтов. В последние годы был выдвинут ряд конструктивных инициатив, направленных на повышение возможностей и компетентности Организации Объединенных Наций в области посредничества. Важно закрепить успех и двигаться далее в направлении интеграции посредничества во всеобъемлющий подход к достижению устойчивого мира. В этой связи Бангладеш приветствует решение Генерального секретаря по учреждению Консультативного совета высокого уровня по вопросам посредничества. Мы рассчитываем получить обновленную информацию о работе группы в целях формирования более глубокого понимания меняющихся вызовов и возможностей в сфере использования посредничества в мирном процессе.

Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций в Мали и Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике также являются положительным примером того, как полевые отделения Организации Объединенных Наций могут вносить вклад в по-

среднические усилия на местном уровне. В этом отношении пользу в различных сферах приносят специальные политические миссии, что может способствовать созданию базы примеров из передовой практики и привлечению внимания к потенциальным опасностям и упущенным возможностям.

Мы высоко ценим тот факт, что Организация Объединенных Наций готова делиться опытом в сфере посредничества с внешними структурами, включая заинтересованные региональные и субрегиональные организации. Мы настоятельно призываем все государства-члены положительно рассмотреть предложения по дальнейшему укреплению потенциала Группы поддержки посредничества Департамента по политическим вопросам.

Как отметили различные делегации, для наибольшей эффективности посредничество должно отвечать высоким стандартам транспарентности и объективности. Все плодотворные, ощутимые результаты посреднических усилий будут зависеть от беспристрастности посредников, соблюдения ими согласованных мандатов, уважения национального суверенитета.

Невозможно переоценить важность должной поддержки заинтересованных сторон. Возможно, целесообразно делать гласными усилия в области посредничества только в тех случаях, когда заинтересованные стороны готовы участвовать в этом процессе добросовестно и со всей серьезностью. Разовые и плохо скоординированные посреднические усилия, даже предпринятые из лучших побуждений, вряд ли будут содействовать достижению прочного мира.

Содействие конструктивному участию женщин и молодежи в посреднических усилиях является областью, которая требует дальнейших инвестиций по всем направлениям. Такое содействие должно выходить за рамки простых обязательств и повышать осведомленность о посреднической деятельности в решении наиболее важных вопросов. Предыдущие докладчики уже говорили о том, что в процессе посредничества следует задействовать ресурсы и знания, предлагаемые различными заинтересованными сторонами, чтобы воззвать к человечности всех участников процесса. В этой связи мы приветствуем инициативу, выдвинутую Специальным советником Генерального секретаря по предупреждению геноцида, повышать роль религиозных лидеров в деле предотвращения и урегулирования конфликтов.

Бангладеш решительно поддерживает урегулирование конфликтов мирными неконфронтационными средствами. Наша приверженность посредничеству и примирению прослеживается в стратегии внешней политики. Это ярче всего проявляется в наших успешных усилиях по урегулированию ряда нерешенных вопросов с соседними странами, включая вопросы, касающиеся делимитации сухопутных и морских границ и общего использования водных ресурсов.

Аналогичным образом, мы должны быть открыты для любых конструктивных усилий со стороны заинтересованных сторон по урегулированию гуманитарного кризиса народа рохингья, в который Бангладеш оказался невольно вовлечен. Мы признаем усилия, которые прилагают Специальный посланник Генерального секретаря и ряд государств-членов через своих назначенных специальных посланников. Мы по-прежнему убеждены в том, что любой прогресс в урегулировании кризиса и достижении долгосрочного решения возможен только при условии руководящей роли Совета Безопасности и постоянного участия международного сообщества.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Боливарианской Республики Венесуэла.

Г-н Монкада (Боливарианская Республика Венесуэла) (*говорит по-испански*): Боливарианская Республика Венесуэла имеет честь выступать от имени 120 государств-членов Движения неприсоединившихся стран (ДНП).

Прежде всего от имени государств-членов Движения я хотел бы воздать дань уважения государственному министру по делам Содружества и Организации Объединенных Наций Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии Его Превосходительству лорду Ахмаду и выразить благодарность делегации Соединенного Королевства за организацию этих открытых прений по столь важному вопросу, а также за концептуальную записку (S/2018/586, приложение), подготовленную для нашей сегодняшней дискуссии. Мы хотели бы поблагодарить также Генерального секретаря, ар-

хиепископа Кентерберийского и г-жу Моссарат Кадим за их информативные выступления.

Тема сегодняшних открытых прений позволяет воздать дань уважения жизни и наследию бывшего Генерального секретаря Организации Объединенных Наций г-на Кофи Аннана, который последовательно выступал за мир, социальную справедливость, развитие, права человека, солидарность и многие другие моральные ценности, которыми мы все так дорожим. В том числе он был экспертом в области посредничества и общественным деятелем, который понимал важность диалога и инклюзивности для построения лучшего мира для будущих поколений. Как сказал сам лауреат Нобелевской премии мира, «когда человек выступает в качестве посредника, ему необходимо задаться вопросом, в чем больше всего нуждаются люди». Это всего лишь малая часть его приверженности человечеству и веры в него.

Следует напомнить, что главная цель Движения неприсоединения — позитивный вклад во имя процветания и мира во всем мире и построения справедливого и равноправного мирового порядка. Однако эта цель будет труднодостижима до тех пор, пока во всем мире сохраняются конфликтные ситуации, что подчеркивает важность активизации дипломатических усилий в интересах мира в противовес возрастающей и усиливающейся тенденции некоторых государств прибегать к односторонним действиям, произволу и введению односторонних мер.

Кроме того, в связи с новыми и существующими угрозами и вызовами необходимо, чтобы Движение продолжало способствовать многосторонности, в частности путем укрепления центральной роли Организации Объединенных Наций, в том числе в вопросах управления и защиты интересов развивающихся стран и недопущения их маргинализации. Поэтому мы заявляем о нашей приверженности поощрению, сохранению и укреплению многосторонности и многосторонней дипломатии как наиболее подходящих механизмов для урегулирования проблем, с которыми сталкивается человечество, посредством диалога и сотрудничества.

В связи с этим и с учетом того, что проблемы, с которыми в настоящее время сталкивается международное сообщество, должны быть решительно рассмотрены всеми нациями на основе многосторонности, мы еще раз подчеркиваем, что для решительного осуждения актов агрессии и укрепления стабильности, спокойствия и прочного мира во всем мире любая инициатива международного сообщества по продвижению мира должна опираться на высокие этические ценности, справедливость и дружеские отношения между государствами.

ДНП неизменно выступает за мирное урегулирование споров, отказ от применения силы или угрозы ее применения и расширение использования положений глав VI и VIII Устава Организации Объединенных Наций, в частности его статьи 33. Фактически, Движение предложило Комиссии международного права - пока безрезультатно - рассмотреть возможность включения в свою программу работы исследования по вопросу об обязанности государств использовать мирные средства для урегулирования международных споров. С нашей точки зрения, это внесло бы весомый вклад в поддержание международного мира и безопасности.

Мы также хотели бы воспользоваться этой возможностью, чтобы напомнить о важности Манильской декларации о мирном разрешении международных споров, которая была разработана по инициативе нашего Движения и которая является первым нормативным текстом, содержащим детальный план и укрепляющим правовую основу мирного урегулирования международных споров. Декларация отражает все большее доверие международного сообщества к принципу верховенства права как основе не только мирного урегулирования споров, но и поддержания международного мира и безопасности.

В ходе восемнадцатой среднесрочной Конференции Движения на уровне министров, состоявшейся в апреле в Баку, Азербайджанская Республика, министры признали растущий интерес к посредничеству и предоставлению посреднических услуг и его использование в качестве перспективного и экономически эффективного инструмента мирного урегулирования споров, предотвращения и разрешения конфликтов, не ущемляя при этом другие средства, упомянутые в главе VI Устава Организации Объединенных Наций, включая использование арбитража и роль и функции Международного Суда. Следует также отметить, что по инициативе нашего Движения следующая тематическая дискуссия, которая состоится в рамках Специального

комитета по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации, будет посвящена вопросу о посредничестве.

В этом контексте мы не можем не подчеркнуть важность достижения согласия между всеми заинтересованными сторонами для обеспечения успеха и легитимности любого процесса посредничества, если конечная цель состоит в эффективной выработке долговременных, всеобъемлющих и всеохватных вариантов урегулирования, как отмечается в концептуальной записке, подготовленной для этих открытых прений.

В заключение Движение неприсоединившихся стран, сохраняя приверженность своей неизменной роли как антивоенной миролюбивой силы, вновь заявляет о своей решимости расширять свой вклад в дело мирного урегулирования споров, предотвращения и разрешения конфликтов, укрепления доверия, миростроительства и постконфликтного восстановления в рамках Движения неприсоединившихся стран. В частности, с этой целью мы хотели бы также определить конкретные меры для ускорения процесса создания в рамках Движения неприсоединившихся стран механизмов, круг ведения которых согласуется как с его основополагающими принципами, так и с принципами, закрепленными в Уставе Организации Объединенных Наций и международном праве, подчеркивая при этом, что такие механизмы должны основываться на согласии соответствующих сторон.

Председатель (*говорит по-английски*): Я хочу напомнить всем ораторам о необходимости ограничивать продолжительность своих выступлений четырьмя минутами, с тем чтобы Совет мог оперативно завершить свою работу. По истечении четырех минут мигающий световой сигнал на микрофоне укажет оратору на то, что ему пора завершать свое выступление. Если спустя минуту оратор так и не закончит, Председатель обратится к нему с соответствующей просьбой. Я прошу делегации, подготовившие пространные заявления, распространить свои выступления в письменном виде и выступить в зале с их сокращенным вариантом. Благодарю коллег за сотрудничество.

Теперь я предоставляю слово представителю Кении.

Г-н Амайо (Кения) (*говорит по-английски*): Я надеюсь, что смогу уложиться в четырехминутный регламент.

Пользуясь этой возможностью, я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за созыв этих важных прений и распространение подробной концептуальной записки (S/2018/586, приложение) в качестве руководства к действиям. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря за его брифинг и всех предыдущих ораторов за их содержательные заявления.

Мы отмечаем своевременность этой дискуссии по вопросам посредничества и мирного урегулирования конфликтов с учетом меняющегося характера конфликтов во всем мире. Сейчас, как никогда ранее, предотвращение конфликтов остается наилучшим способом их урегулирования. Однако нельзя добиться успеха лишь при помощи посредничества. Важно направлять усилия на предотвращение конфликтов, укрепление доверия и разработку и осуществление четких и всеобъемлющих мандатов для руководства посредническим процессом, что должно также дополняться работой по примирению и постконфликтному развитию. Поэтому посредничество по-прежнему имеет центральное значение для обеспечения примата политики в области мирного урегулирования конфликтов в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.

Было отмечено, что Организация Объединенных Наций добилась большего успеха в урегулировании и разрешении конфликтов, чем в их предотвращении. В этой связи мы с удовлетворением отмечаем позитивные примеры успешного предотвращения конфликтов, которые Генеральный секретарь упомянул сегодня утром в ходе своего брифинга.

Когда Генеральный секретарь приступил к выполнению своих обязанностей в 2017 году, он изложил свое видение того, каким образом Организации Объединенных Наций следует уделять более пристальное внимание предупреждению конфликтов и активизации дипломатических усилий в интересах мира. Мы с удовлетворением отмечаем, что обновленный и расширенный Консультативный совет высокого уровня по вопросам посредничества, который был создан по инициативе Генерального секретаря, уже успешно работает. Вместе с тем необходимо обеспечить дополнительное финансиро-

вание за счет как добровольных, так и начисленных взносов для осуществления посреднической деятельности и превентивной дипломатии в рамках процессов сохранения мира.

В случае возникновения конфликта его урегулирование, как правило, требует более существенных затрат. Поэтому, как всем известно, малые средства, вложенные в превентивное посредничество, могут сэкономить значительные суммы, необходимые для урегулирования конфликтов. В связи с этим мы должны придать еще большее значение предупреждению конфликтов и укреплению потенциала в этой области, особенно в рамках деятельности по поддержанию мира и других политических миссий.

На протяжении уже многих десятилетий Кения находится в центре региональных мирных процессов, а также возглавляет многочисленные мирные инициативы в субрегионе и сотрудничает со своими соседями. Мы добиваемся успехов и преодолеваем трудности в этом процессе. В этой связи мы призываем Организацию Объединенных Наций и международное сообщество продолжать поддерживать такие достойные региональные мирные инициативы.

Для того, чтобы достичь большего успеха в области посредничества и мирного урегулирования конфликтов в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, важно обеспечить участие женщин во всех мирных процессах, включая посредничество и другие инициативы по предотвращению конфликтов, поскольку женщины и дети больше других страдают в случае возникновения конфликтов. Кроме того, важно задействовать технологии, в частности в механизмах по раннему предупреждению конфликтов, в целях обеспечения своевременного вмешательства.

Мы также считаем, что не менее важно признать роль региональных и субрегиональных организаций — в случае Африки это Африканский союз, Межправительственная организация по развитию, Восточноафриканское сообщество, Экономическое сообщество западноафриканских государств и Международная конференция по району Великих озер — в области предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов. Они играют важную роль в посредничестве и мирном урегулировании конфликтов в их соответствующих юрисдикциях. Благодаря постоянной технической помощи, наращиванию потенциала, политической поддержке и доброй воле такие организации могут играть еще более значительную роль. Позвольте мне привести в качестве примера Миссию Африканского союза в Сомали, которая, помимо ликвидации террористической организации, принимает активное участие в содействии примирению на местах и уже внесла значительный вклад в реализацию мер укрепления доверия в интересах развития доверительных отношений между общинами. Они нуждаются в поддержке со стороны Организации Объединенных Наций и других субъектов.

В этой связи для предотвращения конфликтов и посредничества требуется обеспечить предоставление адекватных ресурсов на предсказуемой основе. Устранение социально-экономических причин возникновения конфликтов, поощрение прав человека и укрепление национального и регионального потенциала в области предотвращения конфликтов имеют ключевое значение для обеспечения устойчивого мира и развития.

Наконец, в посреднических процессах очень важную роль играют национальная ответственность и инклюзивность. Они требуют более тесной координации и сотрудничества между Организацией Объединенных Наций, национальными властями, гражданским обществом, частным сектором и другими заинтересованными сторонами на основе взаимного доверия и взаимодополняемости.

Председатель (*говорит по-английски*): Я предоставляю слово представителю Малайзии.

Г-н Майин Онон (Малайзия) (*говорит по-английски*): Мы хотели бы выразить признательность Соединенному Королевству за руководство работой этого своевременного и важного заседания.

Малайзия присоединяется к заявлению, сделанному представителем Турции от имени Группы «Друзья посредничества», а также к заявлению представителя Венесуэлы от имени Движения неприсоединившихся стран.

Малайзия решительно поддерживает роль посредничества в справедливом, прочном и мирном урегулировании разногласий между сторонами. На региональном уровне по приглашению правительства Филиппин Малайзия приняла участие в качестве посредника в усилиях по достижению мира на

юге Филиппин в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Эти усилия привели к подписанию 27 марта 2014 года Всеобъемлющего соглашения по Бангсаморо между правительством Филиппин и Исламским фронтом освобождения моро. Малайзия также играет активную роль в качестве посредника в мирном диалоге в Южном Таиланде с 2013 года. В соответствии с темой сегодняшних прений мы хотели бы подчеркнуть следующие моменты.

Во-первых, мы должны сосредоточить внимание на предотвращении конфликтов. Следует расширить систему раннего предупреждения для выявления первых признаков конфликтов путем непрерывного отслеживания ситуации в подверженных конфликтам районах. Это потребует участия региональных организаций и международного сообщества. Превентивные меры на раннем этапе имеют решающее значение, поскольку они будут способствовать решению проблемы напряженности и недовольства или даже устранению причин обеспокоенности. В прошлом же мы зачастую занимались лишь устранением последствий конфликтов.

Во-вторых, залогом урегулирования различных конфликтов во всем мире является необходимость устранения их коренных причин — будь то политических или экономических, вызванных бесправием и прочих. Для достижения этой цели все заинтересованные стороны, включая Организацию Объединенных Наций, региональные организации, международные финансовые учреждения и частный сектор, должны сделать все от них зависящее для выявления и последующего устранения этих коренных причин.

В-третьих, чтобы не допустить возобновления конфликтов в странах, важно сохранять мир. Странам, пережившим конфликты, следует оказывать помощь, в частности, в таких областях, как социально-экономическое развитие, искоренение нищеты и наращивание потенциала. Кроме того, в целях сохранения мира Малайзия поддерживает уважение принципа верховенства права, благое управление, терпимость, ненасилие, взаимопонимание, уважение многообразия и инклюзивности, а также поощрение и защиту прав человека.

Наконец, прочный мир имеет важное значение для достижения целей в области устойчивого развития. Поэтому жизненно важно мобилизовать приверженность, поддержку и политическую волю всех заинтересованных сторон, в том числе местных и национальных субъектов, женщин и молодежи, региональных и международных организаций и поддержку международного сообщества и всех учреждений Организации Объединенных Наций.

Мы должны сделать все возможное для выполнения различных решений, принятых Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей, в которых они призывают применять последовательный, сквозной и межсекторальный подход к предотвращению конфликтов и сохранению мира. Кроме того, Малайзия поддерживает предложенную Генеральным секретарем стратегию в области посредничества, которая заключается в укреплении потенциала Организации Объединенных Наций и максимально эффективном задействовании Организацией своих активов в поддержку инициатив в области посредничества.

В заключение отмечу, что Малайзия сохраняет свою приверженность поощрению посредничества и мирному урегулированию конфликтов в рамках различных международных форумов, в частности Организации Объединенных Наций. Мы готовы делиться своим опытом и оказывать помощь соответствующим сторонам в процессе посредничества.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Словении.

Г-жа Блокар Дробич (Словения) (*говорит по-английски*): Словения приветствует инициативу председательствующей делегации Соединенного Королевства по проведению сегодняшних открытых прений.

Я присоединяюсь к заявлениям, сделанным ранее сегодня от имени Европейского союза и Группы «Друзья посредничества», в состав которой входит Словения. Я хотела бы высказать ряд дополнительных замечаний в своем национальном качестве.

Во-первых, позвольте мне вновь заявить о нашей поддержке решительного стремления Генерального секретаря уделять посредничеству приоритетное внимание в рамках деятельности Организации Объединенных Наций, связанной с поддержанием мира. Надеемся, что создание Консультативного совета высокого уровня по вопросам посредничества будет способствовать дальнейшему укреплению посреднического потенциала Орга-

низации Объединенных Наций и что страны будут использовать этот потенциал.

Как мы уже заявляли ранее в ходе других прений в Совете Безопасности, в тех случаях, когда речь идет о мирном разрешении споров, следует чаще применять главу VI Устава Организации Объединенных Наций, в которой содержатся ценные руководящие принципы. Мы хотим также призвать Совет изучить различные способы выявления кризисов и рисков, связанных с международным миром и безопасностью, на как можно более ранних этапах и реагировать на них надлежащим образом. Превентивная дипломатия, в том числе посредничество, значительно оправдывает себя с экономической точки зрения. Если мы не будем допускать перерастания споров в вооруженные конфликты, это позволит сэкономить огромные финансовые и иные ресурсы, которые можно было бы использовать в других регионах, но, самое главное, — это позволит спасти человеческие жизни. Посредничество — это крайне эффективный инструмент, который может побудить стороны придавать первоочередное значение переговорам, поиску альтернатив насилию и прекращению массовых злодеяний.

Пропаганда культуры мира и диалога, а также уважения прав человека и норм международного права является основным направлением внешней политики Словении. В последние годы мы сосредоточили свое внимание на содействии посредничеству в Средиземноморском регионе в рамках инициативы «Посредничество в Средиземноморье» и Средиземноморской сети женщин-посредников, подчеркивая незаменимую роль, которую женщины и молодежь играют в процессах установления мира и примирения. Поскольку женщины являются движущей силой преобразований на местах, они хорошо осведомлены о потребностях своих общин. Поэтому они должны обязательно принимать участие в процессах, которые в конечном итоге приводят к принятию жизнеспособных долгосрочных решений. Следует проводить кампании по повышению осведомленности о преимуществах участия женщин в деятельности, связанной с установлением мира.

Поощрение диалога, особенно среди молодежи, является важным способом построения прочного и устойчивого мира посредством проведения информационно-просветительской работы, в том числе по вопросам мирного урегулирования конфликтов и посредничества. Одним из успешных примеров такой работы, о котором мы хотели бы рассказать, является проект обучения в школах навыкам посредничества в урегулировании конфликтов между сверстниками, к осуществлению которого Словения приступила в августе прошлого года в Боснии и Герцеговине. Преподавателей и учащихся в Федерации Боснии и Герцеговины, Республике Сербской и районе Брчко обучают различным методам посредничества в целях повышения информированности о позитивном воздействии мирного и конструктивного урегулирования конфликтов в школах. Обучая преподавателей и учащихся навыкам посредничества, школы становятся примером терпимости, соблюдения прав человека, многообразия и примирения. Этот проект, который в настоящее время осуществляется в девяти начальных школах, получил высокую оценку местного населения и уже дает положительные результаты. Мы планируем задействовать его потенциал и распространить его на другие страны региона.

Посредничество является важным инструментом предотвращения конфликтов и мирного урегулирования споров. Оно способствует достижению примирения, а также может вносить свой вклад в построение и развитие демократических и устойчивых к потрясениям обществ. Хотя каждая ситуация посредничества уникальна, его основные принципы могут служить основой урегулирования кризисов до их эскалации в любой точке мира. Именно поэтому мы должны осуществлять инвестиции в повышение осведомленности об этом виде деятельности не только среди будущих посредников, но и среди всех членов общества.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Мальдивских Островов.

Г-н Мохамед (Мальдивские Острова) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Соединенное Королевство, исполняющее функции Председателя Совета Безопасности в этом месяце, за проведение сегодняшних открытых прений по одному из наиболее важных инструментов поддержания международного мира и безопасности.

Посредническая деятельность будет эффективным средством мирного разрешения споров лишь в том случае, если сами посредники и процесс по-

средничества будут объективными, инклюзивными и, самое главное, беспристрастными. За последние 10 лет Генеральный секретарь предпринял важные шаги в целях наращивания потенциала системы Организации Объединенных Наций в плане задействования различных инструментов для предотвращения и урегулирования конфликтов и сохранения мира. Создание Группы поддержки посредничества в 2007 году и Резервной группы старших посредников в 2008 году — это два важных шага в правильном направлении.

Хотя институциональная архитектура имеет решающее значение, не менее важно, чтобы посреднические усилия Организации Объединенных Наций преследовали цель устранения коренных причин конфликтов, а посредники располагали нужной информацией. В некоторых случаях посредники Организации Объединенных Наций, обученные методам предотвращения конфликтов, используют те же инструменты и для разрешения политических споров. Поэтому Организации Объединенных Наций следует укреплять свой собственный диагностический потенциал, для того чтобы задействовать соответствующие инструменты в каждой конкретной ситуации.

Как подчеркнули сегодня несколько ораторов, успех любого посредничества в значительной степени зависит от инклюзивности группы посредников и процесса посредничества. Организация Объединенных Наций может назначить больше женщин-посредников, которые осведомлены об обстановке на местах и понимают нюансы социально-политических отношений в данной ситуации, что позволит им оказывать необходимое влияние. В то же время необходимо обеспечить инклюзивность здесь, в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций. Глава VI Устава Организации Объединенных Наций предусматривает создание системы, в которой Совет и Генеральная Ассамблея работали бы сообща, в рамках «Единой Организации Объединенных Наций», на благо урегулирования конфликтов. Мальдивские Острова хотели бы, чтобы такое единство действий нашло более глубокое отражение в планировании и осуществлении посреднической деятельности.

Беспристрастность, или ее отсутствие, является залогом успеха или провала любых посреднических усилий. Должностные лица Организации Объединенных Наций, выполняющие роль посредников, должны быть беспристрастными и объективными. Однако реальное положение дел на местах не соответствует этим ожиданиям, и в результате возникают различные субъективные представления, которые не всегда способствуют успешному осуществлению посреднического процесса.Поэтому необходимо обеспечить, чтобы и Департамент по политическим вопросам здесь, в Нью-Йорке, и группы посредников на местах добивались максимальной объективности и беспристрастности в управлении посреднической деятельностью и в ее проведении.

Конечная цель любых посреднических усилий должна выходить за рамки простого прекращения боевых действий или краткосрочного предотвращения конфликта. Именно отсутствие законности и порядка в большей, чем что-либо иное, мере создает пространство для перерастания всякого рода споров в конфликты. Посреднические усилия, направленные будь то на предотвращение или сдерживание фактического конфликта или любого рода спора в той или иной внутригосударственной ситуации, следует нацеливать на повышение способности государства соответствующей страны сначала управлять, а затем установить такой порядок управления, который зиждился бы на принципах верховенства права и благого управления. Наше правительство рассчитывает на то, что Резервная группа старших посредников здесь, в Центральных учреждениях, и группы, проводящие свою деятельность на местах, будут использовать именно такой подход к делу посредничества.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас слово имеет представитель Южной Африки.

Г-н Заайман (Южная Африка) (*говорит по-английски*): Южная Африка присоединяется к другим государствам-членам и выражает Постоянному представительству Соединенного Королевства признательность за организацию этих открытых прений, посвященных посредничеству и мирному урегулированию конфликтов. Мы благодарим Генерального секретаря и архиепископа Кентерберийского в его качестве члена сформированного Генеральным секретарем Консультативного совета высокого уровня по вопросам посредничества за их вклад в эти прения.

История учит нас тому, что применение военной силы является слишком дорогостоящим средством достижения чьих бы то ни было политических целей. Никакие цели не стоят разрушений инфраструктуры, гибели людей и экологических последствий ожесточенных вооруженных конфликтов. Кроме того, обеспечение способности Совета Безопасности добиваться мира в ходе уже начавшихся конфликтов также является дорогостоящим мероприятием.

Размышляя над работой Совета Безопасности, можно было бы сказать, что Совет наиболее эффективен в деле урегулирования конфликтов, вероятно, в тех случаях, когда он направляет туда миротворцев и принимает меры, предусмотренные главой VII Устава Организации Объединенных Наций. Иногда это может быть равносильно простой повязке на воспалившейся ране. Нам же следует вообще предотвращать нанесение ран, но когда они все же наносятся, обеспечивать принятие всех необходимых мер к тому, чтобы их залечить.

Именно поэтому мы считаем, что нам следует направить свои усилия на предотвращение конфликтов и сохранение мира. Для этого Совету Безопасности необходимо оказывать поддержку местным и региональным усилиям в этом направлении. Кроме того — и это важно, — для этого Совету необходимо укреплять свои собственные средства мирного урегулирования споров, предусмотренные главой VI Устава. Глава VI Устава по веским причинам обладает превосходством над полномочиями Совета Безопасности, возлагаемыми на него главой VII Устава. Прежде чем рассматривать вопрос о применении силы согласно главе VII, мы должны сначала рассматривать возможность мирного политического урегулирования конфликта, как то предусмотрено главой VI. В статье 33 этой главы Устава конкретно говорится о том, что стороны, участвующие в любом споре, должны прежде всего стараться разрешить спор политическими средствами, в том числе путем переговоров и посредничества. Урегулирование споров с помощью этих средств обладает тем дополнительным преимуществом, что помогает сторонам конфликта разобраться в его коренных причинах и заняться их устранением, вступив в процесс переговоров, тем самым способствуя укреплению духа доверия и сотрудничества.

При рассмотрении своего мандата по поддержанию международного мира и безопасности Совет располагает широким многообразием средств и ресурсов, которые следует использовать в урегулировании конфликтных ситуаций таким образом, чтобы предотвращать возникновение конфликтов, а если они все же возникают, эффективно справляться с ними.

Содействие мирному урегулированию конфликтов является краеугольным камнем внешней политики самой Южной Африки. Ее истоком является наш собственный исторический опыт успешного мирного перехода после десятилетий угнетения и дискриминационного управления в условиях режима апартеида к конституционной демократии, основанной на соблюдении прав человека всех людей.

Будучи решительным сторонником мирного урегулирования конфликтов, в том числе с помощью посредничества, Южная Африка полностью поддерживает призыв Генерального секретаря к активизации дипломатических усилий в интересах мира — призыв, в котором он просит Совет Безопасности активнее использовать положения главы VI Устава Организации Объединенных Наций. Поэтому мы выступаем за то, чтобы способствовать мирному урегулированию конфликтов с помощью посредничества, миротворчества, миростроительства и усилий по восстановлению. Деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира должна служить не средством достижения цели, а, скорее, дополнением к основным инструментам миротворчества. Это станет одним из наших приоритетов в начинающийся в 2019 году период нашего членства в Совете в качестве одного из его избранных членов.

По мере того, как Совет Безопасности обсуждает этот важный вопрос, я хотел бы особо выделить ту незаменимую роль, которую играют в посредничестве, миротворчестве, миростроительстве, постконфликтном восстановлении и развитии женщины. Мы считаем, в частности, что Совету Безопасности абсолютно необходимо по-прежнему поддерживать подготовку женщин-посредников, в частности женщин из тех стран и регионов, которые затронуты конфликтами. Если женщины не будут должным образом представлены в этих усилиях, авторитет этих процессов будет подорван.

Мы убеждены в том, что более широкая представленность женщин в посреднических усилиях будет способствовать более широким возможностям для успеха.

Недавно Южная Африка организовала на своей территории четвертый ежегодный Форум имени Гертруды Шоп по диалогу, посвященному вопросам урегулирования конфликтов и миротворчества в Африке, на тему «Чествование наследия освобождения женщин всей Африки: продолжение борьбы за равенство полов». Эта тема особенно актуальна, поскольку в 2018 году исполняется сто лет со дня рождения Альбертины Сисулу — проводника и поборника прав человека и демократии в Южной Африке. Эта инициатива служит полезной платформой для обсуждения женщинами вопросов, касающихся миростроительства и развития в Африке, и для их размышлений над своим собственным опытом в этой связи.

Наконец, наша делегация подчеркивает, что Совету Безопасности следует и впредь поддерживать региональные механизмы, в том числе Совет мира и безопасности Африканского союза, и уделять первостепенное внимание консультациям с африканскими посредниками в конкретных зонах конфликтов. Этих лиц следует призывать там, где это возможно, информировать Совет Безопасности, чтобы углубить его понимание находящихся на его рассмотрении конкретных конфликтных ситуаций, равно как и самого процесса посредничества и его особых нюансов и проблем в различных контекстах.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово представителю Кипра.

Г-жа Иоанну (Кипр) (*говорит по-английски*): Мы выражаем председательствующей в Совете делегации Соединенного Королевства признательность за организацию этих открытых прений. К заявлению, уже сделанному от имени Европейского союза (ЕС), которое мы полностью поддерживаем, я хотела бы добавить следующее.

Являясь государством, переживающим конфликт и пользующимся поддержкой со стороны давней миссии добрых услуг Генерального секретаря, возложенной на него Советом Безопасности, Кипр может поделиться соображениями и извлеченными уроками, даже несмотря на то, что роль Организации Объединенных Наций в урегулировании нашего конфликта ограничивается содействием выполнению сторонами достигнутых между ними договоренностей.

Посредничество является одним из важных инструментов, предписываемых Уставом Организации Объединенных Наций для мирного урегулирования споров при условии, что он используется согласно Уставу и с уважением к особой роли, отведенной Совету Безопасности. Опыт показывает, что иногда в отношениях между Советом и посредником, назначенным в рамках усилий Организации Объединенных Наций по содействию мирному урегулированию того или иного спора, возникает недопонимание. Чтобы такие посреднические усилия были эффективными, Совет должен обладать способностью брать на себя ответственность за работу посредника. Для этого необходимо, чтобы оба работали согласованно.

Опыт также показывает, что было бы полезно внести больше ясности в схему участия Организации Объединенных Наций в посреднической деятельности и в кодекс поведения должностных лиц Организации Объединенных Наций, действующих от имени Организации в качестве посредников. Мы считаем, что необходим подход, более последовательный и основанный на нормах права, и что Совет мог бы разработать для этого соответствующее руководство.

В основе участия Организации Объединенных Наций в процессе посредничества должно лежать незыблемое правило проведения такого процесса согласно идеалам и принципам Организации Объединенных Наций, ее Уставу и международному праву. Этими нормами и принципами подразумевается, что Организация Объединенных Наций функционирует не в вакууме и что хотя она должна, разумеется, проявлять беспристрастность, ей нельзя проявлять безразличие.

При выполнении посреднических функций Организации Объединенных Наций нельзя быть навязчивой, а следует соблюдать границы посреднической деятельности третьей стороны и оказывать сторонам содействие в определении ими самими способов разрешения их спора. Стороны должны сами нести ответственность за процесс урегулирования их спора и за его результаты, поскольку именно им самим придется жить с этими результа-

тами и обеспечивать их долговечность и успешное осуществление.

Кроме того, как показал опыт, предложения о посредничестве, которые стороны должны принять или отклонить, могут приводить к противостоянию и взаимным обвинениям, и поэтому посредники Организации Объединенных Наций обязаны проявлять осторожность, осознавать трудности, связанные с тем или иным спором, и понимать, что является реально осуществимым. В этой связи невозможно переоценить важность выбора посредника на основе значимых критериев. Успешное посредничество требует глубокого знания местных условий, причем не только тех, которые касаются коренных причин и обстоятельств конфликта, но и всех политических, стратегических, социально-экономических, культурных и исторических условий и обстоятельств, лежащих в основе спора и процесса его урегулирования. Действуя в качестве посредника, Организация Объединенных Наций имеет все возможности для того, чтобы делиться примерами передовой практики в деле разрешения споров, но при этом она должна всегда помнить о том, что то, что эффективно в одной ситуации, может не быть применимо в другой ситуации, даже если у этих двух ситуаций имеются общие черты. Кроме того, обмен информацией о передовой практике не должен быть средством манипулирования сторонами в целях выбора ими конкретного пути или достижения определенного результата.

Организация Объединенных Наций должна проявлять особую осторожность при расширении методов посредничества, подобных арбитражу, как одного из средств политического или внесудебного вмешательства третьей стороны. В таких случаях необходимо согласие Совета, который должен помнить о том, что, даже если стороны выразили свое согласие, они могли сделать это под принуждением. Определение параметров посредничества Организации Объединенных Наций позволит Совету более широко и при этом осторожно использовать посредничество в качестве инструмента осуществления его общей ответственности за поддержание международного мира и безопасности в сочетании с другими инструментами и под его непосредственным контролем. Совет может также стремиться к субсидиарности, заключающейся в использовании регионального или местного субъекта, имеющего все возможности и знакомого с конфликтом, который может успешно способствовать его урегулированию. К этому можно стремиться и до того, как Совет начнет заниматься тем или иным вопросом, в духе статьи 33 Устава, без ущерба для роли Совета как основного органа, отвечающего за мир и безопасность, и при соблюдении установленных принципов, таких как добровольный характер посредничества и наличие согласия сторон.

Прежде чем завершить свое выступление, я хотела бы отметить два одинаково важных момента. Поддержание мира является одним из важнейших компонентов урегулирования конфликтов. Благоприятные условия, в которых могут осуществляться мирные процессы, зависят от операций по поддержанию мира, равно как и предотвращение эскалации насилия в рамках конфликта посредством создания каналов с участием соответствующих субъектов на местах и обеспечения более глубокого понимания местных условий. И последнее, но не менее важное: участие женщин в урегулировании конфликтов в настоящее время пользуется всеобщей поддержкой и может привести к радикальным переменам. Однако такое участие должно быть значимым, а для того чтобы оно было значимым, необходимо добиваться более широкого обеспечения в обществе равенства между мужчинами и женщинами и воплощать его в реальном участии женщин во всех сферах общественной жизни и во всех основных процессах принятия политических решений.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Азербайджана.

Г-н Алиев (Азербайджан) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить председательствующую в Совете делегацию Соединенного Королевства за организацию сегодняшних открытых прений по важной теме посредничества и урегулирования споров.

Для решения проблем в области мира и безопасности, с которыми сегодня сталкивается мир, необходимо укреплять международный правовой порядок и активизировать на всех уровнях как усилия по предотвращению, так и усилия по урегулированию конфликтов и кризисов. Крайне важно, чтобы посреднические механизмы не использовались в качестве инструмента для укоренения ситуаций, возникших вследствие незаконного применения силы, военных преступлений, преступлений против человечности, актов геноцида и этнических

чисток. В том же ключе важно, чтобы международное сообщество неизменно оспаривало и отвергало любые попытки скрыть и консолидировать акты агрессии и другие незаконные деяния путем превратного толкования международно-правовых норм и принципов. Установленный принцип недопустимости применения силы для приобретения территории и вытекающие отсюда обязательства непризнания ситуаций, возникающих в результате серьезных нарушений международного права, должны применяться и соблюдаться на универсальной основе и без каких-либо условий.

Эти обязательства являются частью общего основанного на нормах права международного порядка. Они являются общеобязательными и распространяются на все ситуации и конфликты, вне зависимости от их коренных причин и характера. Столь же важно обеспечить осуществление резолюций, принятых главными органами Организации Объединенных Наций. Нельзя мириться с тем, что, несмотря на соответствующие резолюции Совета Безопасности, по-прежнему имеют место вооруженная агрессия против суверенных государств и последующая военная оккупация их территорий. Как известно, в своих резолюциях 822 (1993), 853 (1993), 874 (1993) и 884 (1993) — все они были приняты единодушно — Совет Безопасности осудил применение силы против нашей страны, Азербайджана, оккупацию его территорий, совершение нападений на гражданское население и обстрелы населенных районов нашей страны, а также подтвердил необходимость уважения суверенитета и территориальной целостности Азербайджана, нерушимость международных границ и недопустимость применения силы для приобретения территории. В ответ на территориальные претензии и силовые действия Совет Безопасности вновь подтвердил в этих резолюциях, что Нагорно-Карабахский регион является неотъемлемой частью Азербайджанской Республики, и потребовал немедленного, полного и безоговорочного вывода оккупационных сил со всех оккупированных территорий.

Однако, к сожалению, основные требования Совета Безопасности до сих пор не выполнены, а посреднические усилия, прилагаемые на протяжении 26 лет в рамках Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, все еще не принесли результатов. Напротив, несмотря на сделанные ранее предупреждения, требования и осуждение со стороны международного сообщества на фоне продолжающихся усилий, направленных на политическое урегулирование конфликта, на оккупированных территориях совершаются умышленные действия, с тем чтобы обеспечить колонизацию и аннексию этих территорий, что представляет собой явное нарушение норм международного права. Такие действия включают, в частности, размещение поселенцев, разрушение и присвоение исторического и культурного наследия, а также эксплуатацию, разграбление и незаконный оборот активов, природных ресурсов и других богатств на захваченных территориях. Как страна, пострадавшая в результате оккупации ее территорий и насильственного перемещения сотен тысяч ее граждан, Азербайджан является стороной, которая крайне заинтересована в скорейшем политическом урегулировании конфликта и ликвидации его последствий. В то же время ни о каком урегулировании конфликта не может быть и речи, если оно нарушает Конституцию Азербайджанской Республики и идет вразрез с нормами международного права.

Главная цель нынешнего мирного процесса, мандат которого основан на только что упомянутых мной резолюциях Совета Безопасности, заключается в обеспечении немедленного, полного и безоговорочного вывода оккупационных сил со всех оккупированных территорий Азербайджанской Республики и возвращения вынужденных переселенцев в свои дома и к своим владениям. Достижение этой цели является неотложной задачей и никак не может рассматриваться в качестве компромисса или использоваться в качестве разменной монеты в процессе урегулирования конфликта. Военная оккупация территорий Азербайджана и проведение на них этнических чисток не могут считаться решением проблемы и никогда не приведут к миру, примирению или стабильности.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово Постоянному наблюдателю от Святого Престола, имеющего статус государства-наблюдателя при Организации Объединенных Наций, Его Превосходительству архиепископу Бернадито Клеопасу Аусе.

Архиепископ Ауса (*говорит по-английски*): В начале декабря 1978 года лидеры Аргентины и Чили пришли к выводу о том, что были исчерпаны все возможности в плане достижения соглашения,

которое позволило бы положить конец их извечному спору относительно определения их южных границ. Папа Иоанн Павел II просил их не отрезать путь к переговорам, настаивая на том, чтобы они подходили к рассмотрению этой проблемы спокойно и ответственно. Спустя сорок лет после мирного урегулирования их спора Аргентина и Чили по-прежнему глубоко признательны за то, что их общее решение обратиться к Святому Престолу в качестве посредника избавило их народы от бедствий войны. Аргентина и Чили, равно как Мозамбик и совсем недавно Колумбия, на своем примере показали, что всегда нужно оставлять открытыми возможности для осуществления посредничества в целях урегулирования споров и что никогда нельзя отказываться от процесса терпеливого диалога и переговоров, позволяющих добиться справедливого и достойного урегулирования мирными средствами, которыми и надлежит пользоваться цивилизованным народам.

В то же время по-прежнему наблюдаются вопиющие случаи, когда стороны в споре идут на фатальный шаг и применяют оружие, не позволяя посредничеству перерасти в мирное урегулирование. Действительно, как подтвердил Папа Франциск во время своего визита в Колумбию в 2017 году, борьба за мир носит бессрочный характер. Чем труднее путь, ведущий к миру и взаимопониманию, тем активнее должны быть наши усилия. Посредничество и урегулирование конфликтов должны быть основаны на уважении и защите человеческого достоинства и общего блага. Невозможно найти справедливый выход из ситуаций, которые порождают насилие, без применения этого принципа признания и восстановления достоинства тех, кто страдает в ходе конфликтов.

Одним из ключевых аспектов в контексте посреднических усилий, предпринимаемых международным сообществом в деле урегулирования споров, является справедливое и беспристрастное посредничество. Выражая сожаление по поводу того, что стороны не прибегают к посредничеству, мы также должны задаваться вопросом о том, действительно ли у нас есть беспристрастные, бескорыстные и настойчивые посредники, с которыми стороны в споре могут выстроить отношения взаимного доверия. Надежность является важнейшим активом посредника, это всем известный секрет укрепления взаимного доверия между сторонами в споре. Надежный посредник вызывает доверие тем, что может объективно выявить интересы сторон и, несмотря на эти особые интересы и выходя за их рамки, способен помочь сторонам посмотреть на их особые интересы через призму динамики совместной работы ради общей цели достижения высшего блага, которое принесет пользу всем заинтересованным сторонам.

Еще один важный урок, который мы извлекли из опыта посреднических усилий католической церкви, заключается в том, что подлинное посредничество требует участия всех заинтересованных сторон — не только тех, кто осуществляет руководство, но и всего общества, особенно тех, кто пострадал в ходе конфликта. В этом смысле посредничество предполагает умение слушать и налаживать тесные отношения с жертвами несправедливости и насилия, вызванных конфликтом.

Участие в мирном процессе происходит на различных уровнях, начиная со стола переговоров и заканчивая низовыми инициативами. Важно, чтобы на каждом таком уровне создавались механизмы, позволяющие всем работать над общей целью укрепления мира. Устойчивость этого процесса будет зависеть от масштабов участия в нем. Содействие формированию всеохватных социальных отношений в ходе мирного процесса также имеет ключевое значение для успеха любого мирного урегулирования спора. Конфликты оставляют очень глубокие раны, поэтому всеобъемлющий и основанный на широком участии процесс посредничества и урегулирования споров является необходимой составляющей процесса восстановления и примирения, который продолжается еще долго после того, как высохнут чернила. Работая над разрешением споров, хороший посредник строит мирное будущее. Посредники — это и строители, и инструменты мира. Мы признательны тем, кто несет эту важную службу на благо человечества.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Швейцарии.

Г-н Фавр (Швейцария) (*говорит по-французски*): Швейцария тепло приветствует проведение этих открытых прений в Совете Безопасности по вопросу о посредничестве и мирном урегулировании конфликтов.

Швейцария полностью поддерживает усилия Организации Объединенных Наций в мирном урегулировании споров. Учитывая наш многолетний опыт использования наших добрых услуг и наше партнерство с Организацией Объединенных Наций в области посредничества, я хотел бы остановиться на следующих трех моментах.

Во-первых, посредничество является ценным инструментом урегулирования конфликтов, но опыт показывает, что его нельзя считать панацеей. Оно не может быть эффективным, если не выполняются определенные условия. Прежде всего, это добровольный процесс, и сами стороны в конфликте должны выразить желание участвовать в нем. Кроме того, посреднические инициативы должны запускаться в нужный момент, когда сформировались условия для урегулирования конфликта. Столь же важно обеспечить поистине широкое участие в посреднических процессах, с тем чтобы стороны, играющие жизненно важную роль в осуществлении мирного соглашения, и те, на ком отражаются его последствия, участвовали в консультациях и привлекались к процессу переговоров на всем его протяжении. Посредничество — это инструмент, который может использоваться на различных этапах конфликта, в том числе до вспышки насилия и после подписания соглашений, для содействия обеспечению устойчивого мира.

Во-вторых, Совет Безопасности является одним из ключевых игроков, способных существенно повлиять на условия, необходимые для успешного посредничества. В этой связи осторожное предупреждение со стороны Совета Безопасности о возможности введения санкций Организации Объединенных Наций может помочь посреднику убедить противоборствующие стороны сесть за стол переговоров, как это произошло во время конфликта в Йемене в 2011 году. Секторальные санкции в отношении источников финансирования, необходимых для сторон конфликта, могут повлиять на их оценку затрат и преимуществ и тем самым способствовать принятию ими решения об участии в переговорах. Однако санкции Совета Безопасности могут и затруднить посреднические усилия. Например, санкции в отношении целой группы могут привести к ее стигматизации и усложнить задачу посредников, которым будет труднее взаимодействовать с ней. Кроме того, санкции, введенные в отношении конкретных сторон конфликта, могут негативно отразиться на представлении о беспристрастности Организации Объединенных Наций и утвержденных ею посредников. Важно, чтобы Совет Безопасности тщательно оценивал воздействие своих санкций в конфликтных ситуациях, в которых Организация Объединенных Наций также осуществляет посредническую деятельность, с тем чтобы обеспечить взаимодополняемость между санкциями и посредническими процессами. В настоящее время Швейцария поддерживает научные исследования, посвященные связям между посредничеством и санкциями.

В-третьих, мы твердо убеждены в том, что эффективность посредничества зависит от профессионализма посредника. Мы вносим конкретный вклад в достижение этой цели, в частности благодаря организации магистерской программы в области посредничества в мирных процессах на базе Высшей технической школы Цюриха при поддержке правительств Швейцарии, Финляндии, Германии и Швеции.

Мы приветствуем прогресс, достигнутый Организацией Объединенных Наций в последнее десятилетие в деле повышения эффективности ее посреднических усилий. В частности, высоко оцениваем создание Группы поддержки посредничества в Департаменте по политическим вопросам, что позволило Организации Объединенных Наций стать эффективным и профессиональным глобальным посредником, и призываем к ее дальнейшему укреплению.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Вьетнама.

Г-н Данг Динь Куи (Вьетнам) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы выразить признательность председательствующему в Совете Соединенному Королевству за созыв сегодняшних важных прений. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря, архиепископа Кентерберийского и соучредителя ассоциации выпускников «ПАЙМАН» за их содержательные брифинги.

Вьетнам присоединяется к заявлению представителя Венесуэлы от имени Движения неприсоединившихся стран.

В мире, где споры и конфликты становятся все более сложными и вызывают все более разрушительные последствия для гуманитарной деятельно-

сти и развития, крайне важно, чтобы Организация Объединенных Наций продолжала играть главную и основополагающую роль в предотвращении конфликтов, урегулировании споров мирными средствами и оказании помощи странам в преодолении последствий этих конфликтов. Поэтому Вьетнам полностью поддерживает призыв Генерального секретаря к активизации дипломатических усилий в интересах мира, в том числе поощрение использования посредничества на протяжении всего цикла конфликта. В целях наиболее эффективного укрепления и поддержки этих усилий я хотел бы подчеркнуть следующее.

Во-первых, Организации Объединенных Наций следует в полной мере использовать имеющиеся инструменты превентивной дипломатии, свои добрые услуги и посредничество, в том числе с помощью специальных посланников Генерального секретаря и политических миссий, чтобы содействовать укреплению потенциала для посредников и конфликтующих сторон на местах. Необходимо также повышать уровень координации и взаимодействия в системе Организации Объединенных Наций, а также укреплять партнерские отношения между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями, уделяя должное внимание поощрению более широкого участия всех заинтересованных сторон, в том числе женщин и молодежи, с тем чтобы помочь пострадавшим странам в укреплении их национального потенциала по устранению коренных причин конфликтов.

Во-вторых, Совет Безопасности должен сохранять единство в стремлении к мирному урегулированию споров и конфликтов, в том числе на основе посредничества на ранних этапах и более широкого использования положений Устава Организации Объединенных Наций, в частности статьи 33. В этой связи мы высоко оцениваем значимую политическую поддержку, которую Совет оказывает Генеральному секретарю, в частности в его добрых услугах, а также другим региональным субъектам в их посреднических усилиях по разрешению региональных и страновых вопросов.

В-третьих, мы вновь подтверждаем жизненно важную роль региональных организаций в поддержании международного мира и безопасности. В нашем регионе Ассоциация государств Юго-Восточной Азии активно содействует углублению диалога и взаимопонимания, созданию условий для сотрудничества и дружбы, разработке региональных кодексов поведения, правил и норм, а также осуществлению различных мер укрепления доверия и превентивных мер для урегулирования разногласий и разрешения споров мирными средствами при полном соблюдении международного права.

В-четвертых, мы настоятельно призываем стороны в споре или конфликте создавать благоприятные условия для посредничества, воздерживаться от любых действий, которые могут привести к повышению напряженности, и неукоснительно соблюдать международное право. Любая мера, должна согласовываться с заинтересованными сторонами, учитывать их законные интересы, соответствовать принципам объективности и справедливости и уважать суверенитет, территориальную целостность и равноправие государств в международных отношениях.

В заключение мы подтверждаем нашу твердую приверженность тесному сотрудничеству с Советом Безопасности, Организацией Объединенных Наций в целом и всеми партнерами в поиске дальнейших путей более эффективного и своевременного применения этих мирных средств с целью утверждения на планете прочного и надежного мира и безопасности.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово представителю Катара.

Г-жа Аль Тани (Катар) (*говорит по-арабски*): Я хотела бы поздравить Вас, г-н Председатель, с успешным председательством в Совете Безопасности в этом месяце и поблагодарить за созыв этого заседания по вопросам посредничества. Мы также благодарим Генерального секретаря и архиепископа Кентерберийского за ценные брифинги, которые они сделали сегодня утром.

Мы присоединяемся к заявлению, сделанному представителем Турции от имени Группы «Друзья посредничества».

Как всем нам хорошо известно, посредничество всегда было неотъемлемой частью дипломатии и разрешения споров, а переговоры, посредничество, арбитраж и примирение являются первыми средствами, которые нужны для урегулирования споров. Их важность закреплена в Уставе Органи-

зации Объединенных Наций. Посредничество не заменяет других инструментов предотвращения конфликтов, а скорее дополняет их как один из элементов всеобъемлющей стратегии предотвращения, сдерживания и урегулирования конфликтов. Однако помимо этого, нам нужно также устранять коренные причины споров и признавать, что мир, безопасность, развитие и права человека взаимосвязаны. В последние годы международное сообщество стало лучше понимать эти факты и важность уделения приоритетного внимания превентивной дипломатии и мирному урегулированию споров, в том числе с помощью посредничества. Раз в два года, например, Генеральная Ассамблея принимает резолюцию о посредничестве, которую представляют Турция и Финляндия и авторами которой является большая группа стран, в том числе Государство Катар. В докладе Рабочей группы по операциям по поддержанию мира внимание обращается на тот факт, что миротворческие мандаты должны содействовать достижению политического урегулирования кризисов.

В то же время отрадно отметить, что развитие посреднической деятельности и посреднических инструментах на различных уровнях позволяет идти в ногу с меняющимся характером современных конфликтов и угроз международному миру и безопасности. Мы удовлетворены тем, что число посредников растет. В посредничестве Организации Объединенных Наций отмечаются прогресс и практические достижения, особенно после создания в Секретариате Резервной группы старших посредников для поддержки посреднических усилий во всем мире. Мы воздаем должное Генеральному секретарю за уделение приоритетного внимания превентивной дипломатии и посредничеству, а также за усилия, которые он прилагает для улучшения работы Организации Объединенных Наций в этой области, в том числе за его инициативу учредить Консультативный совет высокого уровня по вопросам посредничества. Мы также подчеркиваем, что важную роль в этой области играют гражданское общество и частный сектор. Во многих случаях успех посреднических стратегий зависит от правильного определения и привлечения нужных исполнителей. Кроме того, для обеспечения эффективности и результативности миростроительных и посреднических усилий важное значение имеет участие женщин и молодежи.

Государство Катар имеет уникальный опыт посредничества, особенно в арабском и исламском мире. Наши посреднические усилия зачастую приводят к успешному разрешению споров или предотвращению дальнейшей эскалации, и Совет признает и поддерживает их. Успеху посредничества способствуют такие факторы, как целостность и всеохватность. В посредничестве перед нами стоит лишь одна цель — обеспечить успешный диалог и примирение для урегулирования спора. Мы должны также учитывать различия в конфликтах, а также особенности каждого из них. Главная ответственность за урегулирование конфликта лежит на сторонах конфликта. Они должны понимать, что достижение примирения и урегулирование их споров отвечает их общим интересам.

Государство Катар заинтересовано в посредничестве, потому что оно является основой основ поддержания мира и безопасности и мирного урегулирования конфликтов. По нашему мнению, мир нужно поддерживать и сохранять, поэтому мы содействовали подготовке апрельского совещания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по теме «Миростроительство и сохранение мира» (см A/72/PV.83). Мы решили присоединиться к международному сообществу в борьбе с нашими общими вызовами, и мы будем продолжать поддерживать эти усилия на региональном и международном уровнях, несмотря на несправедливую блокаду и незаконные односторонние меры, которые действуют в отношении Катара с 5 июня 2017 года. Мы будем и впредь выполнять наши обязательства по Уставу Организации Объединенных Наций и международному праву и добиваться урегулирования конфликтов мирными средствами. В этой связи мы вновь выражаем признательность за посреднические усилия, которые под руководством Его Высочества эмира братского Государства Кувейт прилагаются для урегулирования кризиса в Заливе и тем самым для укрепления безопасности и стабильности в регионе и утверждения мира и безопасности на нашей планете.

В заключение Государство Катар надеется, что Совет Безопасности будет и впредь поддерживать всех, кто работает в области посредничества в целях предотвращения и урегулирования конфликтов и недопущения их повторения, с тем чтобы избавить будущие поколения от угроз и проблем, создаваемых такими конфликтами.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас слово предоставляется представителю Объединенных Арабских Эмиратов.

Г-жа Аль-Хефейти (Объединенные Арабские Эмираты) (*говорит по-арабски*): Прежде всего я хотела бы поблагодарить Соединенное Королевство за ценные усилия, которые оно прилагает на посту Председателя Совета Безопасности в этом месяце, и за созыв сегодняшних важных прений.

Сегодня мирные решения и посреднические усилия нигде так не нужны, как на дестабилизированном конфликтами Ближнем Востоке. Что касается урегулирования нынешних конфликтов в этом регионе, то Объединенные Арабские Эмираты решительно поддерживают работу по достижению политического урегулирования этих кризисов и процессы, которые для этого проводятся под руководством Организации Объединенных Наций, особенно в Ливии, Палестине, Сирии и Йемене. Мы считаем, что активизация дипломатических усилий в интересах мира, к которой призвал Генеральный секретарь, имеет важнейшее значение не только для достижения прочного политического урегулирования этих конфликтов, но и, в первую очередь, для предотвращения подобных конфликтов в будущем. В этом плане Объединенные Арабские Эмираты прилагают усилия для активизации дипломатических усилий, направленных на установление мира в регионе и вокруг него.

Хотя существует много политических кризисов, которые требуют внимания, есть немало ярких примеров, в которых дипломатия сработала, были подписаны соглашения, а посреднические усилия увенчались успехом. Мы были особенно рады недавнему достижению мирного соглашения между Эритреей и Эфиопией и считаем, что это соглашение будет иметь далеко идущие позитивные последствия для всего Африканского Рога. Объединенные Арабские Эмираты хотели бы сделать следующие рекомендации относительно укрепления посредничества как элемента решительного подхода, направленного не только на урегулирование споров, но и, в первую очередь, на их предотвращение.

Во-первых, государства — члены Организации Объединенных Наций и Совет Безопасности должны в полной мере использовать правовую базу, созданную для мирного разрешения споров в статье 33 Устава Организации Объединенных Наций. Хотя ответственность за мирное разрешение споров лежит на сторонах спора, Совету Безопасности в этом плане отводится важная роль и он должен быть готов делать все возможное и необходимое для поддержки и подкрепления усилий государств-членов. Организация Объединенных Наций традиционно играет жизненно важную роль в мирном урегулировании споров и будет продолжать ее играть, и в этой связи мы поддерживаем учрежденный Генеральным секретарем Консультативный совет высокого уровня по вопросам посредничества.

Во-вторых, если мы хотим укрепить посреднические усилия, они должны быть коллективными и в них, в частности, должны участвовать женщины. Есть четкие доказательства того, что когда в мирных переговорах участвуют женщины, мир длится дольше. Женщины должны не только сидеть за столом переговоров, но и быть посредниками.

В-третьих, мы настоятельно призываем Совет Безопасности и посредников Организации Объединенных Наций в поиске долгосрочных политических решений работать в тесном контакте с региональными организациями. В этой связи мы поддерживаем призыв Генерального секретаря к укреплению координации с региональными организациями в рамках усилий, которые он прилагает для реформирования Организации.

В заключение я хотел бы воспользоваться предоставленной возможностью, чтобы вспомнить одного из выдающихся посредников нашего времени, бывшего Генерального секретаря Кофи Аннана. Его кончина вызвала глубокую скорбь во всей Организации Объединенных Наций. Г-н Аннан, мастерски владевший искусством дипломатии, оставил после себя долгосрочное наследие успешных переговоров со многими сторонами из всех слоев общества в процессе своих усилий по установлению мира во всем мире.

Наконец, я хотел бы отметить, что при разработке процедур разрешения споров необходимо, чтобы стороны конфликтов участвовали в них добросовестно и не пытались подорвать эти процедуры или использовать их в конкретных политических целях.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Гаити.

Г-н Режи (Гаити) (*говорит по-французски*): Вначале от имени делегации Гаити я хотел бы приветствовать инициативу занимающей пост Председателя делегации Великобритании по организации этих открытых прений, посвященных весьма важной теме посредничества и разрешения конфликтов. Она, безусловно, не нова и соответствует обязательству Совета Безопасности, взятому после аналогичных прений (см. S/PV.6108), проведенных в апреле 2009 года, почти 10 лет назад, в целях изучения способов более эффективного содействия посредничеству как важному средству мирного разрешения споров.

Угрозы международному миру и безопасности сегодня все более усложняются. Множество негосударственных субъектов и конфликтов на почве идентичности, а также межэтнических конфликтов, рост терроризма, взаимозависимость между насильственными конфликтами и нищетой — почти половина из тех, кто живет в условиях крайней нищеты, проживает в нестабильных или затронутых конфликтом странах, согласно докладу Генерального секретаря за 2018 год по вопросу о миростроительстве и сохранении мира (S/2018/43), — и недостатки международной превентивной системы являются факторами, которые требуют удвоения наших усилий по достижению мира. Это включает улучшение наших механизмов предотвращения и разрешения споров и конфликтов в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, с тем чтобы мы могли более эффективно работать на директивном уровне, спасать больше жизней и облегчать страдания людей.

Как часто отмечается, одним из основных недостатков международного сообщества является его неспособность предотвращать конфликты. Как мы знаем, эта неспособность часто вызвана пассивным и недостаточно активным поведением и даже бездействием главного органа, ответственного за поддержание международного мира и безопасности. Совет Безопасности продемонстрировал, какая степень раскола может в нем наблюдаться, когда так называемые «жизненно важные» интересы постоянных членов превалируют над их приверженностью соблюдению универсальных ценностей, на которых зиждется Устав. Их злоупотребление правом вето лишает Организацию единства, необходимого для реализации соответствующих действий, что серьезно подрывает усилия международного сообщества, когда речь идет о разрешении конфликтов, которые слишком часто сопровождаются неприемлемыми нарушениями прав человека и норм международного гуманитарного права.

Существует великое множество упущенных в этом отношении возможностей, наиболее трагическим примером которых является продолжающаяся в течение семи лет гражданская война в Сирии. Безусловно мы должны выйти из этого состояния паралича, которое иногда охватывает Организацию Объединенных Наций и чревато усилением циничного отношения к этому вопросу. Некоторые критики зашли настолько далеко, что задаются вопросом о том, не приносит ли такое положение дел, в конечном счете, пользу тем, кто не хочет, чтобы Организация Объединенных Наций была слишком эффективной. Дело заключается в том, что Организация Объединенных Наций зачастую слишком долго ожидает возможности действовать. Мы не были готовы помочь, когда люди в нас нуждались, как справедливо отмечал Председатель Генеральной Ассамблеи в прошлом году, добавив, что мы могли бы сделать больше в плане реагирования на конфликты и даже больше в плане их предотвращения.

Со своей стороны Генеральный секретарь весьма уместно напомнил нам о том, что, там, где свирепствуют войны, будь то в Сирии, Йемене, Южном Судане или в других местах, или там, где существуют длительные споры, как в случае израильско-палестинского конфликта, нам необходимо прилагать больше усилий в сферах посредничества, арбитража и творческой дипломатии. Делегация Гаити поддерживает эту концепцию. С учетом этого мы поддерживаем усилия международного сообщества, направленные на то, чтобы делать больший упор на определенном инструментарии, включая посредничество, который может способствовать поддержанию мира и его устойчивому характеру в духе двух недавних идентичных резолюций Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи о сохранении мира (резолюции 2282 (2016) и 70/262). наша делегация приветствует учреждение Генеральным секретарем Консультативного совета высокого уровня по вопросам посредничества, в состав которого входит один из моих соотечественников. Цель Совета заключается в поддержке посреднических инициатив и в укреплении сотрудничества Организации Объединенных Наций с региональными организациями, неправительственными организациями и другими

субъектами, занимающимися посредничеством во всем мире.

Этот подход имеет особое значение в контексте вновь усилившегося внимания к деятельности в сферах предупреждения и посредничества в рамках проводимой Организацией Объединенных Наций дипломатии мира. Он еще более усиливает значение посредничества, если мы примем во внимание тот факт, что послужной список Организации Объединенных Наций в этом отношении продолжает оставаться неубедительным. Мы должны признать, что Организация Объединенных Наций зачастую с трудом пытается влиять на ход событий, хотя она и добилась некоторых заметных успехов. Согласно некоторым данным в течение 50 лет — с 1945 по 1995 годы — посреднические усилия Организации Объединенных Наций составляли лишь четвертую часть всех зафиксированных попыток, и лишь половину тех, которые предпринимались под руководством государств.

В заключение я хотел бы сказать, что Организация Объединенных Наций, особенно Совет Безопасности и Секретариат, должны быть готовы к тому, чтобы использовать свои добрые услуги и свой потенциал в целях активного посредничества, когда бы этого ни потребовала та или иная конкретная ситуация. Поэтому мы не должны щадить усилий в интересах обеспечения того, чтобы Организация имела ресурсы, необходимые для того, чтобы играть эту роль в полном объеме при одновременном укреплении согласованности действий, столь необходимой для международных усилий в поддержку национальных правительств и их народов. Только тогда международный мир и безопасность, устойчивое развитие и права человека, которым мы все привержены, смогут одержать победу.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Армении.

Г-н Маргарян (Армения) (*говорит по-английски*): Армения хотела бы выразить свою признательность делегации Соединенного Королевства за организацию этих открытых прений и за представление нам всеобъемлющей концептуальной записки (S/2018/586, приложение). Мы также благодарим Генерального секретаря, лорда Ахмада Уимблдонского, архиепископа Кентерберийского и г-жу Кадим за их сегодняшние брифинги. Большое число делегаций, участвующих в сегодняшних прениях, отражает уровень интереса к данной теме, так как посредничество продолжает предоставлять важные возможности для мирного разрешения споров во многих частях мира.

Посредничество может быть важным инструментом разрешения существующих, а также предотвращения возникающих споров, прокладывая дорогу к прочному миру, развитию и сотрудничеству — основным ценностям, которые лежат в основе Организации Объединенных Наций. В этой связи мы хотели бы воздать должное памяти и наследию бывшего Генерального секретаря Кофи Аннана, убежденного сторонника многостороннего подхода и идеолога мира, чей вклад в предотвращение конфликтов путем посредничества послужил источником вдохновения для столь многих дипломатов Организации Объединенных Наций и людей во всем мире.

Региональные и субрегиональные организации играют решающую роль в посредничестве, мирном разрешении конфликтов и в их предотвращении. С учетом их особого регионального опыта и знаний они зачастую лучше понимают местные условия и могут применять особый подход и эффективный инструментарий. Твердо установленные и санкционированные на международном уровне форматы посредничества в рамках региональных организаций обладают потенциалом и возможностями для решения комплексных проблем в конкретных ситуациях. Эффективное использование потенциала региональных органов и соглашений в области посредничества, предотвращения конфликтов и мирного разрешения споров также предусмотрено в статье 33 и в рамках главы VIII Устава Организации Объединенных Наций.

Для того, чтобы процесс посредничества пользовался доверием и был эффективным, он должен всегда опираться на консенсус и располагать надлежащим мандатом на основе глубокого понимания коренных причин и анатомии конфликта. Кроме того, следует прилагать все усилия для предотвращения дублирования деятельности, в результате чего многочисленные и разрозненные процессы часто приводят к фрагментации мер реагирования и могут быть контрпродуктивными.

Армения приветствует твердую и неизменную поддержку, которую система Организации Объединенных Наций и Генеральный секретарь оказывают

посредническим усилиям Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе под руководством сопредседателей Минской группы в составе Франции, Российской Федерации и Соединенных Штатов в целях мирного урегулирования нагорно-карабахского конфликта.

Общая поддержка международным сообществом процесса переговоров в согласованном формате имеет исключительно важное значение, не в последнюю очередь для того, чтобы избежать проволочек, отклонений от согласованных принципов урегулирования и попыток перенести рассмотрение вопроса в инстанции, от которых можно ожидать более благоприятного решения. Народ Нагорного Карабаха осуществил свое право на самоопределение. За последние три десятилетия целое поколение выросло в условиях отсутствия какого-го либо иностранного господства.

Укрепление роли женщин в области мира и безопасности, особенно тех, которые пострадали от конфликтов, остается важной задачей в деле претворения в жизнь резолюции 1325 (2000). Армения придает большое значение осуществлению резолюции 1325 (2000), и мы поддерживаем призывы к увеличению доли женщин в процессах посредничества. В 2017 году в Армении была создана межминистерская рабочая группа для разработки национального плана действий по осуществлению резолюции 1325 (2000). Процесс разработки проходил на основе широких консультаций с общественностью с участием представителей гражданского общества, в частности организаций, которые возглавляют женщины.

Затяжной характер и сложность многих кризисных ситуаций в мире требуют тщательного обсуждения механизмов раннего предупреждения и потенциала в области своевременного и эффективного посредничества. Действия на ранних этапах конфликтов и усилия по их предотвращению могут способствовать уменьшению человеческих страданий до перерастания конфликтов в чрезвычайные гуманитарные ситуации.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Фиджи.

Г-н Прасад (Фиджи) (*говорит по-английски*): Я благодарю Соединенное Королевство за организацию сегодняшних прений, имеющих большое значение для Организации Объединенных Наций в контексте реагирования на конфликты во всем мире, которые становятся более сложными, многогранными и многоуровневыми. Я также благодарю Его Высокопреосвященство досточтимого Архиепископа Кентерберийского Джастина Уэлби и г-жу Кадим за их взвешенные и содержательные выступления сегодня утром.

Организация Объединенных Наций должна повысить эффективность понимания и толкования новых факторов, которыми обусловлены конфликты и отсутствие безопасности, и реагирования на них. Я хотел бы обратить внимание Совета Безопасности на три таких фактора.

Фиджи и многие малые островные государства находятся на переднем крае борьбы с изменением климата. Последствия изменения климата вполне понятны, однако его воздействие на конфликты понимается не так хорошо. Из-за неурожая прибрежные земли становятся менее плодородными, из-за слишком обильных и частых дождей люди лишаются средств к существованию, конкуренция за землю и ресурсы становится более напряженной, и семьи и общины вынуждены переезжать. Эта тенденция и усиление конкуренции за связанные с ней ресурсы способствуют разжиганию конфликтов во многих странах. В свою очередь, эти конфликты становятся все более интенсивными и при этом все более сложными.

Формируются аналогичные тенденции в отношении океанов, которые подвергаются весьма значительному негативному воздействию. Повышение температуры воды, закисление океана и незаконная добыча морских ресурсов создают серьезные трудности для прибрежных общин. По мере того, как морские ресурсы становятся более скудными, активизируются и получают все большее распространение конфликты между прибрежными общинами, между прибрежными и неприбрежными общинами, частным сектором и правительствами. Существует вероятность перерастания некоторых из них в межгосударственные конфликты.

Изменение климата и повышение уровня моря приводят к серьезной нехватке воды для жителей многих островов. Многие страны Тихоокеанского региона оказались в условиях серьезной засухи. Конкуренция за воду, контроль над распределением воды и регулирование восстановления после засухи также способствуют разжиганию конфликтов. От

конфликтов, которые возникают в результате нехватки воды, особенно страдают женщины и дети.

Я не случайно отметил эти три взаимосвязанных фактора. Во-первых, на фоне нынешних тенденций указанные факторы могут спровоцировать полномасштабные межобщинные конфликты. Во-вторых, существует вероятность перерастания некоторых из них в межгосударственные конфликты. И, в-третьих, расходы на управление ими могут свести на нет прогресс, которого малые островные государства, находящиеся на переднем крае борьбы с изменением климата, добиваются в достижении целей в области устойчивого развития.

На сегодня существует три задачи. Во-первых, необходимо признать, что воздействие, которому подвергаются климат и океаны, уже стало фактором, способствующим возникновению конфликтов. Во-вторых, система развития Организации Объединенных Наций должна быть реформирована таким образом, чтобы позволить Организации выработать систематическое понимание этих причин конфликтов и самих конфликтов в Организации Объединенных Наций. В-третьих, самая важная задача состоит в том, чтобы переориентировать Организацию Объединенных Наций на то, чтобы играть более активную упреждающую роль в урегулировании конфликтов, при этом оказывая поддержку общинам в урегулировании конфликтов, обусловленных воздействием на климат и океан, и, следовательно, не допуская их перерастания в открытые внутригосударственные и межгосударственные конфликты.

Применение обычных мер — больше не вариант. Давно настало время для переосмысления подходов Организации к посредничеству, укреплению потенциала и навыков Организации Объединенных Наций и создания институциональной архитектуры для поддержки потенциала посредничества для этих новых видов конфликтов. Фиджи несет чрезмерную нагрузку, принимая меры реагировании в связи с неблагоприятными последствиями изменения климата и занимаясь восстановлением после частых циклонов, наводнений и засух. Несмотря на это, мы готовы поддержать усилия Генерального секретаря в этой области.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Королевства Бахрейн.

Г-н ар-Ровайей (Бахрейн) (*говорит по-арабски*): Я хотел бы поблагодарить делегацию Соединенного Королевства за проведение этого важного заседания в момент, когда многие страны мира в целом и Ближнего Востока в частности сталкиваются с многочисленными проблемами и конфликтами. Такие явления требуют активизации механизмов посредничества и расширения диалога на всех уровнях для достижения мира и стабильности.

Королевство Бахрейн верит в урегулирование споров и установление стабильности и мира во всем мире на основе совместной политической воли и соблюдения основ, на которых строятся отношения между странами. Такие основы включают принципы добрососедства, невмешательства во внутренние дела других стран и выполнение международных договоров и конвенций. Поэтому наилучший способ урегулирования кризисов заключается в повышении эффективности добрых услуг и посреднических усилий в любом споре.

На уровне Организации Объединенных Наций большую ответственность несут специальные посланники Генерального секретаря, поскольку они решительно принимают меры по урегулированию кризисов и мобилизации необходимой политической воли для того, чтобы настоятельно призвать все стороны конфликта сесть за стол переговоров.

В этой связи я хотел бы особо отметить роль специальных политических миссий во многих странах. Они занимаются урегулированием целого ряда ситуаций на основе гибкого подхода и различными способами и делают все возможное для оказания поддержки политическому процессу и взаимодействия с партнерами в целях обеспечения устойчивого мира. Многие из таких миссий работают в сложных с точки зрения безопасности условиях. Следовательно, международное сообщество должно оказывать им поддержку всеми возможными способами, с тем чтобы они могли выполнять свою работу по достижению примирения и обеспечению безопасности и стабильности.

Я хотел бы также отметить инициативу Генерального секретаря по созданию Консультативного совета высокого уровня по вопросам посредничества, который в дополнение к диалогу и переговорам оказывает консультативные услуги по посредническим инициативам. Мы считаем, что эта инициатива является уникальной и важной. Мы

убеждены в том, что с опорой на собственный опыт члены Совета Безопасности будут продвигать вперед процессы посредничества и диалога во многих важных ситуациях, сотрудничая при этом со всеми сторонами конфликта.

Я также хотел бы отметить активную роль женщин и молодежи в процессах посредничества и диалога. Они являются основным и эффективным элементом обеспечения мира и стабильности.

В заключение Королевство Бахрейн особо отмечает, что уважение суверенитета государств и соблюдение принципа невмешательства в их внутренние дела входят в число наиболее важных факторов достижения и поддержания мира и безопасности. Посреднические усилия в любом споре будут успешными только в том случае, если все стороны, в частности внешние, будут соблюдать принципы добрососедства и невмешательства во внутренние дела других государств, следуя при этом международным договорам и принципам.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Султаната Оман.

Г-н аль-Харти (Оман) (*говорит по-арабски*): Я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за успешное руководство работой Совета Безопасности в августе и за организованные мероприятия, в том числе эти обсуждения.

Хотел бы присоединиться к заявлению, с которым выступил представитель Турции от имени Группы «Друзей посредничества», в которую входит Оман.

Мы поддерживаем усилия Генерального секретаря Антониу Гутерриша по укреплению концепции устойчивого мира и созданию Консультативного совета высокого уровня по вопросам посредничества, в состав которого входят известные деятели с широкими экспертными знаниями.

Использование посредничества, дипломатии и политических средств урегулирования споров на международном уровне является одним из ключевых принципов в работе Организации Объединенных Наций, в том числе в работе Совета. Это первоначальный путь осуществления деятельности; это естественный путь для человечества, призванный устранять разногласия на основе диалога и достижения взаимопонимания.

Для успеха любого посредничества должны выполняться несколько условий. К их числу относится надежность, устойчивость и беспристрастность по отношению ко всем сторонам в споре. Должны реализовываться минимальные требования и чаяния каждой из сторон.

Мы в Султанате Оман твердо убеждены в том, что диалог является наилучшим средством урегулирования любого спора. Это основополагающий принцип внешней политики Омана. По распоряжениям Его Величества султана Кабуса бен Саида Султанат взял на себя региональную и международную роль, руководствуясь этим благородным принципом. Султанат желает и готов играть позитивную роль в урегулировании этой проблемы, особенно в нашем регионе, в сотрудничестве с международными организациями и заинтересованными сторонами.

Мир — и наш регион в частности — сталкивается со множеством вызовов и войн. Народы региона платят высокую цену, наносится ущерб их безопасности, стабильности и развитию. Поэтому сегодня, как никогда ранее, нам необходимо продвигать посредничество, мирное урегулирование и дипломатию, с тем чтобы избежать дальнейших потерь и разрушений.

В заключение замечу, что мы надеемся, что роль Организации Объединенных Наций — в том числе Совета Безопасности и Генерального секретаря, а также всех миролюбивых стран — будет укреплена ради объединения усилий для успеха посредничества во всем мире, с тем чтобы воцарились международный мир и безопасность.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Индонезии.

Г-н Сумират (Индонезия) (*говорит по-английски*): Индонезия благодарит Соединенное Королевство за организацию этих очень важных открытых прений. Мы также хотели бы поблагодарить Генерального секретаря и Его Высокопреосвященство досточтимого Архиепископа Кентерберийского Джастина Уэлби, а также других докладчиков за их ценные соображения по теме продвижения посредничества и урегулирования конфликтов.

Индонезия присоединяется к заявлению, сделанному представителем Турции от имени Группы «Друзья посредничества», а также к заявлению

представителя Венесуэлы от имени Движения неприсоединившихся стран.

В докладе Генерального секретаря о деятельности Организации Объединенных Наций по поддержке посредничества (A/72/115) представлены некоторые мрачные реалии: число крупных гражданских войн возросло почти в три раза за период 2005-2015 годов, отмечен беспрецедентный рост числа погибших и перемещенных лиц в результате конфликтов. Кроме того, в докладе отмечается явная тенденция к переводу конфликтов на региональный и международный уровни, что осложняет их урегулирование. Мы рады тому, что Генеральный секретарь определил предотвращение конфликтов в качестве одной из наиболее приоритетных задач. Мы намерены играть ведущую роль в реализации этой повестки дня и призываем к активизации дипломатических усилий.

Поскольку посредничество является важнейшим элементом сохранения мира, мы также с удовлетворением отмечаем недавнее принятие резолюций о миростроительстве и сохранении мира как в Генеральной Ассамблее, так и в Совете Безопасности. Недавнее одобрение государствами-членами предложенной Генеральным секретарем реформы компонента мира и безопасности Организации Объединенных Наций также является весьма позитивным событием. Необходимо делать все возможное для воплощения в жизнь этих резолюций и реформ, чтобы обеспечить конкретные результаты для пострадавших на местах. Давайте сделаем так, чтобы посредничество, урегулирование конфликтов и миростроительство эффективно осуществлялись как внутри Организации Объединенных Наций, так и за ее рамками.

Индонезия давно призывает к расширению использования главы VI Устава Организации Объединенных Наций. Как заявил наш министр иностранных дел в ходе выборов непостоянных членов Совета Безопасности в июне, Индонезия как подлинный партнер в деле обеспечения мира во всем мире, безопасности и процветания готова играть свою роль в мирном разрешении споров. В этой связи я хотел бы подчеркнуть ряд моментов.

Во-первых, важно поддерживать привычку ведения диалога и соблюдения норм международного права. Мы полностью поддерживаем диалог и посредничество, при этом крайне важно, чтобы они осуществлялись на основе международного права, справедливости и честного поведения. Это позволит защитить слабых и не позволит сильным действовать импульсивно.

Во-вторых, следует активнее взаимодействовать и выстраивать партнерские отношения с региональными и субрегиональными организациями. Умелая увязка ресурсов и возможностей Организации Объединенных Наций с беспрецедентными знаниями и связями на местах может значительно расширить перспективы успешного посредничества. Например, в нашем регионе государства — члены Ассоциации государств Юго-Восточной Азии и Китай наконец договорились о едином проекте переговорного текста с кодексом поведения в целях дальнейшего решения вопросов в нашем регионе. Такие региональные решения следует и впредь поощрять в рамках Организации Объединенных Наций.

В-третьих, предотвращение конфликтов и посредничество также должны подкрепляться более стабильным финансированием и потенциалом. Эффективное и действенное управление всей деятельностью по предотвращению конфликтов со стороны Секретариата, в частности Департамента по политическим вопросам, действительно весьма актуально.

В-четвертых, мы подчеркиваем значение устранения коренных причин конфликтов на справедливой и беспристрастной основе при выполнении Советом Безопасности своей роли в соответствии с принципами Устава, нормами международного права и международного гуманитарного права. В этом отношении мы согласны с Генеральным секретарем, который в своем вступительном слове сегодня утром сказал о том, что Совет может играть свою роль в посредничестве только при наличии единства.

Организация Объединенных Наций должна выполнить свое обещание избавить грядущие поколения от бедствий войны, но, какую бы центральную роль она ни играла, Организация Объединенных Наций — или небольшая группа стран и организаций гражданского общества — не может выступать посредником усилий по достижению мира в одиночку. Мы все должны ответственно выполнять свои роли и поддерживать усилия Организации Объединенных Наций.

Индонезия воздает должное специальным посланникам Генерального секретаря, послам мира и Резервной группе старших посредников за их важнейшую работу, а также Секретариату за дальнейшее укрепление Группы поддержки посредничества. Мы также высоко оцениваем работу учрежденного Генеральным секретарем Консультативного совета высокого уровня по вопросам посредничества. Совместно с Финляндией Индонезия была рада выступить одним из организаторов второго совещания Консультативного совета, которое состоялось в Хельсинки в июне.

В заключение позвольте мне, г-н Председатель, поздравить Вашу делегацию с успешным выполнением обязанностей Председателя Совета в этом месяце. Позвольте заверить Вас в том, что Индонезия по-прежнему преисполнена решимости помогать в проведении заслуживающего доверия диалога и установлении прочного мира и гармонии, будь то на национальном, региональном или глобальном уровне.

Председатель (*говорит по-английски*): Представитель Пакистана попросил слова для дополнительного заявления. Я предоставляю ему слово.

Г-нВаррайч (Пакистан) (*говорит по-английски*): Наша делегация вынуждена выступить в столь поздний час в порядке осуществления нашего права на ответ, чтобы отреагировать на заявление, которое было сделано сегодня представителем Индии.

Хотя в индийских заявлениях не было ничего нового — и мы не удостоим их ответом, — примечателен выбранный момент для лицемерной попытки лишить Организацию Объединенных Наций ее центральной роли в мирном разрешении споров.

К сожалению, проповедь с алтаря Совета Безопасности о так называемой «неотъемлемой части Индии» является еще одним полетом фантазии, вошедшим в моду у индийской делегации. Она также является вопиющим нарушением многочисленных резолюций Совета Безопасности, которые признают Джамму и Кашмир в качестве спорной территории, окончательный статус которой еще не определен в соответствии с резолюциями Совета Безопасности.

Мы задаемся вопросом, почему простое изложение этого факта вызвало у делегации Индии такую панику. Это закономерная тревога оккупирующей державы — слишком хорошо знакомый синдром. Вместо того, чтобы винить в шторме корабль, Индия склонна признать, что Организация Объединенных Наций не является неподходящим форумом для того, чтобы нести ответственность за мирное урегулирование споров. В действительности именно продолжающаяся оккупация Индией Джамму и Кашмира не соответствует целям поддержания мира и стабильности в регионе и во всем мире.

Председатель (*говорит по-английски*): Список ораторов исчерпан.

Мне как Председателю остается только поблагодарить всех участников сегодняшнего заседания. В частности хотелось бы поблагодарить за поддержку Отдел по делам Совета Безопасности, а также устных переводчиков за их неустанную работу в течение долгого рабочего дня.

По итогам сегодняшних открытых прений будет издано резюме Председателя с кратким изложением сегодняшних замечаний. Мы распространим его в надлежащее время.

Заседание закрывается в 17 ч. 00 м.